

RELAZIONE DEL SINDACO

**SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA
GOVERNATIVO**

DAL 01/01/2024 AL 15/06/2025

Sommario

PREMESSA.....	9
GOVERNO STRATEGICO DELL'ENTE, TRASPARENZA, ORGANIZZAZIONE E PARTECIPAZIONE.....	9
Introduzione	9
Segreteria generale.....	10
Supporto all'attività deliberativa degli organi politici	10
Assistenza giuridico-amministrativa ai dirigenti	10
Formazione e organizzazione del personale	10
Coordinamento delle attività FUA "Area Vasta Syracusae"	11
Audit amministrativo e miglioramento delle procedure	11
Controllo strategico, performance e semplificazione amministrativa	11
Azioni trasversali di innovazione organizzativa e amministrativa	12
Risorse umane.....	14
Gestione del personale e riforma organizzativa nel 2024	14
Attuazione del Piano dei Fabbisogni e attività del primo semestre 2025	14
Ridefinizione della struttura organizzativa	15
Ufficio Procedimenti Disciplinari	15
Formazione e valorizzazione del capitale umano	16
Governance finanziaria e gestione del bilancio	16
Trasparenza e partecipazione	16
Innovazione gestionale e digitalizzazione.....	16
Liquidità e solidità finanziaria	17
Gestione del rischio contenzioso e Fondo contenzioso	17
Tempestività dei pagamenti e riduzione dei ritardi nel 2024	17
Risultati economici e atti strategici 2025	17
Gestione delle entrate e dei tributi	17
Contrasto all'evasione e aggiornamento banche dati.....	17
Formazione, servizi digitali e trasparenza.....	18
Primo semestre 2025	18
Front office e assistenza al cittadino	18
Back office e performance operative	18
Gestione dei tributi locali.....	18
Internalizzazione contenzioso tributario	18
Avvocatura comunale.....	18
Attività ordinaria e straordinaria 2024	18
Attività strategiche 2025 – Piano "Efficienza e Trasparenza"	18

Partecipazione democratica, comunicazione istituzionale e trasparenza.....	19
Trasparenza amministrativa e comunicazione digitale	19
Rafforzamento delle relazioni istituzionali	20
Democrazia partecipata e bilancio partecipativo	20
Digitalizzazione dei lavori istituzionali	20
Educazione civica, partecipazione scolastica e Piano Offerta Formativa Territoriale	20
Urban Center: presidio civico, educativo e culturale	21
Fattori di criticità.....	21
Prospettive di sviluppo.....	21
Conclusioni	22
TRANSIZIONE DIGITALE	23
Introduzione	23
Sistemi di prenotazione online	23
Sviluppo di API e integrazione con la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND)	23
Gestione integrata delle istanze online.....	23
Progetto Portale Open Data.....	23
Notifiche digitali delle sanzioni stradali (SEND)	24
Attuazione degli interventi digitali nell’ambito della Strategia FUA “Area Vasta Syracusae”	24
Progetto Statistica e dati comunali.....	25
Attuazione PNRR – Misure digitali finanziate	25
Fattori di criticità.....	25
Prospettive di sviluppo.....	26
Conclusioni	26
SICUREZZA.....	26
Principali attività.....	27
Promozione della legalità e della convivenza civile	29
Completamento della digitalizzazione del procedimento contravvenzionale.....	29
Siracusa Sicura: autovelox fissi per la riduzione della velocità e la tutela dei cittadini vulnerabili	29
Digitalizzazione dei procedimenti anagrafici – Cruscotto Vigili.....	30
Dati gennaio–giugno 2025	30
Attività di Polizia Giudiziaria (I semestre 2025)	30
Attività di Vigilanza Urbanistica (dati aggiornati al 30/04/2025).....	31
Ufficio Contenzioso (I semestre 2025)	31
Vigilanza Annonaria.....	31
Sezione Ambientale.....	32
Sezione Videosorveglianza	32
Infortunistica Stradale (I semestre 2025)	32

Tso/Aso	32
Sala Operativa	32
Monitoraggio dei luoghi di abbandono irregolare dei rifiuti primo semestre 2025.....	33
Attivazione della piattaforma notifiche digitali – Misura PNRR 1.4.5	33
Miglioramento dell’efficienza operativa.....	33
Fattori di criticità.....	34
Prospettive.....	35
Conclusioni	36
STRATEGIA TERRITORIALE FUA “AREA VASTA SYRACUSAE”	36
Introduzione	36
Il ruolo del Comune di Siracusa nel coordinamento della Strategia FUA.....	37
Rafforzamento amministrativo e utilizzo del contributo regionale.....	38
Un’azione integrata e rispettosa delle scadenze.....	38
Conclusioni	38
PNRR	39
Missione 2-Componente 4-Investimento 2.2	39
Missione 2 Rivoluzione verde e transizione ecologica	40
Missione 4 Istruzione e Ricerca	41
Missione 5 Inclusione e Coesione.....	41
Fattori di criticità.....	43
Conclusioni	43
VIABILITÀ, MOBILITÀ E RIQUALIFICAZIONE URBANA – INTERVENTI STRUTTURALI, INFRASTRUTTURALI E DI SICUREZZA PER UNA CITTÀ ACCESSIBILE, SOSTENIBILE E CONNESSA.....	44
Introduzione	44
Viabilità e riqualificazione urbana – interventi di manutenzione e sicurezza stradale	45
Lavori di minuta manutenzione, riparazione pavimentazioni e pronto intervento con reperibilità	45
Lavori strutturali e interventi di mobilità.....	45
Interventi di sicurezza stradale e riorganizzazione della viabilità	45
Interventi di riqualificazione urbana e sicurezza pedonale	46
Interventi aggiuntivi eseguiti nel 2024 su affidamenti 2023.....	46
Focus mobilità urbana e sostenibile – interventi, pianificazione strategica e azioni integrate per il 2024 e il primo semestre 2025	46
Servizio di Trasporto Pubblico Locale: sperimentazione e nuove linee urbane	46
Pianificazione strategica e progettazione della mobilità integrata.....	47
Interventi materiali e misure operative per la mobilità urbana	47
Attività svolte nel primo semestre 2025: rafforzamento delle politiche di mobilità e sicurezza urbana.....	48

Sicurezza urbana e coesione sociale	48
Procedura autorizzativa per il trasporto turistico stagionale	48
Dati di sintesi delle attività – “Diamo i numeri”	48
Fattori di criticità.....	49
Prospettive.....	49
Conclusioni	50
IDENTITÀ, ATTRATTIVITÀ TERRITORIALE E SVILUPPO ECONOMICO: STRATEGIE INTEGRATE PER LA VALORIZZAZIONE CULTURALE, TURISTICA E PRODUTTIVA DI SIRACUSA	50
Introduzione	50
Cultura e valorizzazione del patrimonio storico-artistico	51
Turismo e promozione territoriale	52
Promozione turistica e culturale del territorio.....	52
Progetto “Siracusa – Pantalica le linee del cuore fra terre e mari”	52
Progetto “Siracusa – Pantalica le linee del cuore fra terre e mari” – Seconda Parte	53
Progetto “Percorso turistico-culturale dal Parco Archeologico Neapolis di Siracusa alla Necropoli di Pantalica”	53
Realizzazione statua Maiorca.....	53
Nastro Rosa Tour.....	53
Eventi estivi.....	53
Celebrazioni del Ventennale dell’iscrizione della Città nella World Heritage List – UNESCO	54
Siracusa Film Commission	54
Rapporti con enti e istituzioni	55
Università degli Studi di Catania	55
Parco Archeologico e Paesaggistico di Siracusa, Eoro, Villa del Tellaro e Akrai	55
Associazione Sa.Li.Rò	55
Fondazione di partecipazione “Siracusa Capitale Europea della Cultura 2033”	55
Festival Tonino Accolla.....	56
Grandi eventi.....	56
Monitoraggio e controllo delle attività economiche	56
Organizzazione dei mercati e delle fiere	57
Gestione dell’area commerciale di Casina Cuti e degli Orti Sociali.....	57
Affidamento in concessione del Mercato Ittico	57
Gestione istanze SUAP e provvedimenti amministrativi.....	57
Digitalizzazione e riorganizzazione del SUAP.....	58
Revisione normativa e aggiornamento regolamentare.....	58
Dialogo con le categorie e co-progettazione territoriale	58
Promozione dell’autoimprenditorialità giovanile	58
Riqualificazione delle aree produttive dismesse.....	58

Fattori di criticità.....	58
Prospettive.....	59
Conclusioni	59
PUBBLICA ISTRUZIONE, SPORT E POLITICHE GIOVANILI.....	60
Introduzione	60
Istruzione e servizi educativi.....	60
Refezione scolastica.....	60
Servizi per l'inclusione scolastica.....	60
Trasporto scolastico.	61
Contributi per libri di testo.....	61
Fondi per infanzia e sezioni primavera.	61
Supporto alle autonomie scolastiche.....	61
Contrasto alla dispersione scolastica.....	61
Digitalizzazione dei servizi scolastici.....	61
Progetti e investimenti nel 2025.....	61
Edilizia scolastica.....	61
Attività extracurricolari.....	62
Promozione dello sport e valorizzazione dell'impiantistica sportiva	62
Interventi su impianti sportivi.....	62
Potenziamento accesso e gestione.....	63
Attività promozionali e inclusive.....	63
Politiche giovanili	63
Percorsi educativi e partecipativi.....	63
Finanziamento progetti giovanili.....	63
Tavolo permanente di confronto	64
Fattori di criticità.....	64
Prospettive.....	64
Conclusioni	65
POLITICHE SOCIALI – INCLUSIONE, PROSSIMITÀ E COESIONE PER UNA COMUNITÀ SOLIDALE	65
Introduzione	65
Asili nido.....	65
Dispersione scolastica	66
Centro Famiglia Distrettuale.....	66
Misure di sostegno economico per famiglie a basso reddito	66
Supporto alla genitorialità.....	66
Assistenza domiciliare	66
Housing First.....	66

Contrasto alla violenza di genere	67
Servizi distrettuali	67
Fattori di criticità.....	68
Prospettive.....	69
Conclusioni	69
SVILUPPO SOSTENIBILE, TUTELA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE E TRANSIZIONE ENERGETICA	70
Introduzione	70
Difesa del Suolo e Servizio idrico integrato	70
Servizio Igiene Urbana.....	71
Verde Pubblico e Qualità Ambientale	71
Transizione Energetica.....	71
Fattori di Criticità.....	72
Prospettive.....	72
Conclusioni	73
GOVERNO DEL TERRITORIO, PIANIFICAZIONE URBANISTICA ED EDILIZIA PRIVATA	73
Introduzione	73
Pianificazione urbana, governo del territorio e strumenti regolatori	74
PUG.....	74
PUDM.....	74
Piano di Gestione UNESCO	74
Edilizia privata – SUE.....	74
Centro storico	75
Fattori di criticità.....	75
Prospettive.....	76
Conclusioni	76
GESTIONE BENI DEMANIALI E PATRIMONIALI.....	77
Introduzione	77
Revisione e aggiornamento delle banche dati patrimoniali	77
Attivazione di progetti in partenariato pubblico-privato.....	77
Concessioni di servizi in immobili comunali.....	77
Alienazioni e valorizzazioni patrimoniali	77
Patti di collaborazione per i beni comuni.....	77
Digitalizzazione degli archivi patrimoniali.....	78
Servizi assicurativi e recupero sinistri	78
Gestione dei servizi di vigilanza e portierato.....	78
Fattori di criticità.....	78
Prospettive.....	78

Conclusioni	79
GESTIONE DEL PATRIMONIO ERP	79
Recupero della morosità pregressa	79
Riapertura dei termini per la regolarizzazione delle occupazioni senza titolo	80
Contrasto alle occupazioni abusive e tutela della legalità.....	80
Manutenzione degli immobili destinati all’edilizia residenziale pubblica.....	80
Interventi effettuati nel 2024.....	80
Attività svolte nel primo semestre 2025	81
Fattori di criticità.....	81
Prospettive.....	82
Conclusioni	82
PROTEZIONE CIVILE	83
Introduzione	83
Attività svolte nel 2024.....	83
Attività svolte nel primo semestre 2025	84
Interventi finanziati dal DRPC Sicilia	85
Intervento FUA (Delibera G.M. n. 84 del 26.05.2025 – Azione 2.4.5 PR FESR 2021-2027)	85
Fattori di criticità.....	85
Prospettive.....	85
Conclusioni	86
SERVIZI CIMITERIALI E IGIENICO-SANITARI	86
Introduzione	86
Attività svolta: Servizi Cimiteriali	86
Attività svolta: Servizi Igienico-Sanitari.....	87
Fattori di criticità.....	87
Prospettive.....	88
Conclusioni	88
CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE.....	88
Introduzione	88
Il valore del lavoro svolto	88
Un metodo di governo condiviso e inclusivo.....	89
Sfide affrontate e resilienza organizzativa	89
Una prospettiva di futuro: Siracusa come città pubblica e generativa.....	89
Ringraziamenti e impegno istituzionale.....	89

PREMESSA

La presente relazione concerne le attività svolte dall'Amministrazione Comunale di Siracusa nel periodo compreso tra il 1° gennaio 2024 e il 15 giugno 2025, in attuazione degli indirizzi strategici contenuti nel Programma di Mandato e nel Documento Unico di Programmazione (DUP) afferente al medesimo intervallo temporale.

Tale periodo di riferimento è individuato ai sensi dell'articolo 119 della Legge Regionale n. 3 del 2024 e conformemente alla Circolare esplicativa n. 12 del 3 ottobre 2024 emanata dall'Assessorato delle Autonomie Locali, che ne ha precisato i limiti temporali ai fini della rendicontazione delle attività svolte.

La presente relazione si pone in continuità diretta con il Programma Amministrativo 2023–2028 del Sindaco Francesco Italia, nel quale sono stati delineati i valori guida, le aree strategiche di intervento e le priorità per il governo della città. Il principio di “Siracusa – Città Accessibile”, cardine del mandato, ha orientato in modo trasversale le scelte politiche e amministrative, ispirando azioni concrete nei settori della mobilità sostenibile, dell'inclusione, della digitalizzazione, della transizione energetica, della rigenerazione urbana e della valorizzazione del capitale umano. La relazione documenta gli esiti raggiunti nel corso dell'attuazione progressiva di tale visione, offrendo un riscontro puntuale rispetto agli impegni assunti con la cittadinanza.

È con senso di responsabilità e spirito di servizio che presento questa relazione, che non si configura soltanto come un adempimento formale, ma come un documento di trasparenza e rendicontazione, volto a restituire alla cittadinanza una visione chiara, articolata e concreta del lavoro svolto dall'Amministrazione nel corso dell'ultimo anno e mezzo.

Si tratta di un bilancio corale, frutto di una visione condivisa, dell'impegno degli Uffici comunali, della collaborazione con il Consiglio Comunale e della partecipazione attiva di tanti soggetti del territorio. In un contesto politico spesso segnato da contrapposizioni, va riconosciuto il valore di una collaborazione istituzionale che, pur nel legittimo confronto tra posizioni diverse, ha consentito di portare avanti scelte importanti per la città, testimoniando un senso di responsabilità che merita di essere sottolineato.

GOVERNO STRATEGICO DELL'ENTE, TRASPARENZA, ORGANIZZAZIONE E PARTECIPAZIONE

Introduzione

Nel corso del biennio 2024–2025, l'Amministrazione Comunale ha posto le basi per una profonda trasformazione della macchina amministrativa, orientando l'azione pubblica verso una maggiore efficienza, trasparenza e partecipazione. Tale processo ha trovato il suo fulcro in una visione integrata del governo dell'Ente, che ha saputo coniugare il presidio giuridico-amministrativo, la semplificazione dei procedimenti, l'innovazione organizzativa e la valorizzazione del capitale umano con una rinnovata attenzione al coinvolgimento dei cittadini e alla qualità della comunicazione istituzionale.

Le attività riconducibili alla Segreteria Generale, al Direttore Generale e alle strutture trasversali dell'Ente — in particolare il controllo strategico, la gestione del personale, l'Avvocatura, i servizi finanziari e l'area della trasparenza e della partecipazione — si sono articolate in una rete coerente e sinergica, funzionale al raggiungimento degli obiettivi di mandato e al rafforzamento della capacità amministrativa del Comune di Siracusa.

Nel solco tracciato dal Programma di Mandato, dal Documento Unico di Programmazione (DUP) e dal Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), l'Amministrazione ha progressivamente affinato i propri strumenti di programmazione, monitoraggio e valutazione,

promuovendo una cultura organizzativa fondata sulla responsabilizzazione diffusa, sul miglioramento continuo e sull'orientamento ai risultati.

Il rafforzamento del sistema dei controlli interni, la digitalizzazione degli atti, il sostegno giuridico agli organi politici e ai dirigenti, la formazione del personale, il presidio del contenzioso e la trasparenza amministrativa sono stati i pilastri di un'azione trasversale che ha sostenuto l'intera struttura comunale nell'affrontare sfide complesse e obiettivi ambiziosi.

La sezione che segue offre una ricognizione delle principali azioni messe in campo in tale ambito, testimoniando l'impegno dell'Amministrazione per una gestione pubblica sempre più moderna, rigorosa e aperta alla partecipazione attiva dei cittadini.

Segreteria generale

Nel corso dell'anno 2024 e nel primo semestre del 2025, la Segreteria Generale ha svolto un ruolo cruciale di raccordo tra gli organi politici, la struttura burocratica e la cittadinanza, rappresentando un presidio strategico per la legalità, l'efficienza e la trasparenza dell'azione amministrativa. L'attività si è articolata lungo cinque direttrici principali:

il supporto all'attività deliberativa degli organi politici;

l'assistenza giuridico-amministrativa ai dirigenti;

la formazione e l'organizzazione del personale; il coordinamento delle attività legate alla Strategia FUA "Area Vasta Syracusae";

l'attività di audit interno sui procedimenti amministrativi.

Supporto all'attività deliberativa degli organi politici

La Segreteria Generale ha assicurato un'assistenza puntuale e qualificata sia alla Giunta municipale che al Consiglio comunale, accompagnando gli organi politici in tutte le fasi del processo deliberativo, dalla predisposizione degli atti alla loro adozione.

Particolare rilievo ha assunto la progressiva digitalizzazione del flusso deliberativo della Giunta, che ha consentito di velocizzare l'iter di adozione degli atti, migliorare il controllo di legittimità e garantire maggiore coerenza normativa.

A beneficio della Presidenza del Consiglio Comunale e delle Commissioni consiliari è stato inoltre assicurato un servizio costante di consulenza e assistenza giuridico-amministrativa, finalizzato a supportare le funzioni di indirizzo e controllo nel rispetto dei termini regolamentari e delle prerogative istituzionali.

Assistenza giuridico-amministrativa ai dirigenti

Un'altra funzione essenziale svolta dalla Segreteria Generale ha riguardato l'affiancamento ai dirigenti nella predisposizione e nell'adozione degli atti amministrativi, con particolare attenzione ai profili di legittimità, coerenza normativa e rispetto delle tempistiche. Attraverso incontri periodici, attività di aggiornamento normativo, riscontri a quesiti formali e verifiche procedurali, è stato garantito un supporto costante volto a innalzare la qualità dell'azione amministrativa.

Tale attività ha riguardato in particolare l'esame dei procedimenti finanziati con fondi europei, in particolare nell'ambito del PO FESR 2014–2020, con l'obiettivo di assicurare la corretta attuazione delle misure e l'adesione alle linee guida gestionali e rendicontative.

Formazione e organizzazione del personale

La Segreteria Generale ha promosso, in sinergia con il Settore Risorse Umane, un'importante azione di potenziamento delle competenze interne, attraverso l'approvazione e l'attuazione del Piano Triennale della Formazione 2024–2026 e 2025/2027.

Tale piano ha previsto azioni formative mirate, differenziate per profilo e responsabilità, nei seguenti ambiti tematici:

prevenzione della corruzione e trasparenza amministrativa;
contabilità pubblica e armonizzazione finanziaria;
gestione dei contratti pubblici;
innovazione digitale;
team building e sviluppo delle soft skills.

Complessivamente, **oltre 400 dipendenti** hanno preso parte alle attività formative, anche grazie alla collaborazione con enti di rilevanza nazionale quali ANCI, Formez PA e Fondazione IFEL. È stata inoltre avviata una collaborazione con l'Università degli Studi di Catania, che ha portato all'attivazione di percorsi di tirocinio curriculare per studenti universitari, rafforzando il legame tra l'Ente e il mondo accademico.

Coordinamento delle attività FUA “Area Vasta Syracusae”

In stretta sinergia con gli Uffici responsabili della programmazione strategica, la Segreteria Generale ha svolto un ruolo determinante nel coordinamento delle attività della Strategia Territoriale FUA “Area Vasta Syracusae”, in particolare nelle fasi di interlocuzione istituzionale, predisposizione dei principali atti deliberativi e gestione amministrativa del contributo economico previsto dal D.D.G. n. 445/2024.

Grazie a un'intensa attività di monitoraggio, coordinamento e dialogo con gli enti regionali e con i Comuni aderenti alla coalizione, è stato possibile garantire l'effettiva approvazione della Strategia Territoriale, l'ottenimento del finanziamento annuale di € 107.142,85 per il triennio 2024–2026 e l'avvio operativo delle azioni previste.

È stato approvato il Piano di utilizzo del contributo e sono stati avviati i primi adempimenti necessari alla costituzione e al funzionamento dell'Ufficio Comune FUA, compresi il reclutamento del personale e l'acquisizione delle dotazioni tecnologiche necessarie.

Audit amministrativo e miglioramento delle procedure

L'attività di audit amministrativo ha rappresentato, nel corso del 2024, uno strumento fondamentale per il controllo interno e la prevenzione di criticità procedurali. Attraverso il Piano Audit 2024, predisposto e attuato dalla Segreteria Generale, sono stati sottoposti a **verifica n. 200 provvedimenti amministrativi** adottati dai vari settori dell'Ente. In **25 casi sono stati rilevati profili critici**, segnalati ai settori competenti con apposite note tecniche, contenenti indicazioni correttive e suggerimenti per il miglioramento dell'efficacia e della correttezza dei procedimenti.

Tale attività ha consentito non solo di rafforzare la cultura del controllo interno e della responsabilità amministrativa, ma anche di costruire un sistema di autovalutazione fondato su criteri oggettivi e misurabili.

Nel suo complesso, l'attività della Segreteria Generale ha contribuito in modo sostanziale a promuovere una pubblica amministrazione moderna, trasparente ed efficiente, capace di coniugare l'attuazione tempestiva degli obiettivi politici con il rispetto rigoroso della legalità e delle buone prassi amministrative.

La digitalizzazione degli atti, la qualificazione del personale, il presidio dei processi decisionali e l'audit amministrativo rappresentano gli assi portanti di una funzione che si conferma centrale per la qualità istituzionale dell'Ente.

Controllo strategico, performance e semplificazione amministrativa

Nel biennio 2024–2025 l'Amministrazione comunale ha intensificato il proprio impegno nella costruzione di un sistema integrato e coerente di controllo strategico, monitoraggio delle performance e semplificazione dei processi, nella consapevolezza che il buon andamento dell'azione amministrativa si fonda su strumenti di valutazione oggettivi, cicli decisionali trasparenti e una costante tensione al miglioramento organizzativo.

L'attività è stata sviluppata in stretta connessione con le previsioni contenute nel PIAO, che rappresenta il documento quadro per la programmazione operativa dell'Ente.

L'obiettivo perseguito è stato quello di dare piena attuazione al ciclo integrato della performance, articolato in pianificazione, attuazione, monitoraggio, valutazione e rendicontazione, nella prospettiva di una pubblica amministrazione capace di misurare l'impatto delle proprie politiche e di orientare le risorse pubbliche verso obiettivi misurabili e coerenti con le priorità del mandato.

Attraverso l'Ufficio Controllo Strategico, in sinergia costante con la Direzione Generale e con le strutture dirigenziali, è stato assicurato un supporto qualificato per la redazione e la gestione degli obiettivi strategici e operativi assegnati ai Settori. Tale supporto si è concretizzato in attività di consulenza metodologica, di validazione degli indicatori e di verifica periodica dell'avanzamento, contribuendo a rafforzare la capacità dell'Ente di presidiare i processi gestionali e di individuare tempestivamente eventuali scostamenti rispetto alle traiettorie pianificate.

Un'attenzione particolare è stata riservata alla **valutazione dell'efficacia delle azioni trasversali**, alla coerenza tra gli obiettivi individuali e quelli strategici, e alla costruzione di un quadro sinottico dell'andamento della performance, utile anche ai fini della valutazione dirigenziale. Il monitoraggio è stato esteso ai progetti di rilevanza intersettoriale, in particolare quelli connessi al PNRR e alla Strategia FUA, contribuendo a mantenere alta l'attenzione sull'avanzamento fisico e finanziario degli interventi.

Parallelamente, l'Amministrazione ha proseguito nell'attività di aggiornamento dei **cataloghi dei procedimenti amministrativi**, strumento essenziale per la trasparenza e l'accessibilità dell'azione pubblica. Sono stati rivisti e integrati numerosi procedimenti in coerenza con la normativa vigente e con i processi di transizione digitale in atto, ponendo le basi per una loro successiva interoperabilità all'interno dei sistemi informativi comunali.

Alla mappatura dei procedimenti si è affiancata un'attività sistematica di **rilevazione e razionalizzazione dei flussi documentali**, funzionale a migliorare l'efficienza amministrativa, ridurre la ridondanza informativa e velocizzare l'istruttoria delle pratiche. In tale ambito si è operato in continuità con gli obiettivi di semplificazione procedurale, promossi anche a livello nazionale, rafforzando l'utilizzo dei modelli standard e dei fascicoli digitali.

L'Amministrazione ha inoltre promosso l'**adozione di standard operativi condivisi** tra i diversi Settori, al fine di uniformare l'approccio alla gestione dei procedimenti e rendere omogenee le modalità di lavoro, favorendo al contempo lo sviluppo di una cultura organizzativa fondata sulla responsabilizzazione diffusa e sulla valorizzazione delle buone pratiche.

In coerenza con i principi di economicità, efficacia e trasparenza, sono stati avviati anche interventi metodologici per la **valutazione dell'impatto delle politiche pubbliche**, attraverso l'elaborazione di griglie analitiche e schemi di misurazione che consentano di comprendere, ex post, gli effetti concreti delle scelte amministrative sulla vita dei cittadini, sul territorio e sul sistema economico locale.

Tutte queste attività si inscrivono nel disegno più ampio di una pubblica amministrazione orientata al risultato e al servizio, capace di autovalutarsi, correggersi e innovarsi in maniera sistemica.

Il rafforzamento del controllo strategico e del ciclo della performance, unito alla semplificazione amministrativa e alla standardizzazione dei procedimenti, rappresenta oggi un patrimonio strutturale dell'Ente, destinato a generare benefici durevoli in termini di qualità istituzionale, fiducia dei cittadini e capacità di risposta ai bisogni collettivi.

Azioni trasversali di innovazione organizzativa e amministrativa

Nel corso del 2024 e nel primo semestre del 2025, l'Amministrazione Comunale ha avviato un percorso strutturato di innovazione organizzativa e amministrativa.

Tale percorso ha inteso rafforzare la capacità operativa dell'Ente, rendendo la macchina amministrativa più efficiente, competente e orientata ai risultati.

Un'attenzione prioritaria è stata riservata al potenziamento del capitale umano e all'evoluzione del modello organizzativo.

In attuazione del Piano dei Fabbisogni del personale 2024–2026, sono state attivate numerose procedure concorsuali finalizzate all'acquisizione di nuove professionalità, con particolare riguardo ai profili tecnici e amministrativi richiesti per l'attuazione degli interventi finanziati dal PNRR.

Parallelamente, è stato revisionato l'assetto organizzativo dell'Ente, con il conferimento di nuovi incarichi dirigenziali e di Elevata Qualificazione, secondo criteri fondati su merito, competenza e coerenza con gli obiettivi strategici dell'Amministrazione.

Sul fronte della valorizzazione delle risorse interne, sono stati promossi percorsi formativi mirati, sia di natura trasversale che specialistica, su tematiche quali la contabilità pubblica, il nuovo Codice dei contratti pubblici, la digitalizzazione dei procedimenti e le competenze manageriali. La formazione, riconosciuta come leva strategica per l'innovazione, è stata accompagnata da una ricognizione interna delle competenze e da una prima mappatura funzionale, utile alla pianificazione delle progressioni economiche e di carriera.

Si è inoltre consolidato il coordinamento intersettoriale attraverso l'adozione di strumenti condivisi di monitoraggio e rendicontazione, finalizzati a garantire maggiore trasparenza, tempestività e coerenza all'azione amministrativa. È stata promossa una cultura organizzativa improntata all'accountability e al miglioramento continuo, coinvolgendo attivamente dirigenti e funzionari in un processo partecipato, orientato al conseguimento di risultati concreti e misurabili.

Nel quadro delle azioni trasversali si colloca altresì il rafforzamento del Settore Servizi Finanziari, che ha conseguito l'approvazione del Bilancio di Previsione 2025–2027 (delibera consiliare n. 40 del 4 marzo 2025) e del Rendiconto dell'esercizio 2024 (delibera consiliare n. 105 del 16 giugno 2025) entro i termini previsti. L'Amministrazione ha inteso imprimere un cambio di passo, anticipando le tempistiche di approvazione rispetto agli esercizi precedenti, e assicurando una gestione ordinata, coerente e strategica del ciclo di bilancio.

L'impegno del settore si è esteso anche all'attività di supporto ai settori gestionali per la riclassificazione dei residui, la predisposizione del Piano Esecutivo di Gestione triennale, la redazione delle variazioni di bilancio e la programmazione del Fondo Pluriennale Vincolato, nella prospettiva di migliorarne la qualità e contenerne progressivamente il peso sul bilancio. È stato inoltre introdotto un **sistema di monitoraggio puntuale dei tempi di pagamento**, che nel primo trimestre 2025 ha registrato un **tempo medio ponderato pari a 28,1 giorni**, contribuendo positivamente al rispetto degli obblighi previsti dalla normativa comunitaria.

Il Settore Entrate e Servizi Fiscali ha fornito un contributo determinante al conseguimento degli obiettivi di sostenibilità finanziaria e di equità fiscale. Tra le azioni più significative si segnalano: l'approvazione del Piano Tariffario TARI 2025, in coerenza con il Piano Economico Finanziario validato dalla SRR; la destinazione del gettito dell'imposta di soggiorno, per la quota prevista, al concorso alla copertura dei costi del servizio di igiene urbana; e l'**internalizzazione del contenzioso tributario**, che ha comportato sensibili economie di spesa e una maggiore efficacia del presidio strategico.

È stato inoltre potenziato l'accesso ai servizi fiscali da parte dei cittadini, mediante il rafforzamento dei canali telematici e l'estensione dell'assistenza all'utenza: **oltre 18.000 pratiche sono state lavorate solo nel primo semestre 25**, con tempi di risposta contenuti e livelli di soddisfazione elevati.

L'insieme di queste azioni, sinergicamente integrate in una visione strategica unitaria, testimonia l'impegno dell'Amministrazione nel rafforzare in modo stabile e strutturale la capacità amministrativa e finanziaria dell'Ente, nella prospettiva di assicurare una gestione trasparente, servizi di qualità e una rinnovata capacità di investimento.

Risorse umane

Gestione del personale e riforma organizzativa nel 2024

Nel corso dell'anno 2024, l'Amministrazione Comunale ha posto al centro della propria azione strategica il rafforzamento e la valorizzazione del capitale umano, riconoscendo la gestione delle risorse umane quale leva fondamentale per migliorare l'efficienza operativa dell'ente e garantire servizi pubblici sempre più adeguati, tempestivi e coerenti con i bisogni espressi dalla cittadinanza.

L'attività si è sviluppata lungo più direttrici, a partire dalla revisione della struttura organizzativa, finalizzata a semplificare i processi interni, migliorare l'allocazione delle responsabilità e rafforzare l'aderenza tra gli obiettivi strategici dell'Ente e l'articolazione dei settori e dei servizi. Tale revisione ha comportato una rilettura delle competenze assegnate alle diverse articolazioni organizzative, con particolare riferimento all'individuazione delle nuove posizioni di Elevata Qualificazione, corrispondenti alle precedenti "posizioni organizzative", ridefinite in funzione di criteri meritocratici e delle necessità funzionali emergenti.

Questa riorganizzazione, avviata nel secondo semestre 2024, ha previsto l'attivazione delle procedure necessarie alla determinazione delle nuove pesature economiche e alla successiva attribuzione degli incarichi, con piena efficacia a decorrere dal mese di aprile 2025.

Parallelamente, sul fronte del **reclutamento**, sono state condotte numerose iniziative volte a colmare le carenze d'organico nei settori strategici, anche grazie al ricorso a diverse modalità di selezione, nel rispetto delle normative vigenti in materia di accesso al pubblico impiego.

Nel dettaglio:

- sono stati assunti **nuovi agenti di Polizia Municipale**, sia con contratti a tempo determinato che indeterminato, grazie all'impiego di risorse provenienti da finanziamenti ministeriali, contribuendo al rafforzamento delle attività di presidio del territorio e sicurezza urbana;

- è stato stipulato un contratto a tempo determinato, ai sensi dell'art. 110 del T.U.E.L., con un **Dirigente amministrativo**, a seguito di procedura ad evidenza pubblica bandita sulla piattaforma INPA;

- è stato assunto un **Dirigente tecnico a tempo pieno e indeterminato** mediante utilizzo di una graduatoria vigente di altro ente;

- è stato assunto un **Funzionario tecnico** mediante scorrimento della graduatoria di un concorso pubblico per titoli ed esami.

Ulteriore impulso è stato dato al **processo di stabilizzazione del personale a tempo determinato**, in particolare per le figure professionali di **assistenti sociali e istruttori contabili**, a garanzia della continuità operativa e del consolidamento delle competenze interne. Una misura significativa in chiave di equità contrattuale e valorizzazione delle risorse è stata rappresentata dall'**incremento dell'orario di lavoro per 86 dipendenti in regime di part-time**.

L'innovazione organizzativa si è estesa anche alla dimensione digitale, con l'implementazione del **Portale del Dipendente**, strumento che ha consentito la gestione informatizzata delle richieste di ferie e permessi, contribuendo alla semplificazione e tracciabilità dei procedimenti interni.

In parallelo, è stato **revisionato il piano per il lavoro agile**, che ha introdotto elementi di flessibilità organizzativa salvaguardando la produttività e l'efficienza amministrativa.

Attuazione del Piano dei Fabbisogni e attività del primo semestre 2025

Nel primo semestre del 2025 l'Amministrazione ha confermato il proprio impegno nel promuovere una gestione moderna, integrata e orientata ai risultati del personale, riconoscendo nella valorizzazione delle competenze interne uno strumento strategico per l'attuazione del programma di mandato.

A partire dall'attuazione del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2024–2026, e in coerenza con il PIAO 2025–2027, sono state avviate numerose procedure selettive finalizzate al reclutamento di personale nei settori maggiormente strategici e soggetti a turn-over.

Tra questi, si segnalano i servizi tecnici, la ragioneria, la transizione digitale, il contenzioso e le attività connesse alla gestione degli interventi finanziati da fondi PNRR e FESR.

È stata proseguita l'azione di stabilizzazione del personale precario, in conformità alla normativa vigente, e sono stati adottati percorsi di progressione verticale per valorizzare il personale interno, selezionato tramite procedura comparativa.

Sul piano assunzionale, le attività svolte nel semestre hanno riguardato:

la stipula di convenzioni con altri enti per l'utilizzo di graduatorie vigenti ai fini dell'assunzione a tempo indeterminato di profili professionali carenti;

il completamento di procedure selettive e concorsuali avviate nel corso dell'anno precedente;

l'attivazione di procedure di mobilità volontaria ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 165/2001;

la predisposizione e l'adozione del nuovo Programma triennale delle assunzioni 2025–2027.

In attuazione di tali attività, sono stati assunti:

n. 4 Dirigenti tecnici a tempo determinato, ex art. 110 del D.Lgs. n. 267/2000, mediante selezione pubblica;

n. 19 Agenti di Polizia Municipale a tempo pieno e indeterminato, mediante utilizzo di graduatorie di altri enti;

n. 3 Assistenti sociali a tempo pieno e indeterminato;

n. 2 Specialisti di Polizia Municipale a tempo pieno e indeterminato, tramite concorso pubblico bandito dall'Ente;

n. 2 Funzionari a tempo determinato per il supporto alle attività della Strategia FUA "Area Vasta Syracusae".

Sono inoltre stati stipulati **n. 16 contratti individuali di lavoro a tempo pieno e indeterminato con personale interno vincitore di procedure di progressione verticale.**

È stato altresì completato l'iter istruttorio per l'indizione di una nuova procedura di progressione verticale destinata al profilo di Funzionario tecnico.

Relativamente alle procedure di mobilità volontaria, sono stati banditi n. 4 avvisi per profili di Agente di Polizia Municipale, Istruttore amministrativo, Istruttore contabile e Istruttore tecnico, con approvazione delle relative graduatorie, attualmente in fase di completamento.

Ridefinizione della struttura organizzativa

Nel medesimo periodo, l'Amministrazione, in stretto raccordo con la Direzione Generale, ha avviato una profonda attività istruttorio per la revisione della struttura organizzativa dell'Ente. L'esito di tale lavoro ha evidenziato la necessità di rimodulare l'assetto dei Settori e Servizi, ridefinendo funzioni, responsabilità e obiettivi.

Il nuovo funzionigramma e l'organigramma aggiornato sono stati approvati con deliberazione della Giunta Municipale n. 3 del 30 gennaio 2025. A seguito di ciò, sono state adottate le deliberazioni n. 19 e n. 21 del 19 marzo 2025, con cui è stata effettuata la pesatura degli incarichi dirigenziali e delle posizioni di Elevata Qualificazione.

Tale processo ha portato all'assegnazione dei nuovi incarichi dirigenziali con determinazione del Sindaco n. 56 del 25 marzo 2025 e all'attribuzione degli incarichi di Elevata Qualificazione a partire dal 16 aprile 2025.

Ufficio Procedimenti Disciplinari

L'Ufficio Procedimenti Disciplinari, confluito nel nuovo Servizio Contenzioso e UPD istituito all'interno del Settore Risorse Umane e Organizzazione, ha assicurato la gestione tempestiva

ed efficace dei procedimenti disciplinari, nel rispetto delle garanzie procedurali e dei termini previsti dal contratto collettivo nazionale.

Nel **primo semestre 2025** sono stati formalmente avviati **n. 5 procedimenti disciplinari** e **ne sono stati conclusi n. 8, inclusi quelli già pendenti al 31 dicembre 2024.**

Formazione e valorizzazione del capitale umano

Il Servizio Formazione ha proseguito l'attuazione del Piano Triennale della Formazione 2025–2027, nello specifico, dopo aver svolto un'attività di rilevazione del fabbisogno formativo del personale ha realizzato:

15 corsi in presenza e 2 corsi on-line nel solo primo semestre 2025, in collaborazione con enti accreditati come IFEL, ANCI e Formez PA;

Partecipazione al progetto Performa PA, con finanziamento PNRR pari a € 82.061,30 finalizzato allo sviluppo di percorsi formativi professionalizzanti per **196 dipendenti del Comune di Siracusa, con erogazione di 37 giornate formative**, a far data dal 21 Maggio 2025;

Coinvolgimento di tutto il personale comunale nella piattaforma nazionale “Syllabus” per la valutazione e il rafforzamento delle competenze digitali;

Corsi specialistici su anticorruzione, contenzioso tributario e nuovo Codice dei Contratti Pubblici.

Tali attività, coerenti con gli obiettivi di valore pubblico, hanno contribuito in modo significativo alla professionalizzazione del personale, all'efficienza dei servizi erogati e al rafforzamento della capacità amministrativa, in linea con quanto previsto dal PIAO approvato con D.G.C. n. 28/2025.

Governance finanziaria e gestione del bilancio

Trasparenza e partecipazione

L'Amministrazione Comunale, nell'ambito delle proprie linee programmatiche, ha confermato l'impegno prioritario a favore della trasparenza e della partecipazione attiva dei cittadini alla vita amministrativa, con particolare riferimento ai temi finanziari.

A tal fine, sono stati predisposti e pubblicati strumenti divulgativi volti a semplificare la comprensione del bilancio comunale: in particolare, è stata redatta una guida sintetica ai rendiconti 2023 e 2024 e ai bilanci di previsione 2024/2026 – 2025/2027, che fornisce una rappresentazione accessibile e comprensibile delle principali voci di entrata e di spesa (portalepa.comune.siracusa.it - [Portale dei servizi](#)).

Innovazione gestionale e digitalizzazione

Nel corso del 2024, è stato rafforzato l'utilizzo della piattaforma digitale di contabilità e di programmazione finanziaria, che ha consentito ai dirigenti una maggiore autonomia nella gestione dei budget settoriali e una programmazione finanziaria più accurata, migliorando la tempestività nell'attuazione delle variazioni di bilancio.

In parallelo, l'adesione al sistema SIOPE+ ha permesso la completa digitalizzazione dei processi di pagamento, con una conseguente riduzione dell'uso del cartaceo e un significativo miglioramento in termini di efficienza, tracciabilità e corretto caricamento dei dati nella Piattaforma dei Crediti Commerciali (PCC).

Liquidità e solidità finanziaria

Grazie ad un'attenta attività di monitoraggio e potenziamento delle entrate, la giacenza di cassa dell'Ente, nel 2024 e nel 2025 si attestano a oltre 40 milioni di euro, rappresentando un elemento di stabilità utile ad affrontare con sicurezza le esigenze programmatiche e gestionali dell'Ente..

Gestione del rischio contenzioso e Fondo contenzioso

In ottica di prudente gestione del rischio legale, l'Amministrazione ha operato in stretta sinergia con il Settore Advocatura per un aggiornamento costante del Registro del contenzioso. Al contempo, sono state destinate risorse congrue al Fondo contenzioso, a tutela dell'equilibrio finanziario dell'Ente. L'Amministrazione ha inoltre richiesto ai Dirigenti, una ricognizione puntuale delle passività potenziali e dei debiti fuori bilancio.

Tempestività dei pagamenti e riduzione dei ritardi nel 2024

Con riferimento ai tempi di pagamento, l'Ente ha attivato un monitoraggio continuo delle fatture in scadenza, garantendo – per l'anno 2024 – un rispetto sostanziale dei termini previsti, con solo il 9,4% delle fatture pagate in ritardo (16 su 170), e con scostamenti contenuti tra 1 e 38 giorni. Tali dati sono stati elaborati tramite Civilia Next, in sinergia con le Posizioni Organizzative settoriali. Sono state emanate precise direttive per sollecitare la tempestiva liquidazione e la comunicazione di eventuali impedimenti, da riportare nella PCC.

Risultati economici e atti strategici 2025

Nel primo semestre 2025, l'Amministrazione ha proseguito con determinazione nel rafforzamento della sostenibilità dei conti pubblici.

Il bilancio di previsione 2025–2027 è stato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 40 del 4 marzo 2025, in significativo anticipo rispetto all'esercizio precedente, permettendo un miglior raccordo fra programmazione e attuazione.

Il rendiconto 2024, approvato con deliberazione n. 105 del 16 giugno 2025.

Sono state inoltre adottate le seguenti misure:

- determinazione dell'avanzo presunto vincolato (delibera n. 6/2025);
- approvazione del piano annuale dei flussi di cassa (delibera n. 9/2025), in attuazione dell'art. 6 del D.L. 155/2024;
- iniziative per la riduzione del Fondo Pluriennale Vincolato;
- pubblicazione dei bilanci semplificati nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Gestione delle entrate e dei tributi

Contrasto all'evasione e aggiornamento banche dati

Nel 2024, in attuazione degli obiettivi previsti dal PIAO 2024–2026, è stato rafforzato il contrasto all'evasione e all'elusione fiscale, attraverso:

- emissione di avvisi per omessi o parziali pagamenti;
- aggiornamento e bonifica delle banche dati mediante incrocio con Anagrafe, Agenzia delle Entrate, PRA e altri archivi;
- introduzione di sistemi di rateizzazione assistita da fidejussioni per importi rilevanti;
- monitoraggio dei riversamenti della tassa di soggiorno;
- ricognizione e digitalizzazione delle posizioni relative all'imposta sulla pubblicità.

Formazione, servizi digitali e trasparenza

È stato avviato un ciclo di formazione sul processo tributario rivolto ai funzionari, con l'obiettivo di internalizzare competenze specialistiche. È stata inoltre rafforzata la comunicazione verso i contribuenti attraverso:

- aggiornamento dei contenuti sul portale comunale;
- attivazione di una linea telefonica dedicata alla tassa di soggiorno;
- pubblicazione di video tutorial e FAQ;
- introduzione del ravvedimento operoso a richiesta.

Nel giugno 2024, è stata approvata una modifica regolamentare che introduce il pagamento rateale della TARI come misura strutturale. Parallelamente, sono stati avviati i recuperi delle somme derivanti da sentenze favorevoli all'Ente.

Primo semestre 2025

Front office e assistenza al cittadino

Il servizio ha operato su tre sportelli fisici (Siracusa centro, Belvedere, Cassibile), uno sportello telefonico (con risposta media entro 15 secondi) e uno sportello telematico. **Sono stati serviti oltre 15.000 contribuenti nel periodo gennaio–giugno 2025, con un tasso di soddisfazione elevato e 51 casi gestiti direttamente dai funzionari per pratiche complesse.**

Back office e performance operative

Nel primo semestre 2025 sono state gestite circa **18.000 pratiche** (tra front e back office), **con oltre 10.000 chiamate evase (95% risposta) e tempi medi di lavorazione tra 3 e 5 giorni. La risoluzione al primo contatto ha superato il 95%.**

Gestione dei tributi locali

- TARI: **oltre 2.000 pratiche mensili** tra cessazioni, agevolazioni e rateizzazioni;
- IMU/TASI: circa **400–500 pratiche mensili** tra dichiarazioni, rimborsi e contenzioso;

Internalizzazione contenzioso tributario

Dal gennaio 2025, è stata avviata la gestione diretta del contenzioso tributario. I principali risultati sono:

- 200 ricorsi gestiti;**
- valore controversie pari a 1,7 milioni di euro;**
- 63 giudizi favorevoli su 86 sentenze;**
- riduzione dei costi per difesa esterna.**

Avvocatura comunale

Attività ordinaria e straordinaria 2024

Nel 2024, l'Avvocatura ha garantito la rappresentanza legale dell'Ente con un'organizzazione composta da due avvocati e personale amministrativo. In caso di necessità, sono stati incaricati legali esterni secondo criteri di competenza, rotazione e contenimento dei costi. È stato potenziato il recupero delle spese legali e implementato un sistema di tracciamento delle pratiche. È stato mantenuto costante il monitoraggio del fondo passività potenziali.

Attività strategiche 2025 – Piano “Efficienza e Trasparenza”

Il Settore ha attuato il Piano strategico “Efficienza e Trasparenza”, in sinergia con l'obiettivo trasversale “Riduzione delle passività potenziali”.

In esecuzione della direttiva del 2 aprile 2025, prot. 83874, è stato costituito un Comitato Tecnico con il compito di:

- monitorare i settori ad alta incidenza contenziosa (Polizia Municipale, Patrimonio, Edilizia Privata, Entrate e Ragioneria);
- uniformare la protocollazione e assegnazione delle pratiche;
- coordinare attività con i referenti di settore;
- definire e applicare un modello standardizzato di valutazione del rischio;
- digitalizzare e semplificare i flussi comunicativi tramite Civilia;
- supportare l'adozione di misure gestionali deflattive.

Il Comitato è stato aggiornato con determinazione congiunta Direttore Generale–Dirigente Avvocatura del 10 giugno 2025 (prot. 137158).

L'azione dell'Avvocatura ha prodotto un effetto sistemico sulla qualità amministrativa dell'Ente, favorendo:

- prevenzione del contenzioso;
- controllo puntuale delle posizioni a rischio;
- contenimento dei costi legali;
- diffusione di una cultura organizzativa improntata all'efficienza.

Il coinvolgimento proattivo dei dirigenti ha migliorato la capacità dell'Ente di fronteggiare rischi giudiziari con strumenti di analisi e valutazione condivisi, promuovendo una gestione consapevole e sostenibile delle risorse pubbliche.

Partecipazione democratica, comunicazione istituzionale e trasparenza

Nel corso del 2024 e del primo semestre 2025, l'Amministrazione Comunale ha dato impulso ad una strategia complessiva volta al rafforzamento della partecipazione democratica, al miglioramento della comunicazione istituzionale, alla valorizzazione dei rapporti con i cittadini e alla promozione della trasparenza amministrativa, quale fondamento imprescindibile di una buona amministrazione.

Tale strategia si è sviluppata lungo tre assi portanti:

- democrazia partecipata e cittadinanza attiva;
- rinnovamento della comunicazione pubblica digitale;
- consolidamento della trasparenza amministrativa e dell'accesso civico generalizzato.

A ciò si è affiancata un'intensa attività educativa rivolta alle scuole e ai giovani, coerente con i principi statutari dell'Ente, con le normative nazionali in materia di trasparenza e comunicazione pubblica, nonché con le linee guida dell'ANAC.

Trasparenza amministrativa e comunicazione digitale

È stato avviato un complesso percorso di aggiornamento strutturale e contenutistico del sito istituzionale, finalizzato a migliorarne l'accessibilità, la chiarezza e la funzionalità. Particolare attenzione è stata posta alla semplificazione della struttura dei servizi, alla riduzione dei tempi di risposta e all'introduzione di nuove modalità di interazione tra l'Amministrazione e l'utenza, anche in ottica mobile friendly.

La sezione "Amministrazione Trasparente" è stata oggetto di un'attività costante di aggiornamento, con pubblicazione tempestiva dei principali atti di programmazione, gestione e controllo. È stato inoltre implementato il sistema di gestione dell'accesso civico generalizzato, mediante potenziamento del protocollo digitale e razionalizzazione delle procedure interne, in stretta collaborazione con il Settore Avvocatura e con il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Rafforzamento delle relazioni istituzionali

Parallelamente, è stato rafforzato il sistema delle relazioni istituzionali, promuovendo il dialogo costante con il Consiglio Comunale, con le Circoscrizioni e con le Consulte tematiche. L'Amministrazione ha perseguito l'obiettivo di favorire una maggiore circolarità delle informazioni, il riconoscimento del ruolo degli organi rappresentativi e una più consapevole partecipazione alle scelte pubbliche.

In tale prospettiva, la trasparenza, la partecipazione e l'informazione non sono state intese come adempimenti formali, bensì come strumenti sostanziali di responsabilità democratica, orientati a rafforzare il patto fiduciario tra istituzioni e cittadini.

Democrazia partecipata e bilancio partecipativo

Nel corso del biennio 2024–2025 è stata consolidata la strategia amministrativa orientata alla promozione della democrazia partecipata come valore pubblico. L'Amministrazione ha pubblicato un Avviso per la realizzazione del Progetto di Democrazia Partecipata, aprendo un confronto diretto con cittadini e associazioni.

Nel mese di febbraio 2025 si è svolta la fase di raccolta delle proposte progettuali. **Sono stati presentati 18 progetti**, principalmente incentrati sulla rigenerazione urbana e ambientale. La fase di coprogettazione è stata attivata con il coinvolgimento dei Settori competenti. A seguire, è stata prevista la votazione online dei progetti ammessi, da completarsi entro il secondo semestre 2025.

Un percorso parallelo è stato attivato mediante invio periodico di avvisi, volti a coinvolgere la cittadinanza nelle scelte relative alla valorizzazione di aree pubbliche. Nel contesto della prima fase del bilancio partecipativo 2024 è stato selezionato un progetto di riqualificazione di Villa Reimann. Una seconda fase si concluderà entro dicembre 2025 con l'individuazione di ulteriori interventi.

Digitalizzazione dei lavori istituzionali

E' stato introdotto il "Fascicolo Informatico", accessibile attraverso la piattaforma "Carbonio", che consente la gestione centralizzata di documenti amministrativi, proposte di deliberazione, pareri ed emendamenti.

Questa innovazione ha contribuito sia a semplificare i flussi documentali che a ridurre l'uso della carta, in coerenza con gli obiettivi di sostenibilità ambientale.

Educazione civica, partecipazione scolastica e Piano Offerta Formativa Territoriale

L'Amministrazione ha promosso con convinzione un'articolata progettazione educativa, fondata sul Piano dell'Offerta Formativa Territoriale (POFT), approvato dalla Giunta e trasmesso a tutti gli istituti scolastici.

Nel primo semestre 2025 sono stati attuati **10 progetti integrati** rivolti alle scuole, tra cui:

"Ti presento il Comune";

"Costituzione e cittadinanza attiva";

"Siracusa delle donne";

"Educazione ambientale";

"Educazione al patrimonio culturale e paesaggistico – Ventennale UNESCO 2025";

"Educare alla legalità";

"Viaggio nel patrimonio naturale e museale";

"Gradimento dei servizi comunali", "Proagon";

"Bilancio comunale".

Le attività hanno coinvolto **23 istituti, 50 corsi, circa 4.000 studenti, 120 insegnanti e oltre 150 incontri**. Tra i partner: ANM Siracusa, Ordine degli Avvocati, Consulta Pari Opportunità,

Rotary Club, Confindustria, Associazione “Idea e Azione”, Consulta Femminile, Fondazione INDA.

Urban Center: presidio civico, educativo e culturale

L’Urban Center si è confermato come presidio civico multifunzionale, capace di coniugare cultura, formazione, inclusione e memoria democratica. Tra le attività svolte nel 2025 si segnalano:

laboratori creativi per bambini, come il “Giorno della Befana” al Cortile Sacra Famiglia; inaugurazioni simboliche, come la panchina gialla “Gina n.100” presso l’I.T.I. Fermi e la Biblioteca “Gagini” al Liceo Artistico; celebrazioni civiche, tra cui la Giornata della Memoria con letture a cura del Servizio Civile; incontri con le volontarie della Fondazione CESVI – Casa del Sorriso.

Nel primo semestre 2025 si sono susseguiti:

presentazioni del “Job Day 2025” e incontri con associazioni culturali e sportive (febbraio); commemorazioni e iniziative inclusive (marzo), tra cui Giornata Covid-19, Festa del Papà, Giornata Sindrome di Down; la mostra fotografica “Dove si balla” e gli eventi legati alla Paper Week (aprile); la partecipazione al network delle Città Educative, le giornate di orientamento, la seconda tappa del Job Day e l’evento “Passaggio del Testimone” (maggio).

Il “Job Day” ha rappresentato un importante snodo di raccordo tra imprese, scuole, giovani e istituzioni, nell’ottica di favorire l’occupabilità giovanile e promuovere l’incontro tra domanda e offerta di lavoro.

Fattori di criticità

Nel corso del 2024 e del primo semestre 2025, pur a fronte dei significativi progressi conseguiti in termini di efficienza organizzativa e di consolidamento dei presidi strategici, sono emersi alcuni elementi di criticità che meritano attenzione e azione correttiva.

In primo luogo, la persistente difficoltà nel garantire una piena stabilità degli organici nei settori a maggiore complessità gestionale ha comportato carichi di lavoro sbilanciati e, in taluni casi, ritardi nell’attuazione operativa delle attività programmate.

Le limitazioni normative e finanziarie in materia di assunzioni, pur parzialmente superate grazie alla programmazione del Piano dei Fabbisogni, continuano a condizionare la tempestività dei processi di reclutamento.

Secondariamente, la necessità di armonizzare in modo più organico i flussi informativi e le responsabilità tra i diversi livelli dirigenziali e le strutture trasversali, in particolare nella gestione intersettoriale dei progetti complessi (PNRR, FESR, FUA), ha evidenziato l’urgenza di rafforzare la funzione di project governance e di promuovere una maggiore interoperabilità organizzativa.

Permangono inoltre alcune criticità legate alla resistenza al cambiamento, in particolare nei processi di digitalizzazione dei procedimenti e nell’introduzione di modelli standardizzati di gestione, che richiedono ulteriori sforzi sul piano della formazione, dell’accompagnamento operativo e della leadership interna.

Infine, l’elevato contenzioso in alcuni ambiti specifici dell’Ente e la necessità di rafforzare i sistemi di prevenzione e monitoraggio del rischio legale impongono una costante attenzione all’efficacia delle azioni correttive e alla capacità degli uffici di anticipare le cause di conflitto amministrativo.

Prospettive di sviluppo

Alla luce di quanto realizzato e delle criticità riscontrate, le prospettive di sviluppo per il prossimo triennio si articolano lungo alcune direttrici strategiche.

1. **Rafforzamento della capacità amministrativa**, mediante l'ulteriore consolidamento degli organici, l'attuazione sistemica del Piano dei Fabbisogni, la valorizzazione del merito e delle competenze, nonché l'estensione dei percorsi di progressione e stabilizzazione.
2. **Innovazione digitale e interoperabilità dei processi**, attraverso l'integrazione dei sistemi informativi, la piena adozione del fascicolo digitale e la diffusione di modelli operativi orientati all'efficienza e alla semplificazione, in coerenza con gli obiettivi del PIAO e dell'Agenda Digitale.
3. **Coordinamento e gestione integrata dei progetti strategici**, con il potenziamento delle competenze trasversali di project management, la costituzione di nuclei intersettoriali di attuazione, e il rafforzamento della rendicontazione unitaria delle politiche cofinanziate.
4. **Valutazione dell'impatto delle politiche pubbliche**, promuovendo strumenti di monitoraggio partecipato, indicatori misurabili e griglie di analisi che consentano di correlare risorse investite e risultati ottenuti, nell'ottica di generare valore pubblico effettivo e percepibile.
5. **Sviluppo di una cultura organizzativa orientata all'etica pubblica, alla responsabilità e alla fiducia**, sostenuta da azioni di formazione continua, valorizzazione del lavoro di squadra e rafforzamento della leadership dirigenziale, in coerenza con il principio di "amministrazione generativa" richiamato dal Piano Nazionale per la Semplificazione.

Tali prospettive rappresentano non solo un orizzonte di lavoro, ma una responsabilità istituzionale verso la cittadinanza: rendere la macchina amministrativa sempre più capace di trasformare le risorse pubbliche in benessere collettivo, servizi di qualità e sviluppo sostenibile per il territorio.

Conclusioni

Le azioni illustrate nel presente capitolo testimoniano l'adozione, da parte dell'Amministrazione Comunale, di un modello di governo dell'Ente ispirato a principi di legalità, trasparenza, responsabilità e innovazione, in grado di generare valore pubblico duraturo per la collettività.

Attraverso il rafforzamento delle funzioni trasversali — dalla Segreteria Generale, dalla Direzione Generale al Controllo Strategico, dalla Gestione delle Risorse Umane alla Governance Finanziaria, dall'Avvocatura alla Partecipazione Democratica — si è costruito un sistema amministrativo più solido, competente e orientato ai risultati, capace di coniugare il rispetto delle regole con l'efficacia dell'azione pubblica.

Il valore pubblico prodotto si è manifestato in molteplici forme:

nella maggiore qualità e tempestività dei servizi resi ai cittadini;

nel consolidamento della legalità amministrativa; nella valorizzazione del capitale umano interno;

nella promozione della cultura della partecipazione e della trasparenza; nel presidio dei rischi giuridici e finanziari;

nella coerenza tra programmazione, attuazione e rendicontazione delle politiche pubbliche.

In tal senso, la funzione trasversale di coordinamento svolta dalle strutture centrali dell'Ente ha agito come fattore abilitante dell'efficacia complessiva dell'Amministrazione, contribuendo a rafforzarne la capacità istituzionale e la legittimazione democratica.

Si tratta di un investimento immateriale — in competenze, in sistemi, in cultura organizzativa — che rappresenta oggi una delle leve più potenti per affrontare con consapevolezza e coesione le sfide del presente e per costruire un'amministrazione locale realmente orientata al benessere collettivo, all'equità e allo sviluppo sostenibile del territorio.

TRANSIZIONE DIGITALE

Introduzione

Nel contesto della programmazione triennale 2024/2026 e 2025–2027, il Comune di Siracusa ha intrapreso un percorso strutturato e ambizioso di transizione digitale, istituendo un servizio dedicato all'innovazione tecnologica e alla digitalizzazione dei processi amministrativi. Tale percorso è delineato nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), con l'**obiettivo strategico di assicurare l'accessibilità universale ai servizi pubblici, con particolare attenzione alle fasce più fragili della popolazione, come gli ultrasessantacinquenni e le persone con disabilità, in piena coerenza con i principi sanciti dal D.Lgs. n. 222/2023.**

L'attività svolta dal nuovo Servizio si configura come generatrice di valore pubblico, in quanto orientata alla creazione di un ambiente amministrativo inclusivo, efficiente e tecnologicamente avanzato, capace di garantire trasparenza, partecipazione e qualità dei servizi offerti. I principali ambiti d'intervento sono illustrati di seguito.

Sistemi di prenotazione online

Nel corso del 2024 e nei primi mesi del 2025 è stato completato il processo di estensione del **sistema di prenotazione online** ([Prenotazione appuntamenti online - Comune di Siracusa](#)) in quasi tutti i settori che prevedono interazione diretta con il pubblico.

La piattaforma, accessibile dal sito istituzionale, consente ai cittadini di fissare appuntamenti in modo autonomo, semplificando l'accesso ai servizi e riducendo i tempi di attesa.

Il sistema ha prodotto effetti positivi anche sulla riorganizzazione interna degli sportelli, permettendo una gestione più ordinata dei flussi e una maggiore efficacia nel riscontro alle istanze degli utenti.

Sviluppo di API e integrazione con la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND)

È stato completato il collegamento tra i sistemi informativi del Comune di Siracusa e la PDND, attraverso la pubblicazione di API sul portale ufficiale (<https://servizi.comune.siracusa.it/hh/index.php>).

Tale intervento ha permesso l'abilitazione alla cooperazione digitale tra enti pubblici e rappresenta un passo fondamentale per superare la frammentazione delle informazioni.

L'integrazione consente di migliorare l'efficienza amministrativa, garantendo la fruizione di servizi integrati da parte di cittadini e imprese e abilitando l'interoperabilità con le principali banche dati (es. ANPR, INAD - <https://www.comune.siracusa.it/servizio/anpr>).

Gestione integrata delle istanze online

È stato implementato un sistema centralizzato per la presentazione delle istanze digitali ([BROCHURE-SERVIZI-ON-LINE-1.pdf](#)), che ha interessato la quasi totalità dei procedimenti amministrativi comunali. Il sistema consente una gestione informatizzata, tracciabile e trasparente delle pratiche, migliorando la qualità dell'istruttoria e facilitando l'interazione tra cittadini, imprese e pubblica amministrazione. L'iniziativa ha inoltre contribuito alla progressiva dematerializzazione dei flussi documentali e alla riduzione dei tempi medi di trattamento delle istanze.

Progetto Portale Open Data

Il Comune ha avviato le attività preliminari per la realizzazione di un Portale Open Data integrato con il Sito Istituzionale e il Sistema Informativo Territoriale. Il portale sarà finalizzato alla valorizzazione del patrimonio informativo dell'ente e costituirà uno strumento di

trasparenza attiva. Saranno pubblicati dati territoriali aggiornati e strutturati, relativi a urbanistica, ambiente, mobilità, cultura e servizi pubblici. L'infrastruttura sarà progettata per garantire la fruibilità dei dati anche attraverso strumenti di visualizzazione interattiva, in modalità interoperabile.

Notifiche digitali delle sanzioni stradali (SEND)

Il Comune ha completato tutte le operazioni necessarie per l'adesione al Servizio Notifiche Digitali (SEND), piattaforma nazionale gestita da PagoPA S.p.A., che consente l'invio di comunicazioni ufficiali e notifiche con valore legale – quali i verbali della Polizia Municipale – tramite PEC e App IO. L'adozione del sistema SEND ridurrà in modo significativo i costi di notifica cartacea, velocizzerà i tempi di trasmissione e garantirà maggiore tracciabilità e sicurezza.

Attuazione degli interventi digitali nell'ambito della Strategia FUA “Area Vasta Syracusae”

Nel quadro della Strategia dell'Area Urbana Funzionale “Area Vasta Syracusae”, sono stati progettati e avviati tre interventi principali in materia di transizione digitale, coerenti con gli obiettivi del PR FESR Sicilia 2021–2027:

Intervento 1 – *Innovazione ambienti scolastici I.C. Wojtyla – Chindemi*

Finalità: riqualificare gli ambienti scolastici mediante l'adozione di arredi funzionali, attrezzature tecnologiche e soluzioni didattiche innovative;

Interventi previsti: potenziamento dei laboratori, creazione di spazi per attività creative e collaborative, digitalizzazione della biblioteca scolastica tramite piattaforma MLOL, adeguamento impiantistico e potenziamento connettività;

Quadro Tecnico Economico: € 90.000,00;

Documentazione prodotta: Relazione Generale, Capitolato Speciale d'Appalto, Quadro Tecnico Economico, Cronoprogramma.

Intervento 2 – *Digitalizzazione amministrativa tramite Intelligenza Artificiale Generativa*

Finalità: applicare soluzioni di Intelligenza Artificiale per automatizzare la redazione degli atti amministrativi, migliorare l'efficienza, ridurre il margine d'errore e velocizzare i tempi di risposta;

Funzionalità previste: generazione automatizzata di testi normativi, verifica coerenza normativa, classificazione documentale, analisi predittiva dei fabbisogni;

Quadro Tecnico Economico: € 400.000,00;

Documentazione prodotta: Relazione Generale, Capitolato Speciale d'Appalto, Quadro Tecnico Economico, Cronoprogramma.

Intervento 3 – *Chatbot e Assistenti Virtuali basati su IA Generativa*

Finalità: implementare chatbot e assistenti virtuali in grado di rispondere in linguaggio naturale alle richieste dell'utenza, guidare alla fruizione dei servizi e offrire supporto multicanale;

Ambiti applicativi: servizi demografici, tributi, mobilità, turismo, sociale, manutenzione urbana;

Benefici attesi: riduzione dei tempi di risposta, aumento della soddisfazione dell'utenza, gestione automatizzata e tracciabile delle informazioni;

Quadro Tecnico Economico: € 400.000,00;

Documentazione prodotta: Relazione Generale, Capitolato Speciale d'Appalto, Quadro Tecnico Economico, Cronoprogramma.

Progetto Statistica e dati comunali

Il Comune ha istituito un'apposita area tematica sul sito istituzionale (https://www.comune.siracusa.it/area_tematica/dati-statistici), dedicata alla diffusione dei dati statistici locali (popolazione residente e straniera, natalità, nuzialità, mortalità, famiglie, migrazioni, ambiente e territorio). Il Servizio Statistica ha proseguito nella gestione diretta di indagini ISTAT quali:

Censimento permanente della popolazione e delle abitazioni;

Indagini multiscopo (tempo libero, salute, condizioni abitative, disabilità);

Indagini ambientali, su trasporti, incidenti stradali, permessi di costruire;

Rilevazione prezzi al consumo.

È stato inoltre garantito il supporto logistico e informativo alle attività dei rilevatori ISTAT operanti su mandato dell'Istituto.

Attuazione PNRR – Misure digitali finanziate

Sono state attivate le seguenti misure finanziate nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza:

Misura 1.3.1 “Piattaforma Digitale Nazionale Dati” – completata, liquidata, API pubblicate sul catalogo PDND; attivazione modulo Civilia Next;

Misura 1.4.5 “SEND – Notifiche Digitali” – in liquidazione; sistema in fase di messa in esercizio previa analisi dei costi PagoPA;

Misura 1.2 “Abilitazione al Cloud per le PA locali” – in fase di asseverazione; è stata eseguita la ricognizione e la verifica documentale richiesta dal Dipartimento per la Trasformazione Digitale;

Misura 2.2.3 “Digitalizzazione SUAP e SUE” – finanziata e avviata; incarico RUP assegnato; contrattualizzazione fornitore in fase di definizione;

Misura 1.4.4 “Estensione utilizzo ANPR – Adesione ANSC” – finanziata e avviata; incarico RUP assegnato; fornitore contrattualizzato.

Fattori di criticità

Il percorso avviato dal Comune di Siracusa in materia di transizione digitale, pur caratterizzato da un forte impulso progettuale e da una visione sistemica degli interventi, ha incontrato alcune criticità strutturali e operative che richiedono attenzione.

Anzitutto, l'eterogeneità delle basi dati e la stratificazione storica dei sistemi informativi, spesso sviluppati in logica verticale e non interoperabile, hanno rallentato l'implementazione di soluzioni pienamente integrate, in particolare nei procedimenti ad elevata complessità documentale e normativa (es. SUAP, edilizia, contenzioso).

Ulteriore elemento critico è rappresentato dalla disomogeneità delle competenze digitali interne alla macchina amministrativa. Sebbene sia stato attivato un processo formativo e siano stati previsti percorsi di affiancamento, la diffusione di una cultura del digitale come leva trasversale di innovazione richiede ancora un investimento continuativo, soprattutto nei settori non nativamente tecnologici.

Permangono, infine, ostacoli legati alla sostenibilità dei sistemi nel medio periodo, con particolare riferimento ai costi di manutenzione e aggiornamento delle piattaforme. La gestione ordinaria degli applicativi ad alta intensità tecnologica (es. AI generativa, chatbot, cloud computing) impone una riflessione sulla necessità di consolidare risorse interne dedicate o di attivare collaborazioni stabili con partner esterni ad elevata specializzazione.

Prospettive di sviluppo

Alla luce dei risultati già conseguiti, l'Amministrazione intende proseguire e rafforzare il processo di digitalizzazione, ponendo al centro l'interoperabilità dei dati, la semplificazione dell'accesso ai servizi e la diffusione della cultura dell'innovazione in ogni articolazione dell'Ente.

Tra le priorità strategiche figura l'adozione integrale dell'ecosistema digitale delineato dal D.Lgs. 222/2023, con particolare attenzione all'interfacciamento con le infrastrutture nazionali (ANPR, PDND, IO, SEND) e all'implementazione del modello di "cittadinanza digitale attiva", fondato su trasparenza, fruibilità e personalizzazione dei servizi.

Un ulteriore ambito di sviluppo sarà rappresentato dalla piena attuazione del *Progetto Open Data*, che potrà costituire non solo un presidio di trasparenza, ma anche una risorsa per la promozione di politiche basate su evidenze empiriche, favorendo l'uso dei dati da parte di cittadini, imprese, professionisti, scuole e università.

Si prevede inoltre l'estensione dell'intelligenza artificiale generativa anche a nuovi contesti applicativi, quali il monitoraggio automatico delle scadenze amministrative, l'assistenza alla redazione dei provvedimenti tecnici, e la profilazione dei fabbisogni dell'utenza. L'adozione di assistenti virtuali e chatbot in linguaggio naturale sarà accompagnata da sistemi di valutazione dell'esperienza utente (UX), al fine di orientare costantemente le scelte progettuali sulla base dei reali bisogni della popolazione.

Sul piano organizzativo, l'obiettivo è dotare il nuovo Servizio di Transizione Digitale di una struttura tecnica stabile e multidisciplinare, capace di coniugare visione strategica, competenze tecnologiche e capacità di ascolto del territorio.

Conclusioni

L'istituzione del Servizio di Transizione Digitale ha rappresentato un cambio di paradigma nell'approccio dell'Ente alla gestione dell'innovazione. Il valore pubblico generato da tale attività è riconducibile a tre dimensioni fondamentali: accessibilità, efficienza e fiducia.

In termini di accessibilità, l'estensione dei sistemi di prenotazione online, la gestione centralizzata delle istanze e l'adozione del SEND hanno favorito un rapporto più diretto e semplice tra cittadini e amministrazione, riducendo barriere fisiche, informative e temporali, in particolare per le fasce più fragili.

L'efficienza si è espressa nella riorganizzazione dei processi, nella riduzione dei tempi medi di istruttoria, nella dematerializzazione dei flussi e nell'introduzione di strumenti avanzati per l'analisi dei dati e l'automazione dei compiti ripetitivi. Ciò ha permesso un utilizzo più razionale delle risorse umane e finanziarie, in linea con i principi di economicità e buona amministrazione.

Infine, l'interoperabilità con i sistemi nazionali, la valorizzazione degli open data e l'impiego di tecnologie emergenti basate su intelligenza artificiale hanno rafforzato la trasparenza e la credibilità dell'Ente, generando fiducia nei confronti della capacità dell'Amministrazione di accompagnare i cittadini in un processo di modernizzazione inclusivo, sostenibile e orientato ai risultati.

Il Servizio di nuova istituzione non si è limitato a introdurre strumenti, ma ha contribuito a ridefinire la postura dell'Ente rispetto al proprio ruolo nella società digitale: da erogatore passivo a facilitatore attivo, da gestore di adempimenti a promotore di valore collettivo.

SICUREZZA

Introduzione

L'Amministrazione Comunale, nel corso dell'anno 2024 e del primo semestre 2025, ha perseguito una visione strategica e integrata nel settore della sicurezza urbana, riconoscendo alla Polizia Municipale un ruolo centrale nella costruzione di una città più ordinata, sicura, inclusiva e coesa.

L'azione del Corpo si è articolata lungo quattro direttrici fondamentali:

rafforzamento delle attività di controllo del territorio;

promozione della legalità;

innovazione tecnologica e formazione continua del personale.

Il modello operativo adottato ha privilegiato l'approccio di prossimità e la cooperazione interistituzionale, valorizzando al contempo la componente educativa e preventiva della sicurezza. In tal senso, le iniziative rivolte agli anziani e agli studenti, l'utilizzo evoluto delle tecnologie, la digitalizzazione dei procedimenti e la riorganizzazione interna del Comando rappresentano tasselli di una visione sistemica, che pone al centro il cittadino e la qualità della vita urbana.

A ciò si è aggiunta una presenza costante su tutto il territorio, testimoniata da dati operativi rilevanti e da una crescente integrazione dei servizi di vigilanza con le altre articolazioni comunali, in particolare con i settori sociali, ambientali e tecnici.

Principali attività

L'Amministrazione Comunale, nel corso dell'anno 2024 e nel primo semestre dell'anno 2025, ha consolidato e rafforzato la propria azione nel settore della Polizia Municipale, attuando una strategia integrata basata sul rafforzamento delle attività di controllo del territorio, sulla promozione della legalità, sull'innovazione tecnologica e sulla formazione del personale.

L'anno 2024 è stato segnato da eventi di rilevanza internazionale che hanno richiesto un impegno straordinario. Il G7 Agricoltura e Pesca e l'EXPO 2024, svolti a Siracusa dal 13 settembre al 3 ottobre, hanno visto il coinvolgimento diretto e costante del Corpo di Polizia Municipale, che ha garantito turnazioni H24, assicurando la gestione della viabilità, il supporto logistico e il presidio delle aree sensibili. L'azione è stata svolta in stretta sinergia con il MASAF, consentendo lo svolgimento regolare delle attività logistiche e organizzative.

Un ulteriore banco di prova è stato rappresentato dalla Festa di Santa Lucia, svoltasi dal 14 al 26 dicembre 2024, durante la quale è stato attivato un dispositivo straordinario di sicurezza pubblica e regolamentazione della viabilità, assicurando ordine e fluidità nel corso delle celebrazioni religiose e civili.

Significativo è stato anche il potenziamento delle attività educative e formative, in particolare presso gli istituti scolastici. Sono stati realizzati **progetti di educazione alla sicurezza stradale** presso il II I.C. "Falcone e Borsellino" di Cassibile e il XIV I.C. "Karol Wojtyła", coinvolgendo bambini e ragazzi delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie, e promuovendo la cultura della legalità e del rispetto delle regole.

Di particolare rilievo è stata l'attuazione del progetto **"Azioni integrate per anziani al sicuro"**, finanziato dal Ministero dell'Interno e approvato dalla Prefettura di Siracusa. L'intervento ha

previsto attività di prevenzione delle truffe, formazione digitale per un uso consapevole del web da parte degli anziani, attività di prossimità e vigilanza nei luoghi maggiormente frequentati dalla popolazione anziana. Per l'anno 2025 è stato ottenuto un nuovo finanziamento di € 30.640,05 che assicurerà la prosecuzione delle attività.

L'attività di vigilanza urbana ha registrato dati rilevanti:

sono stati rilevati **662 incidenti stradali**;

sono stati **sequestrati oltre 675 veicoli per mancanza di assicurazione o revisione**;

2.137 veicoli sono stati rimossi per sosta irregolare.

L'attività di controllo è stata supportata dall'uso di tecnologie avanzate quali Street Control e CONNET Mobile.

Nel contrasto all'abusivismo edilizio e commerciale, sono stati effettuati **3.076 controlli su attività commerciali**, con l'elevazione di 90 verbali per illeciti amministrativi e 40 sequestri di merce.

Sono state emesse **15 ordinanze di demolizione e trasmesse 208 notizie di reato alla Procura della Repubblica.**

Nell'ambito della **vigilanza ambientale**, sono stati elevati **563 verbali**, trasmesse **70 segnalazioni all'Ufficio TARI e comminate 31 sanzioni per terreni incolti. Sei i verbali emessi per superamento dei limiti acustici.**

Il Corpo ha svolto un ruolo cruciale anche nel supporto al Settore Politiche Sociali, in particolare nella gestione di casi di emergenza abitativa e in situazioni di rischio sociale. Emblematico l'intervento svolto in occasione dell'incendio alla ex Casa del Pellegrino, durante il quale sei persone sono state salvate e successivamente ricollocate in strutture idonee.

Per quanto riguarda le attività di riscossione e contenzioso, sono stati gestiti **849 ricorsi**, con ruoli di riscossione pari a € 4.068.147,12 per il secondo semestre 2020 e € 3.722.644,02 per il primo semestre 2021. Sono stati emessi **120 provvedimenti di discarico di cartelle esattoriali.**

La sezione di Polizia Giudiziaria ha svolto **208 comunicazioni di notizia di reato**, 31 deleghe di indagine e ha fatto uso di droni per il monitoraggio del territorio. È stata inoltre assicurata una vigilanza costante in aree sensibili quali Piazza Duomo e il Mercato Ortofrutticolo.

Nel primo semestre 2025, il programma "Potenziare le abilità di problem solving degli agenti" ha previsto la **formazione di 19 nuovi agenti, unitamente al personale già in servizio**. Sono stati trattati temi quali: Codice della Strada, polizia ambientale, vigilanza urbanistica, annona, commercio, polizia giudiziaria, contenzioso, infortunistica. Sono stati utilizzati strumenti tecnologici (Street Control, Truecam, etilometro, precursore, modulo ConNet Sinistri) e somministrati test pre e post formazione per la verifica dell'efficacia dei moduli. Le sessioni sono state organizzate per non interferire con i turni di servizio. Sono state altresì condivise linee guida per la vigilanza urbanistica con il dirigente dell'Edilizia Privata (nota prot. n. 134137 del 5 giugno 2025).

Promozione della legalità e della convivenza civile

Nel quadro della Missione 03 – Ordine Pubblico e Sicurezza, Programma 1 – Polizia Locale ed Amministrativa, l'Amministrazione ha promosso nel primo semestre 2025 la prosecuzione del progetto **“Azioni integrate per anziani al sicuro – anno 2024-2025”**, già approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 168 del 29 novembre 2024, in attuazione della Circolare del Ministero dell'Interno n. 93611 dell'11 novembre 2024. Il progetto è strutturato nelle seguenti azioni:

- formazione interna rivolta agli Agenti di Polizia Municipale;
- formazione rivolta alla popolazione anziana, con incontri su prevenzione delle truffe e uso consapevole del web;
- attività di Polizia Giudiziaria, vigilanza e controllo di prossimità;
- potenziamento dello sportello attivo presso il Settore Solidarietà Sociale.

Sono inoltre in fase organizzativa nuovi incontri informativi destinati a studenti delle scuole cittadine, da tenersi nell'anno scolastico 2025-2026, finalizzati a rinnovare e diffondere la cultura civica e della legalità, contribuendo a costruire un ambiente inclusivo, rispettoso e sicuro.

Completamento della digitalizzazione del procedimento contravvenzionale

Prosegue l'attività di digitalizzazione dei procedimenti sanzionatori mediante il software ConNet C.d.S., che consente la gestione integrata delle infrazioni al Codice della Strada e di altri illeciti amministrativi, dalla rilevazione con dispositivi mobili (smartphone, tablet, videocamere) fino all'emissione del verbale, alla notifica (anche digitale via PEC o Piattaforma Notifiche Digitali), alla riscossione, al contenzioso e alla produzione automatica dei tracciati ISTAT. Il sistema è conforme al GDPR, integrato con i database ACI, Ancitel, DTT, e consente la stampa degli avvisi PagoPA, l'estrazione statistica e l'analisi contabile.

Tra i vantaggi:

- completa tracciabilità delle fasi;
- drastica riduzione dei tempi e degli errori;
- interoperabilità tra banche dati;
- accessibilità diretta per il cittadino;
- efficientamento delle risorse interne.

Nel primo semestre 2025 sono stati emessi **5.223 “scontrini di cortesia” per infrazioni al C.d.S.**, per un incasso anticipato (entro i 5 giorni) pari al 30% dell'importo, per un totale di € 179.276,32.

Siracusa Sicura: autovelox fissi per la riduzione della velocità e la tutela dei cittadini vulnerabili

È stato predisposto il progetto per l'installazione di autovelox fissi in punti nevralgici del tessuto viario urbano, caratterizzati da elevati indici di incidentalità, allo scopo di tutelare

pedoni, ciclisti e utenti deboli. Tuttavia, l'acquisto e l'installazione sono stati sospesi in attesa di chiarimenti legislativi circa la distinzione tra omologazione e approvazione dei dispositivi, dopo l'ordinanza della Corte di Cassazione n. 10505/2024 che ha disconosciuto l'equipollenza precedentemente sostenuta dal MIT (circolare n. 8176/2020).

Il valore pubblico del progetto si fonda sulla capacità di prevenzione degli incidenti, sul miglioramento della sicurezza stradale e sulla capacità dissuasiva dei controlli automatizzati in zone ad alto rischio.

Digitalizzazione dei procedimenti anagrafici – Cruscotto Vigili

È stata completata l'integrazione del "Cruscotto Vigili" nel modulo anagrafe di CiviliaNext, in uso presso il Settore Anagrafe e Stato Civile, che consente la gestione digitale dei procedimenti di accertamento del cambio di residenza. Gli Agenti redigono direttamente i verbali e li trasmettono via flusso informatico, consentendo il completamento tempestivo della pratica da parte degli uffici anagrafici.

Dati gennaio–giugno 2025

Accertamenti, cancellazioni, verifiche anagrafiche: n. 1.670

Pareri su suolo pubblico: n. 228

Notifiche atti (PG, verbali, ordinanze): n. 201

Servizi in assistenza Politiche Sociali: n. 8

Accertamenti convivenze di fatto: n. 24

Totale violazioni al C.d.S.: n. 41.864

Transito non autorizzato in ZTL: n. 13.960

Fermo/sequestro per abbandono o irregolarità: n. 553

Cinture di sicurezza non utilizzate: n. 120

Mancato uso del casco: n. 12

Uso improprio del cellulare: n. 80

Rimozione per sosta irregolare: n. 259 (con ganasce: n. 646)

Servizi congiunti con FF.OO.: n. 50

Attività di Polizia Giudiziaria (I semestre 2025)

Nel primo semestre del 2025, l'Ufficio di Polizia Giudiziaria ha svolto un'intensa attività di contrasto alle condotte penalmente rilevanti, in stretta collaborazione con l'Autorità Giudiziaria e le altre Forze dell'Ordine. Di seguito i dati rilevati:

n. 111 esposti, denunce e querele acquisite;

n. 341 atti notificati per conto dell'Autorità Giudiziaria e di altri corpi di polizia, con gestione propedeutica e riscontro a cura dell'Ufficio PG;

- n. 653 atti trasmessi per aggiornamento della banca dati SDI, comprensivi di:
- documenti smarriti/rinvenuti;
 - furti di veicoli;
 - provvedimenti relativi a patenti di guida (ritiro, sospensione, revoca);
 - sequestri e fermi di veicoli;
 - provvedimenti a carico di persone;
- n. 9 deleghe di indagine;
- n. 45 comunicazioni di notizia di reato.

Attività di Vigilanza Urbanistica (dati aggiornati al 30/04/2025)

- Verbali per infrazione urbanistica: n. 21;
- Verbali con sequestro: n. 2;
- Comunicazioni di notizia di reato alla Procura: n. 19;
- Ordinanze di demolizione emesse: n. 16;
- Ispezioni effettuate su ordine di servizio: n. 50;
- Indagini delegate relative a fascicoli penali: n. 17.

Ufficio Contenzioso (I semestre 2025)

- Ricorsi all'Ufficio Territoriale del Governo (UTG) relativi a verbali elevati nel 2024/2025: n. 471;
- Ricorsi pervenuti dalla Prefettura tramite piattaforma SANA: n. 424;
- Ordinanze già pervenute: n. 290;
- Memorie di costituzione davanti al Giudice di Pace: n. 150;
- Determine relative a sentenze del Giudice di Pace: n. 115, di cui:
- n. 58 per rimborso spese legali;
 - n. 57 per rimborso per pagamenti in eccesso;
- Attestazioni di verifica crediti emesse dal 01/01/2025 al 30/06/2025: n. 557.

Vigilanza Annonaria

Nel corso del semestre, l'attività di vigilanza annonaria ha prodotto i seguenti risultati:

- Accertamenti e controlli su attività commerciali: n. 143;
- Pareri e verifiche per il Settore Pubblicità: n. 127;
- Verbali per illeciti amministrativi: n. 43;
- Verbali per pubblicità abusiva: n. 41;

Verbali per occupazione abusiva suolo pubblico: n. 52;

Verbali per violazioni al Codice della Strada: n. 57;

Sequestri di merce: n. 13;

Donazioni di merce: n. 2;

Distruzione di merce: n. 11;

Comunicazioni di notizia di reato: n. 5;

Servizi congiunti con altre Forze dell'Ordine: n. 35.

Sezione Ambientale

Verbali per illeciti ambientali, compreso l'abbandono di deiezioni canine: n. 385;

Segnalazioni relative a utenze TARI: n. 42;

Sanzioni per terreni incolti: n. 25.

Sezione Videosorveglianza

Verbali per abbandono di rifiuti solidi urbani su suolo pubblico: n. 14;

Sanzioni per imbrattamento della sede stradale mediante deposito di rifiuti da veicoli: n. 77.

Infortunistica Stradale (I semestre 2025)

Numero complessivo di sinistri rilevati: n. 359;

Persone ferite: n. 207;

Prognosi riservate: n. 6;

Incidenti mortali: n. 3;

Persone decedute: n. 3;

Guida sotto effetto di alcol o stupefacenti: n. 8;

Guida senza patente: n. 13;

Omissione di soccorso: n. 5;

Attività statistica condotta mediante inserimento dati nelle piattaforme Gino Istat, Istat Direttiva Minniti, Istat SIPS Pol-Strada;

Deleghe di indagine per sinistri: n. 62.

Tso/Aso

Trattati n. 49 casi con relativi atti di convalida/non convalida trasmessi dal Giudice Tutelare.

Sala Operativa

Segnalazioni assunte al protocollo e gestite dall'Ufficio Segreteria: n. 4.163.

Monitoraggio dei luoghi di abbandono irregolare dei rifiuti primo semestre 2025

Nel corso del primo semestre 2025, il Comando di Polizia Municipale ha rafforzato le azioni di contrasto al degrado urbano mediante l'ampliamento dell'infrastruttura di videosorveglianza dedicata ai luoghi notoriamente soggetti ad abbandoni irregolari di rifiuti. Questa attività non solo consente un'efficace azione repressiva, ma contribuisce anche a rafforzare la percezione di sicurezza da parte della cittadinanza, incidendo in modo diretto sull'ordine pubblico.

In particolare, **si è passati da una dotazione iniziale di n. 31 telecamere a una infrastruttura attiva che conta oggi n. 89 dispositivi operativi**, tutti collegati a una centrale di controllo da remoto, presidiata dal personale della Polizia Municipale. Degna di nota l'azione tempestiva posta in essere il 25 giugno 2025, in risposta a un episodio di conferimento abusivo di abiti dismessi presso la circoscrizione Tiche: è stata installata una telecamera dedicata, con funzione dissuasiva e di controllo puntuale del sito.

Attivazione della piattaforma notifiche digitali – Misura PNRR 1.4.5

In coerenza con la Misura 1.4.5 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), è stato ulteriormente implementato il modulo “ConNet C.d.S.”, già utilizzato per la gestione informatizzata delle violazioni al Codice della Strada, integrandolo con le funzionalità previste per l'attivazione della Piattaforma Notifiche Digitali. In attesa dell'effettiva messa in produzione della piattaforma, gran parte delle notifiche viene già effettuata tramite posta elettronica certificata (PEC), nel rispetto della normativa vigente.

Lo strumento consente:

- la registrazione immediata delle violazioni da parte degli agenti tramite dispositivi mobili;
- l'emissione dello “scontrino di cortesia”, lasciato sul parabrezza, che anticipa l'importo sanzionatorio in misura ridotta del 30%;
- l'attivazione del flusso digitale per la gestione dell'intero iter, incluso incasso, contenzioso e archiviazione.

Nel primo semestre 2025, gli scontrini emessi sono stati n. 5.223, con incasso anticipato pari a € 179.276,32.

Miglioramento dell'efficienza operativa

Nel corso del primo semestre 2025, l'Amministrazione ha avviato una complessa attività di riorganizzazione interna volta al miglioramento dell'efficienza operativa del Corpo di Polizia Municipale. Le azioni messe in campo si sono articolate come segue:

1. Analisi e diagnosi iniziale

- Mappatura dei flussi di lavoro e individuazione di colli di bottiglia;
- Valutazione della distribuzione delle risorse umane, tecnologiche e strumentali;
- Rilevazione di criticità tramite interviste strutturate al personale operativo.

2. Definizione degli obiettivi strategici SMART

Riduzione del 50% della documentazione cartacea mediante introduzione di istanze online con accesso SPID e CIE;

Ottimizzazione delle risorse umane e riduzione delle attività ridondanti.

3. Elaborazione del piano strategico

Reingegnerizzazione dei processi interni:

semplificazione procedimentale;

digitalizzazione tramite pieno utilizzo dei moduli del sistema ConNet;

creazione di procedure operative standard (SOP);

Riorganizzazione interna:

assegnazione ottimale del personale in funzione delle competenze;

introduzione di modelli operativi flessibili;

promozione della cultura del dato per decisioni evidence-based.

Sono state emanate direttive interne di semplificazione e digitalizzazione relative agli uffici chiave del Comando (Verbali, ZTL, Videosorveglianza), in attuazione della direttiva 2024 del Direttore Generale e del Responsabile per la Transizione Digitale, con l'obiettivo di eliminare adempimenti superflui e conformare l'attività ai principi del Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD).

L'Amministrazione Comunale, nel corso dell'anno 2024 e del primo semestre 2025, ha perseguito una visione strategica e integrata nel settore della sicurezza urbana, riconoscendo alla Polizia Municipale un ruolo centrale nella costruzione di una città più ordinata, sicura, inclusiva e coesa. L'azione del Corpo si è articolata lungo quattro direttrici fondamentali: rafforzamento delle attività di controllo del territorio, promozione della legalità, innovazione tecnologica e formazione continua del personale.

Il modello operativo adottato ha privilegiato l'approccio di prossimità e la cooperazione interistituzionale, valorizzando al contempo la componente educativa e preventiva della sicurezza. In tal senso, le iniziative rivolte agli anziani e agli studenti, l'utilizzo evoluto delle tecnologie, la digitalizzazione dei procedimenti e la riorganizzazione interna del Comando rappresentano tasselli di una visione sistemica, che pone al centro il cittadino e la qualità della vita urbana.

Fattori di criticità

L'analisi dell'attività svolta evidenzia, accanto ai risultati raggiunti, alcuni fattori di criticità che meritano attenzione sotto il profilo organizzativo, normativo e sistemico:

Carico operativo elevato e pressione sul personale

La gestione di eventi straordinari e l'ampliamento delle attività ordinarie hanno determinato un'intensificazione dei carichi di lavoro, a fronte di un numero di unità ancora contenuto rispetto al fabbisogno ottimale, soprattutto in relazione alla vigilanza ambientale e urbanistica.

Limitata interoperabilità tra sistemi

Sebbene siano stati compiuti importanti passi in avanti sul piano della digitalizzazione, persistono criticità nell'interconnessione tra i diversi sistemi informatici comunali e sovraordinati, che rallentano alcune procedure e ostacolano la piena automazione dei flussi.

Esigenza di potenziare l'attività formativa

Il percorso avviato sulla professionalizzazione degli agenti, sebbene strutturato e innovativo, necessita di un rafforzamento sistemico e di un ancoraggio costante ai cambiamenti normativi e tecnologici che interessano il settore della sicurezza urbana.

Persistenza di fenomeni di degrado urbano

L'abbandono irregolare di rifiuti e la presenza di micro-illegalità in alcune aree sensibili, nonostante l'ampliamento dell'infrastruttura di videosorveglianza, richiedono un presidio ancora più capillare e un rafforzamento delle misure di deterrenza.

Prospettive

Alla luce del quadro attuale, le prospettive future per il settore della sicurezza si orientano verso un consolidamento dell'approccio integrato, con particolare attenzione ai seguenti ambiti:

Rafforzamento dell'organico

L'Amministrazione intende promuovere nuove assunzioni e valorizzare le professionalità interne, anche attraverso percorsi di carriera orizzontale, in modo da assicurare continuità operativa e sostenibilità organizzativa.

Estensione della digitalizzazione

Saranno sviluppati ulteriori moduli del sistema ConNet e implementate nuove istanze digitali accessibili tramite SPID e CIE, al fine di completare l'informatizzazione dei procedimenti e migliorare l'accessibilità per i cittadini.

Rilancio del progetto "Siracusa Sicura"

Alla luce dei chiarimenti normativi attesi, si procederà con l'installazione degli autovelox fissi nei punti ad alta incidentalità, rafforzando il sistema della sicurezza stradale in una prospettiva di prevenzione strutturale.

Potenziamento dell'educazione civica e della legalità

Saranno attivati nuovi percorsi formativi rivolti a studenti e fasce deboli della popolazione, in collaborazione con le istituzioni scolastiche e con il Settore Solidarietà Sociale, per promuovere comportamenti responsabili e consapevoli.

Interconnessione dei sistemi di videosorveglianza

È prevista una progressiva integrazione delle telecamere del Comune con le banche dati nazionali e regionali, al fine di migliorare le capacità di controllo del territorio e la tempestività degli interventi.

Valorizzazione della funzione di Polizia di Prossimità

Si darà impulso a presidi mobili e stabili nei quartieri periferici e nelle aree a maggiore fragilità sociale, in sinergia con i servizi sociali e sanitari, nell’ottica di una sicurezza partecipata e inclusiva.

Conclusioni

L’insieme delle azioni realizzate nel 2024 e nel primo semestre 2025 nel settore della sicurezza ha generato un valore pubblico misurabile in termini di:

Maggiore tutela della comunità e dei diritti individuali

Il presidio costante del territorio, il contrasto all’illegalità diffusa, la protezione delle fasce vulnerabili e la gestione degli eventi straordinari hanno contribuito ad elevare il livello di sicurezza percepita e sostanziale, rafforzando il patto di fiducia tra cittadini e istituzioni.

Efficientamento della macchina amministrativa

La digitalizzazione dei procedimenti contravvenzionali, l’integrazione tra banche dati, la riorganizzazione interna e la semplificazione delle procedure hanno migliorato la qualità dei servizi, riducendo tempi, errori e costi.

Educazione civica e prevenzione

I progetti nelle scuole e con gli anziani hanno agito in chiave preventiva, promuovendo una cittadinanza consapevole, rispettosa delle regole e partecipe alla vita pubblica.

Innovazione tecnologica e sostenibilità organizzativa

L’adozione di strumenti avanzati (droni, Street Control, ConNet, Piattaforma Notifiche Digitali) ha modernizzato l’azione del Corpo, rendendola più flessibile, tempestiva e aderente ai bisogni reali della collettività.

In sintesi, l’azione dell’Amministrazione nel settore della sicurezza non si è limitata alla gestione dell’ordine pubblico, ma si è tradotta in un investimento sistemico sulla qualità della convivenza, sulla coesione sociale e sulla legittimazione democratica dell’azione amministrativa. Il valore pubblico generato si manifesta nel rafforzamento del senso di appartenenza, nella fiducia nelle istituzioni e nella capacità di garantire diritti, protezione e libertà in un contesto urbano complesso e dinamico.

STRATEGIA TERRITORIALE FUA “AREA VASTA SYRACUSAE”

Introduzione

Nel solco delle politiche europee di sviluppo territoriale e coesione, la Strategia Territoriale della FUA “Area Vasta Syracusae” rappresenta una delle più rilevanti sfide di programmazione integrata e governance multilivello intraprese dal Comune di Siracusa nel periodo 2024–2025. In qualità di Ente capofila, il Comune ha assunto un ruolo propulsivo nella costruzione e nell’attuazione di una visione condivisa di sviluppo sostenibile, equo e inclusivo per l’intero

comprensorio, ponendosi come snodo tecnico e istituzionale a servizio di una coalizione di Comuni uniti da obiettivi comuni. Il presente capitolo illustra il percorso compiuto, le principali tappe realizzate e il portato strategico di un'esperienza amministrativa che coniuga rigore procedurale, capacità di attuazione e orientamento al valore pubblico.

Il ruolo del Comune di Siracusa nel coordinamento della Strategia FUA

Nel periodo compreso tra gennaio 2024 e giugno 2025, il Comune di Siracusa ha ricoperto un ruolo centrale nel processo di attuazione della Strategia Territoriale della FUA “Area Vasta Syracusae”, nell’ambito del Programma Regionale FESR Sicilia 2021–2027. In qualità di Ente capofila della coalizione, il Comune ha esercitato funzioni di coordinamento politico, amministrativo e tecnico, garantendo la piena attuazione delle disposizioni previste dal quadro programmatico regionale e accompagnando le amministrazioni comunali aderenti nella predisposizione delle operazioni e nell’adempimento degli obblighi connessi alla governance multilivello.

Nel corso del periodo oggetto di rendicontazione, l’Amministrazione comunale ha condotto in parallelo due linee di azione strategica:

L’attivazione del processo amministrativo per la selezione delle operazioni da finanziare, a valere sulla dotazione potenziale di € 55.000.000 assegnata alla FUA “Area Vasta Syracusae” con D.D.G. n. 933 del 16 dicembre 2024;

L’avvio del percorso volto al riconoscimento della delega come Organismo Intermedio (OI) per la gestione diretta dei fondi territorializzati, in conformità con le disposizioni previste dal sistema di governance del PR FESR.

L’impegno profuso si è tradotto in una serie coordinata di atti amministrativi, incontri istituzionali e attività tecniche, portati avanti con puntualità e coerenza rispetto al cronoprogramma definito dal Dipartimento Regionale della Programmazione. Tra le tappe salienti si segnalano:

15 gennaio 2025: condivisione del cronoprogramma operativo dell’Ufficio Comune con i Sindaci della coalizione e successiva trasmissione al Dipartimento Regionale, quale premessa necessaria per la coerenza e trasparenza delle attività.

28 febbraio 2025: organizzazione del secondo incontro di partenariato economico-sociale, tenutosi presso Palazzo Vermexio, finalizzato alla condivisione del Programma degli Interventi con gli stakeholder del territorio.

28 febbraio 2025: approvazione, con deliberazione di Giunta n. 2, dell’integrazione alla Strategia Territoriale, con l’inserimento di nuove azioni e sub-azioni (tra cui le azioni 2.1.3, 2.4.5, 2.8.3 e le sub-azioni 5.1.2.1, 5.1.2.2, 5.1.2.7, 5.1.2.12, nonché l’azione 5.1.3), successivamente validata dalla Regione con D.D.G. n. 364 del 5 giugno 2025.

28 febbraio 2025: approvazione, con deliberazione n. 3, dell’Allegato 5 – Programma degli Interventi, contenente n. 68 operazioni, redatto in coerenza con gli ambiti strategici del PR FESR.

18 marzo 2025: con deliberazione n. 4, ridefinizione dell’organigramma e del funzionigramma dell’Ufficio Comune, al fine di garantire l’adeguatezza funzionale necessaria per l’assunzione delle competenze da Organismo Intermedio.

18 marzo 2025: con deliberazione n. 5, approvazione del Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.) della FUA e trasmissione della documentazione al Dipartimento Regionale, entro la scadenza del 22 marzo prevista per l’istruttoria di riconoscimento.

2 aprile 2025: approvazione, con determina dirigenziale n. 1533, dello schema di lettera di invito per la selezione delle operazioni, con incarico formale al Responsabile dell’Ufficio Selezione per la trasmissione delle stesse, corredate di allegati, ai Comuni aderenti.

4 aprile 2025: invio formale di n. 66 lettere di invito a tutti i Comuni della coalizione e pubblicazione della documentazione sui siti istituzionali, a garanzia della trasparenza e dell’accesso equo alle informazioni.

aprile – luglio 2025: svolgimento della fase di valutazione e selezione delle operazioni, con conclusione prevista entro l'11 luglio 2025.

Rafforzamento amministrativo e utilizzo del contributo regionale

Un elemento strategico del processo di consolidamento della FUA è rappresentato dal riconoscimento del contributo economico previsto dal D.D.G. n. 445/2024 dell'Assessorato delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica, volto al rafforzamento delle capacità gestionali degli enti capofila delle coalizioni territoriali.

In attuazione di tale disposizione, al Comune di Siracusa è stato attribuito un contributo pari a € 107.142,85 annui per ciascuna delle annualità 2024, 2025 e 2026, finalizzato al sostegno delle spese di primo impianto dell'Ufficio Comune, al reclutamento di personale a tempo determinato e alle attività di progettazione, in coerenza con le finalità della Missione 18, Programma 1 del bilancio regionale.

L'Assemblea dei Sindaci della coalizione ha approvato, con deliberazione n. 1 del 4 dicembre 2024, il Piano di utilizzo del contributo, successivamente aggiornato con deliberazione n. 6 del 26 giugno 2025, per rispondere con maggiore aderenza ai fabbisogni emersi nella fase di avvio operativo.

Alla data di redazione della presente relazione, il contributo regionale è stato utilizzato in parte per l'acquisizione delle attrezzature informatiche e strumentali necessarie al funzionamento dell'Ufficio Comune, e in parte per l'assunzione di due funzionari, selezionati attingendo a graduatorie esistenti.

Un'azione integrata e rispettosa delle scadenze

Tutte le attività sopra elencate sono state condotte nel rispetto delle stringenti tempistiche fissate dal Dipartimento Regionale della Programmazione, che ha accompagnato gli Enti in un percorso altamente regolato, anche attraverso incontri in videoconferenza e comunicazioni operative frequenti.

Il Comune di Siracusa, quale soggetto capofila della Convenzione tra Comuni, ha impiegato risorse interne altamente qualificate per garantire l'adempimento di ogni scadenza, assumendo con piena responsabilità la funzione di traino istituzionale per l'intera coalizione.

Conclusioni

Il portafoglio di operazioni predisposto dal Comune capofila, per un valore complessivo pari a € 38.363.315,62, riflette un'articolazione equilibrata e strategica su tutti gli assi prioritari del PR FESR, con l'obiettivo di generare impatti significativi in termini di:

- rafforzamento della coesione territoriale e riduzione dei divari tra aree urbane e interne;
- miglioramento strutturale dell'offerta di servizi pubblici locali;
- crescita delle competenze amministrative degli Enti coinvolti.

L'esperienza di coordinamento maturata nel contesto della FUA "Area Vasta Syracusae" ha consentito al Comune di Siracusa di esercitare un ruolo guida non solo formale, ma sostanziale, coniugando visione strategica e capacità amministrativa. Tale esperienza costituisce oggi un modello positivo di governance multilivello, replicabile in altri contesti regionali.

Prospettive

Alla luce dei risultati conseguiti e della solida architettura organizzativa costruita nel biennio 2024-2025, il Comune di Siracusa si pone in una posizione favorevole per consolidare e sviluppare ulteriormente il proprio ruolo all'interno del sistema di governance territoriale regionale, rafforzando le capacità di indirizzo, gestione e valutazione delle politiche di coesione.

Tra le principali prospettive operative si evidenziano:

1. **Riconoscimento formale del ruolo di Organismo Intermedio (OI)**
Il completamento dell'istruttoria regionale per l'assegnazione della delega OI consentirà al Comune di Siracusa di assumere piena titolarità nella gestione dei fondi territorializzati, accrescendo l'autonomia gestionale e la capacità di incidere direttamente sulla qualità e sulla tempestività dell'attuazione degli interventi.
2. **Attuazione delle operazioni selezionate nel Programma degli Interventi**
A seguito della conclusione della fase di valutazione, il Comune sarà chiamato a garantire un supporto costante ai Comuni beneficiari nella cantierabilità e realizzazione delle 68 operazioni individuate, favorendo il rispetto dei cronoprogrammi e il raggiungimento degli output attesi, con particolare attenzione al monitoraggio degli impatti locali.
3. **Integrazione della Strategia FUA con altri strumenti di programmazione**
Si prospetta l'attivazione di un coordinamento permanente tra la Strategia FUA, il Piano Urbano Integrato, il PNRR e la programmazione locale (PIAO e DUP), al fine di ottimizzare le risorse disponibili, prevenire sovrapposizioni e generare effetti sinergici sui territori interessati.
4. **Potenziamento della capacità amministrativa e tecnica dell'Ufficio Comune**
L'esperienza maturata nell'avvio della struttura sarà valorizzata attraverso investimenti ulteriori nella formazione del personale, nella digitalizzazione dei processi e nell'adozione di strumenti di project management e rendicontazione avanzata, anche in vista dell'incremento dei volumi gestionali connessi alla delega OI.
5. **Promozione di una cultura della valutazione e della trasparenza**
Il Comune intende dotarsi di un sistema strutturato di misurazione degli esiti e degli impatti delle operazioni FUA, da condividere con la cittadinanza e con i portatori d'interesse locali, quale elemento di trasparenza, responsabilizzazione e partecipazione democratica.
6. **Diffusione del modello FUA come buona pratica replicabile**
L'esperienza siracusana potrà costituire un riferimento metodologico per altre coalizioni territoriali in fase di consolidamento, promuovendo la diffusione di un approccio multilivello efficace, fondato su leadership pubblica, collaborazione tra enti e orientamento ai risultati.

PNRR

L'anno 2024 ed il primo semestre del 2025 hanno rappresentato per l'Amministrazione Comunale di Siracusa un momento determinante sul piano dell'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, nonché dell'avvio e della realizzazione di importanti opere pubbliche strategiche per lo sviluppo urbano e la coesione territoriale.

L'azione amministrativa è stata improntata a criteri di rigore procedurale, responsabilità gestionale e trasparenza, con l'obiettivo di massimizzare l'impatto delle risorse PNRR e di coordinare efficacemente le numerose progettualità in essere.

Si riportano di seguito, suddivisi per Missione e investimento, gli interventi realizzati o in corso.

Missione 2-Componente 4-Investimento 2.2

- **Efficientamento Energetico edificio di proprietà comunale di via L. Foti n.1 adibito a centro anziani (Piccole Opere).** Durante il corso dei lavori sono stati liquidati i sottoelencati SAL:
 - Con Determina Dirigenziale n. 1300 del 30/03/2023 è stato liquidato il 1° SAL per €

39.938,15 oltre IVA al 22 % per € 8.786,39 per un totale complessivo pari ad € 48.724,54;

- Con Determina Dirigenziale n. 3457 del 18/07/2023 è stato liquidato il 2° SAL per € 42.355,58 oltre IVA al 22% per € 9.318,23 per un totale complessivo di € 51.673,81;
- Con Determina Dirigenziale n.5578 del 20/11/2023 è stato liquidato il 3° SAL per € 31.210,43 oltre IVA al 22% per € 6.866,29 per un totale complessivo di € 38.076,72;

La Direzione dei lavori, con certificato di ultimazione lavori del 10/01/2024 ha dichiarato ultimati i lavori in data 10/01/2023 e pertanto in tempo utile e con Determinazione Dirigenziale n. 2832 del 24/06/2024 sono stati approvati gli atti di contabilità finale e il Certificato di Regolare Esecuzione dei lavori.

Missione 2 Rivoluzione verde e transizione ecologica

- **Realizzazione di un nuovo CCR in C.da Pizzuta.** Il Comune ha aderito all'accordo con il Conai per la predisposizione del Progetto di fattibilità. L'aggiudicazione dei lavori è avvenuta giorno 26.01.2024. Il contratto dei lavori è stato stipulato giorno 30.10.2024. I lavori sono stati consegnati giorno 15.11.2024. L'importo totale è di € 690.974,84 € di cui € 591.974,84 € di fondi PNRR e € 99.000,00 € di fondi stanziati dal Comune;
- **Realizzazione nuovo CCR nell'area ad angolo tra via Mons. Lauricella con via G. Brancato.** Il Comune ha aderito all'accordo con il Conai per la predisposizione del Progetto di fattibilità. L'aggiudicazione dei lavori è avvenuta giorno 26.01.2024. Il contratto dei lavori è stato stipulato giorno 25.07.2024. L'importo totale è di € 690.974,84 € di cui € 591.974,85 fondi PNRR e € 99.000,00 di fondi stanziati dal Comune. In atto a seguito di contestazioni dei residenti delle aree limitrofe si sta procedendo alla dislocazione della struttura in altro sito in area extraurbana in C.da Carancino;
- **Realizzazione nuovo CCR in via Don Sturzo.** Il Comune ha aderito all'accordo con il Conai per la predisposizione del Progetto di fattibilità. L'aggiudicazione dei lavori è avvenuta giorno 26.01.2024. Il contratto dei lavori è stato stipulato giorno 16.09.2024. L'inizio dei lavori è previsto per Marzo 2025. L'importo totale è di € 831.688,25 di cui € 717.720,85 fondi PNRR ed € 125.999,99 di fondi stanziati dal Comune. Attualmente il progetto è sospeso a seguito di parere non favorevole della Soprintendenza;
- **Progetto di adeguamento e potenziamento del centro comunale di contrada Targia.** L'aggiudicazione dei lavori è avvenuta giorno 22.02.2024. Il contratto dei lavori è stato stipulato giorno 26.07.2024. I lavori sono stati consegnati giorno 29.10.2024. L'importo totale è di € 292.500,00;
- **Fornitura di n. 9 Strutture Intelligenti.** L'aggiudicazione della fornitura è avvenuta giorno 26.01.2024. Il contratto dei lavori è stato stipulato giorno 25.06.2024. La consegna è avvenuta giorno 29.10.2024. L'importo è di € 443.070,26. La fornitura è stata effettuata e le strutture sono già in funzione;
- **Lavori per l'efficientamento energetico dell'edificio comunale destinato a sede dell'Assessorato alle Politiche Sociali, Circoscrizione Agradina e Centro Anziani Agradina sito in via Italia n.107 a Siracusa (Piccole Opere).** L'aggiudicazione dei lavori è avvenuta giorno 04.09.2023. Il contratto dei lavori è stato stipulato giorno 16.01.2024. I lavori sono stati consegnati giorno 11.09.2023. L'importo totale è € 210.000,00. I lavori sono stati ultimati in data 28/10/2024.
- **Lavori di messa in sicurezza per rischio idrogeologico da accumulo di acque meteoriche zona fanusa, arenella e fontane bianche - Siracusa. (MEDIE OPERE).** Il progetto esecutivo è

stato consegnato a seguito dei pareri della conferenza dei servizi è stato approvato il progetto, indetta la gara d'appalto e consegnati i lavori previa conclusione della procedura di espropri / asservimenti. L'importo totale è € 5.000.000,00. I lavori sono stati consegnati in data 11/06/2025 consegna parziale – 10/07/2025 consegna definitiva.

Missione 4 Istruzione e Ricerca

- **Nuova mensa presso I.C. Lombardo Radice.** Il parere sul progetto esecutivo della Sovrintendenza non è stato emesso in tempo per cui non è stato possibile rispettare la scadenza di aggiudicazione lavori del 31 agosto 2023. L'intervento ha ricevuto una Comunicazione di avvio della decadenza dal finanziamento giorno 07.07.2024. L'importo totale è € 974.000,00. A causa di un importante ritrovamento archeologico l'intervento non è stato ripresentato per un nuovo finanziamento;
- **Nuova mensa presso I.C. Vittorini di via Regia Corte.** L'intervento è stato candidato ed è stato ammesso al finanziamento (Avviso pubblico 0104609 del 29.07.2024) e si sta provvedendo alla predisposizione degli atti di gara per aggiudicare i lavori. L'importo totale è € 1.265.000,00; Lavori consegnati nel primo semestre 2025.
- **Nuova mensa presso I.C.S. Costanzo.** Il parere sul progetto esecutivo della Sovrintendenza non è stato emesso in tempo per cui non è stato possibile rispettare la scadenza di aggiudicazione lavori del 31 agosto 2023. L'intervento ha ricevuto una Comunicazione di avvio della decadenza dal finanziamento giorno 07.07.2024. E' stato ottenuto un nuovo finanziamento (Avviso pubblico 0104609 del 29.07.2024) e si è provveduto attraverso gara pubblica all'aggiudicazione dei lavori. L'importo totale è € 1.133.000,00. I lavori sono stati consegnati nel primo semestre 2025.
- **Realizzazione di una nuova mensa presso I.C. Archimede plesso di Via Forlanini.** Il parere sul progetto esecutivo della Sovrintendenza non è stato emesso in tempo per cui non è stato possibile rispettare la scadenza di aggiudicazione lavori del 31 agosto 2023. L'intervento ha ricevuto una Comunicazione di avvio della decadenza dal finanziamento giorno 07.07.2024. E' stato ottenuto nuovo finanziamento (Avviso pubblico 0104609 del 29.07.2024) e si è provveduto attraverso gara pubblica all'aggiudicazione dei lavori. L'importo totale è di € 350.000,00. I lavori sono stati consegnati nel primo semestre 2025.

Missione 5 Inclusione e Coesione

- **Demolizione e ricostruzione della struttura in Via Pasquale Salibra da adibire a struttura di ospitalità in emergenza per donne vittime di violenza e loro figli minori.** L'aggiudicazione dei lavori è avvenuta giorno 04.09.2023. Il contratto dei lavori è stato stipulato giorno 24.09.2024. L'importo totale è di € 1.221.353,32; Lavori consegnati nel primo semestre 2025
- **Manutenzione straordinaria ed efficientamento energetico immobili di edilizia residenziale pubblica quartiere Grottasanta riqualificazione area nord est di Siracusa. Immobili di edilizia residenziale pubblica, via largo Luciano Russo - Don Luigi Sturzo area nord est di Siracusa.** Appalto integrato aggiudicato con determina dirigenziale n. 2943 del 22.06.2023. Il contratto dei lavori è stato firmato giorno 27.09.2023, i lavori sono stati consegnati giorno 04.06.2024. è stata liquidata l'anticipazione alla RTI e in atto l'Ufficio ha emesso il 5° SAL in data 04.06.2025. L'importo totale è di € 11.000.000,00;
- **Archeoparco urbano nel quartiere Tiche - varie vie del quartiere Tiche - Riqualificazione area nord est di Siracusa realizzazione Archeoparco urbano.** Appalto integrato aggiudicato

con determina dirigenziale n. 5142 del 25.10.2023. Il Contratto dei lavori è stato stipulato giorno 28.12.2023. Sono stati consegnati i lavori di scavo archeologico per la verifica preventiva di interesse archeologico. Sono stati ultimati gli scavi per la VPIA . Importo € 7.608.882,60;

- ***Nuova costruzione di centro sportivo ed aree verdi attrezzate per lo sport - Trav. Pizzuta*** - Gara aggiudicata per appalto integrato giorno 03.03.2023, contratto dei lavori firmato in data 08.08.2023. E' stato avviato il servizio di progettazione definitiva. Sono stati ultimati gli scavi per la VPIA. Importo totale € 2.537.364,04 di cui € 1.650.000,00 di fondi PNRR e 887.364,04 € di mutuo da parte dell'Istituto Credito Sportivo;
- ***Costruzione di un impianto polivalente indoor presso l'impianto sportivo "Campo scuola Pippo Di Natale" delocalizzato in Traversa Pizzuta*** - Gara per i lavori aggiudicata, contratto firmato in data 27.10.2023. Sono stati effettuati i lavori di scavo archeologico per la verifica preventiva di interesse archeologico. E' stato emesso il SAL N. 1 per € 450.000,00 il 12.06.2025 per le opere relative alla fondazione e alla elevazione della struttura. Importo totale € 3.886.870,72 di cui € 2.200.000,00 di fondi PNRR, € 1.646.870,72 di mutuo da parte dell'Istituto Credito Sportivo e € 40.000,00 di fondi stanziati dal Comune. ;
- **Fondo Progettazione priorità PNRR Missione 5 Componente 2 Investimento 2.3 PINQUA**
Richiesta di contributo per la progettazione di interventi di messa in sicurezza degli edifici e del territorio. (Rigenerazione Urbana) - Progettazione edifici ERP di Via Cannizzo. Il progettista ha consegnato il progetto definitivo e si è in attesa della verifica del progetto. L'importo totale è di € 231.000,00;

Per tutti gli interventi monitorati e rendicontati tramite la Piattaforma ReGis, finanziati nell'ambito del PNRR oppure inizialmente rientranti nel PNRR e successivamente fuoriusciti, in relazione ai quali il Comune di Siracusa risulta Soggetto Attuatore, l'implementazione della piattaforma di monitoraggio risulta ad oggi in linea con quanto richiesto dall'Amministrazione Centrale titolare di Misura.

PNRR Asili nido e scuole di infanzia:

- Polo per l'infanzia in C.da Carrozziere - Via dello Sparviero angolo Via del Cormorano: sono state eseguite le indagini archeologiche ed i lavori di costruzione sono attualmente in esecuzione. La conclusione dei lavori è prevista entro il 31/03/2026, in accordo alle milestone ministeriali;
- Polo per l'infanzia in via Giusti – Cassibile: sono state eseguite le indagini archeologiche e sono stati consegnati i lavori. La conclusione dei lavori è prevista entro il 31/03/2026, in accordo alle milestone ministeriali;
- Scuola d'infanzia in Via Teofane: sono state eseguite le indagini archeologiche ed i lavori di costruzione sono attualmente in esecuzione. La conclusione dei lavori è prevista entro il 31/03/2026, in accordo alle milestone ministeriali;
- Asilo nido in Via Teofane: sono state eseguite le indagini archeologiche ed i lavori di costruzione sono attualmente in esecuzione. La conclusione dei lavori è prevista entro il 31/03/2026, in accordo alle milestone ministeriali;
- Asilo nido in viale Epipoli: sono state eseguite le indagini archeologiche ed i lavori di costruzione sono attualmente in esecuzione. La conclusione dei lavori è prevista entro il 31/03/2026, in accordo alle milestone ministeriali;

PNRR costruzione di nuove scuole mediante sostituzione edilizia:

- Demolizione e ricostruzione del plesso "Leone" dell'I.C. "Martoglio" in via Decio Furnò 14: i lavori per la demolizione sono stati eseguiti quelli di ricostruzione in situ sono in corso di esecuzione. La conclusione dei lavori è prevista entro il 31/03/2026, in accordo alle milestone ministeriali.

Fattori di criticità

L'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza ha evidenziato un insieme articolato di criticità, di natura sia strutturale che contingente, che hanno inciso in misura variabile sulle fasi di progettazione, affidamento ed esecuzione degli interventi:

Vincoli normativi e amministrativi complessi, legati alla pluralità di fonti regolative (statali, regionali, sovraordinate) e all'articolazione dei flussi autorizzativi, soprattutto per le opere soggette a valutazioni paesaggistiche e archeologiche. Ne sono esempio le procedure per la realizzazione dei Centri Comunali di Raccolta (CCR) e degli impianti sportivi, rallentate da pareri negativi della Soprintendenza o da necessità di delocalizzazione.

Carenza di personale tecnico-amministrativo, che ha reso necessario un costante sforzo di coordinamento e prioritarizzazione degli interventi, soprattutto in relazione alle scadenze perentorie del cronoprogramma PNRR. L'insufficiente dotazione organica ha impattato sia sulla progettazione interna che sulla gestione delle fasi di gara e rendicontazione.

Ritardi nell'interazione con soggetti terzi, quali enti finanziatori, partner istituzionali e operatori economici, che in alcuni casi hanno influito sulla tempestiva cantierizzazione delle opere o sulla definizione delle fasi progettuali.

Incremento dei costi e instabilità del mercato degli appalti, con oscillazioni dei prezzi delle materie prime e difficoltà reperimento di operatori economici con requisiti adeguati, che hanno richiesto adattamenti nei quadri economici e nei cronoprogrammi.

Necessità di adattamenti progettuali in corso d'opera, in particolare nei casi di rinvenimenti archeologici o di incompatibilità con il tessuto urbano, che hanno comportato revisioni localizzative, perizie di variante o aggiornamenti dei progetti esecutivi.

Prospettive

Nonostante le difficoltà, l'Amministrazione comunale ha consolidato un metodo di lavoro improntato alla pianificazione integrata, al monitoraggio continuo e alla collaborazione intersettoriale. Le prospettive si articolano in più direzioni:

Potenziamento della capacità amministrativa, con rafforzamento delle strutture PNRR mediante assunzioni a tempo determinato, affidamenti esterni mirati e formazione specialistica del personale tecnico-amministrativo coinvolto.

Completamento delle opere cantierate e avvio degli interventi in fase autorizzativa, con attenzione prioritaria alla definizione delle opere strategiche per la coesione sociale (ERP, centri antiviolenza, impianti sportivi, mense scolastiche).

Integrazione tra programmazione PNRR e fondi strutturali, al fine di massimizzare l'efficacia delle risorse disponibili e garantire continuità progettuale su opere complementari.

Introduzione di sistemi di gestione e controllo digitali, in grado di semplificare il tracciamento delle fasi progettuali e contabili, favorendo una rendicontazione tempestiva e trasparente.

Conclusioni

L'attuazione del PNRR a Siracusa rappresenta un'occasione storica per innestare una trasformazione strutturale del territorio urbano e del sistema dei servizi pubblici, secondo una logica di equità, sostenibilità e innovazione. Il valore pubblico generato è misurabile su più piani:

- **Valore infrastrutturale**, grazie alla realizzazione di opere strategiche che migliorano la qualità della vita dei cittadini: mense scolastiche, centri di raccolta differenziata, impianti sportivi, edilizia popolare, presidi di protezione sociale.
- **Valore ambientale**, attraverso interventi orientati all'efficientamento energetico, alla resilienza idrogeologica, alla gestione integrata dei rifiuti e alla rigenerazione urbana di aree degradate.
- **Valore sociale**, legato alla promozione dell'inclusione, al contrasto delle fragilità (violenza di genere, emergenza abitativa) e al rafforzamento dei servizi di prossimità nei quartieri periferici.
- **Valore amministrativo**, espresso nella capacità dell'Ente di coordinare un portafoglio di progetti complesso e articolato, nonché di migliorare le proprie pratiche gestionali e rendicontative.
- **Valore economico**, generato dall'impulso all'occupazione locale, alla filiera delle costruzioni e alla ripresa del tessuto produttivo cittadino in un'ottica di medio-lungo termine.

La sfida del PNRR, lungi dall'essere conclusa, rappresenta una leva di trasformazione della macchina amministrativa e della città, che potrà produrre benefici durevoli solo se accompagnata da un continuo investimento in capacità pubblica, coesione istituzionale e partecipazione civica.

VIABILITÀ, MOBILITÀ E RIQUALIFICAZIONE URBANA – INTERVENTI STRUTTURALI, INFRASTRUTTURALI E DI SICUREZZA PER UNA CITTÀ ACCESSIBILE, SOSTENIBILE E CONNESSA

Introduzione

Nel corso del 2024 e del primo semestre 2025, l'Amministrazione Comunale di Siracusa ha perseguito con determinazione una strategia integrata di riqualificazione urbana e riorganizzazione della mobilità, fondata su un approccio sistemico e multilivello, orientato al miglioramento della qualità dello spazio pubblico, della sicurezza stradale e dell'accessibilità dei servizi urbani.

L'azione amministrativa si è articolata lungo tre direttrici principali:
interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria della rete viaria;
realizzazione di opere infrastrutturali di rilevanza strategica e attuazione di politiche di mobilità urbana ispirate a criteri di sostenibilità ambientale;
innovazione digitale e inclusione sociale.

Le politiche messe in atto rispondono agli indirizzi programmatici contenuti nel Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS), nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) e nel Piano Strategico Nazionale della Mobilità Sostenibile, in coerenza con gli obiettivi di decarbonizzazione, riduzione delle disuguaglianze territoriali e rigenerazione delle centralità urbane.

Attraverso una combinazione di interventi materiali, pianificazione strategica e innovazione normativa, l'Amministrazione intende restituire ai cittadini una città più sicura, ordinata e vivibile, rafforzando nel contempo le condizioni per una mobilità moderna, multimodale e orientata al futuro.

Viabilità e riqualificazione urbana – interventi di manutenzione e sicurezza stradale

Nel corso dell'anno 2024 e nel primo semestre del 2025, l'Amministrazione Comunale di Siracusa ha posto particolare attenzione alla programmazione e all'attuazione di numerosi interventi finalizzati al miglioramento della viabilità, alla sicurezza stradale, alla cura dello spazio pubblico e alla rigenerazione del tessuto urbano. L'attività si è sviluppata su più livelli di intervento, comprendendo sia opere di minuta manutenzione e pronto intervento che interventi infrastrutturali di rilievo strategico.

Lavori di minuta manutenzione, riparazione pavimentazioni e pronto intervento con reperibilità

Nel corso del 2024 sono stati gestiti circa **1.100 interventi di manutenzione e ripristino stradale**, principalmente connessi a buche, dissesti del manto e situazioni di pericolo per la circolazione. Tali interventi sono aumentati progressivamente, raggiungendo il numero di **1.500 entro il 31 dicembre 2024**. Il servizio di pronto intervento è stato garantito h24, grazie alla presenza di personale reperibile attivo sette giorni su sette, in grado di rispondere con tempestività alle segnalazioni pervenute dai cittadini e dalle forze dell'ordine.

Lavori strutturali e interventi di mobilità

Sono stati ultimati i lavori per la realizzazione del nuovo **ponte ciclo-pedonale** tra Riva della Posta (Isola di Ortigia) e Riva Forte Gallo (Via Eritrea), destinato a collegare in sicurezza Ortigia alla terraferma e a promuovere la mobilità sostenibile mediante l'ampliamento della rete ciclabile e delle corsie riservate (bike lane) sia in ambito urbano che extraurbano.

Completati i lavori di **risanamento conservativo del Ponte Santa Lucia**, con interventi di ripristino delle parti ammalorate e installazione di un nuovo impianto di illuminazione a LED, in grado di modulare la luce secondo differenti scenari e ricorrenze. L'intervento si è concluso con opere di finitura edile, restituendo piena funzionalità e decoro al ponte.

Aggiudicati i lavori di riqualificazione del **Porto Piccolo – approdo Santa Lucia e Riva Porto Lachio**, con la realizzazione di un nuovo "waterfront" urbano destinato alla valorizzazione dell'area portuale, attualmente utilizzata come spazio di servizio alla diportistica e alla pesca. L'intervento restituirà al quartiere Santa Lucia una nuova centralità urbana, migliorando l'accessibilità e la fruibilità dell'affaccio a mare.

Interventi di sicurezza stradale e riorganizzazione della viabilità

Durante il primo semestre 2024 sono stati installati circa **140 paletti delineatori** in prossimità degli istituti scolastici di Via Acradina, Piazza della Repubblica e Via Regia Corte, con l'obiettivo di garantire maggiore sicurezza a studenti e genitori, disciplinando il passaggio pedonale e mitigando le interferenze con il traffico veicolare.

Completati i lavori di manutenzione straordinaria in diverse arterie cittadine, tra cui **Via Grammichele, Via del Colle Temenite, un tratto di Via Molo**.

Eseguiti i lavori di **rifunzionalizzazione e riqualificazione dell'ambito urbano compreso tra Via Tisia e Via Pitia**, sede del Centro Commerciale Naturale, con posa di segnaletica verticale e orizzontale e riorganizzazione della circolazione.

Realizzati interventi di **ripristino dei dissuasori di traffico in Via delle Carceri Vecchie e installazione di nuovi dissuasori nell'isola di Ortigia**, al fine di limitare l'accesso ai veicoli non autorizzati, tutelare la sicurezza dei pedoni e migliorare la qualità ambientale nel centro storico.

Avviati e completati i lavori di **riorganizzazione della viabilità mediante realizzazione di rotatorie a raso** in Viale Teracati, con conseguente eliminazione degli impianti semaforici.

L'asse viario in questione, che attraversa Siracusa in direzione nord-sud, rappresenta un nodo strategico e si interseca con vie ad alta intensità di traffico quali Corso Gelone, Via Paolo Orsi, Via Necropoli Grotticelle.

Interventi realizzati con risorse regionali – D.D.G. n. 633/2023

Manutenzione straordinaria di Via Santa Teresa: lavori affidati per il rifacimento della pavimentazione in pietra lavica e la realizzazione dei sottoservizi in una delle arterie centrali del centro storico.

Manutenzione straordinaria di Via Salomone e Via delle Sirene: progetto analogo al precedente, con nuovi sottoservizi e pavimentazione in pietra lavica per migliorare la percorribilità e l'estetica urbana nel cuore di Ortigia.

Manutenzione straordinaria del tratto di Via Pantanelli, dalla linea ferrata fino all'intersezione con la S.P. 14. I lavori, ormai conclusi, hanno ripristinato la piena percorribilità di una strada fondamentale per l'accesso alle aree industriali e periurbane.

Parcheggio pubblico in Viale Santa Panagia – angolo Via Ludovico Mazzanti: completate le opere edili per il piano stradale destinato a circa 150 autovetture. Il parcheggio sarà qualificato come scambiatore urbano; il collaudo è stato effettuato nel mese di dicembre 2024

Interventi di riqualificazione urbana e sicurezza pedonale

Nell'ambito del progetto di riqualificazione del **Largo Porta Marina** in Ortigia, è stata completata la sistemazione a verde, a supporto della valorizzazione paesaggistica dell'area.

Realizzati circa **20 attraversamenti pedonali rialzati** in prossimità degli istituti scolastici di Siracusa, con lo scopo di garantire maggiore sicurezza ai pedoni e ridurre la velocità veicolare in prossimità delle scuole.

Interventi aggiuntivi eseguiti nel 2024 su affidamenti 2023

Durante l'anno 2024 sono stati eseguiti numerosi interventi aggiuntivi finanziati e affidati a fine 2023, tra cui:

Lavori di rifacimento della pavimentazione della Villetta Aretusa;

Lavori di riqualificazione di Largo Aretusa in Ortigia, con valorizzazione del contesto urbano e storico-paesaggistico;

Riqualificazione della pavimentazione di Via Logoteta in Ortigia;

Lavori di ripristino e decoro urbano nell'isola di Ortigia, comprendenti manutenzione straordinaria delle vie interne, rifacimento pavimentazioni e sistemazioni complementari.

Focus mobilità urbana e sostenibile – interventi, pianificazione strategica e azioni integrate per il 2024 e il primo semestre 2025

Nel corso dell'anno 2024 e del primo semestre 2025, l'Amministrazione Comunale di Siracusa ha attuato un programma articolato e strutturato di interventi nel settore della mobilità urbana e del trasporto pubblico locale, ispirato ai principi di sostenibilità, accessibilità, digitalizzazione e sicurezza.

L'azione amministrativa si è svolta in attuazione delle linee strategiche previste nel Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) e nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), oltre che in coerenza con gli obiettivi definiti dal Piano Strategico Nazionale della Mobilità Sostenibile, approvato con Decreto Interministeriale n. 71/2021.

Servizio di Trasporto Pubblico Locale: sperimentazione e nuove linee urbane

Nel 2024 è stata avviata l'implementazione temporanea, in via sperimentale, del contratto di affidamento in concessione del servizio di Trasporto Pubblico Locale (TPL) nel territorio urbano di Siracusa. In tale ambito, è stato promosso un progetto integrato di innovazione digitale e infomobilità, volto a migliorare l'esperienza dell'utente, attraverso strumenti che

consentono ai cittadini di conoscere in tempo reale la posizione degli autobus, i tempi di attesa e di arrivo, nonché individuare le fermate e i percorsi ottimali. Tali informazioni sono oggi disponibili tramite applicazioni per dispositivi mobili, fruibili direttamente dai cittadini.

Contestualmente, è stato attuato un potenziamento del servizio TPL urbano con l'istituzione di nuove linee, calibrate per rispondere a specifiche esigenze stagionali e funzionali:

Linea 108 – Turistica Teatro Greco-Ortigia: attivata in occasione degli spettacoli delle Rappresentazioni Classiche INDA, per facilitare il collegamento tra i principali poli culturali e turistici della città.

Linea 109 – Navetta Elorina-Ortigia: operativa durante la stagione turistica estiva, per collegare i principali parcheggi di interscambio con l'isola di Ortigia.

Linea 110 – Circolare periplo di Ortigia: pensata per favorire la mobilità interna dell'isola e incentivare l'utilizzo del trasporto pubblico da parte dei residenti e dei lavoratori.

Linea 111 – Navetta Von Platen-Ortigia: istituita per agevolare i collegamenti durante la stagione turistica, compresi gli orari di attivazione della Zona a Traffico Limitato (ZTL).

In occasione dell'evento internazionale G7, sono state inoltre messe a disposizione **navette gratuite** da e per i parcheggi di interscambio, contribuendo a garantire un'efficace gestione logistica e viaria in condizioni di massima affluenza.

Pianificazione strategica e progettazione della mobilità integrata

Nel corso del 2024, il Settore competente ha concluso e approvato quattro rilevanti strumenti di pianificazione e progettazione, a supporto della riforma strutturale del sistema mobilità:

Progetto di fattibilità tecnico-economica (PFTE) per la realizzazione di due linee **Bus Rapid Transit (BRT)** dirette verso gli hub di interscambio nelle direttrici nord-sud ed est-ovest;

PFTE per la realizzazione di un servizio integrato suburbano su ferrovia e via mare, finalizzato alla connessione multimodale tra città, frazioni e aree costiere;

Servizio di ingegneria per l'aggiornamento, monitoraggio e integrazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS), comprensivo dei piani di settore correlati e delle valutazioni ambientali strategiche (VAS e VINCA). Il PFTE è stato approvato;

PFTE per la riforma del servizio TPL urbano, del trasporto turistico atipico, del trasporto scolastico e del sistema della sosta, con rettifica del Quadro Tecnico Economico e approvazione finale.

Interventi materiali e misure operative per la mobilità urbana

Accanto agli strumenti di pianificazione, l'Amministrazione ha avviato una serie di azioni materiali e infrastrutturali, tra cui:

installazione di rastrelliere e bike box per incentivare l'uso della mobilità dolce;

avvio di una nuova gara per l'acquisizione di parcometri digitali;

realizzazione di attraversamenti pedonali protetti, per aumentare la sicurezza della viabilità;

predisposizione della gara per il servizio di pronto intervento e reperibilità in ambito viario;

progettazione di nuovi interventi di manutenzione straordinaria della segnaletica stradale, orizzontale e verticale.

È inoltre in fase avanzata la **redazione degli atti di gara per l'affidamento in concessione del servizio TPL urbano**, misura strategica per il potenziamento della mobilità pubblica e il miglioramento dell'offerta.

Attività svolte nel primo semestre 2025: rafforzamento delle politiche di mobilità e sicurezza urbana

Nel primo semestre del 2025, l'Amministrazione ha proseguito l'attuazione di un modello integrato di mobilità e accessibilità urbana, con l'obiettivo di garantire spostamenti più sicuri, inclusivi e sostenibili. In particolare:

è stata accelerata l'attuazione del **Piano Urbano della Mobilità Sostenibile**, con l'individuazione di priorità progettuali per la **realizzazione di nuove piste ciclabili, percorsi pedonali protetti e sistemi integrati di trasporto collettivo**, con particolare attenzione alle frazioni periferiche;

è stato completato il **censimento delle barriere architettoniche** in ambito urbano, in vista della redazione del **Piano per l'Accessibilità**;

sono stati avviati l'**aggiornamento del regolamento comunale sulla sosta** e la **riorganizzazione del sistema dei parcheggi**, orientati alla mobilità sostenibile e alla rotazione razionale dei flussi.

Nel centro storico e in altre aree strategiche della città:

sono state introdotte **nuove ZTL con varchi elettronici**;

sono in fase di progettazione **isole ambientali a bassa emissione**;

è stato predisposto un progetto di **digitalizzazione dei servizi di mobilità urbana**, in collaborazione con il settore Smart City, che comprende il **pagamento della sosta tramite app, l'integrazione con il TPL** e la **fruizione di un sistema informativo georeferenziato in tempo reale**.

Sicurezza urbana e coesione sociale

Sul fronte della sicurezza urbana, l'Amministrazione ha:

esteso la **rete di illuminazione pubblica** con tecnologia LED nelle aree periferiche;

potenziato la **videosorveglianza cittadina**, anche in chiave preventiva;

istituito un **tavolo permanente di coordinamento con la Prefettura e le Forze dell'Ordine**;

attivato **presidi mobili e fissi nelle aree a rischio**, con il supporto di unità cinofile;

avviato, in collaborazione con i Servizi Sociali e il Terzo Settore, un **progetto di mediazione territoriale nei quartieri fragili**, finalizzato a prevenire conflitti urbani e promuovere percorsi di cittadinanza attiva.

Sono inoltre in fase di concertazione con le parti sociali le **linee guida per il nuovo Regolamento comunale sulla sicurezza urbana integrata**.

Procedura autorizzativa per il trasporto turistico stagionale

Nel primo semestre 2025 è stata avviata la **procedura per il rilascio di autorizzazioni per il trasporto turistico-ricreativo stagionale**, mediante l'impiego di n. 40 velocipedi e n. 20 motocarrozze con conducente, operativi dal 1° aprile al 31 ottobre. Tale misura ha l'obiettivo di **contrastare il fenomeno dell'abusivismo** e disciplinare in modo ordinato l'offerta turistica privata.

Dati di sintesi delle attività – “Diamo i numeri”

L'attività del Settore Mobilità e Viabilità ha prodotto, nel corso del periodo in esame, i seguenti risultati operativi:

Oltre 560 autorizzazioni rilasciate per scavi su sottoservizi, con relativi sopralluoghi per risarcimento danni;

Circa 300 pareri emessi per passo carrabile, dehors, ponteggi, pratiche SUAP e SUE;

Realizzati 2.000 metri lineari di segnaletica orizzontale e 1.400 attraversamenti pedonali;

Gestiti 8.047 check-point per bus turistici in arrivo a Siracusa;

Fattori di criticità

L'attuazione delle politiche comunali in materia di viabilità, mobilità e riqualificazione urbana ha inevitabilmente incontrato alcune criticità, riconducibili a fattori sia strutturali sia contingenti, che hanno influenzato la piena efficacia e tempestività degli interventi programmati.

In primo luogo, la **complessità del contesto urbano** di Siracusa, caratterizzato da un tessuto edilizio storico stratificato, dalla presenza di vincoli paesaggistici e archeologici e da un'articolazione territoriale frammentata tra centro e periferie, ha reso necessario un costante lavoro di mediazione progettuale e adeguamento tecnico-normativo, rallentando in alcuni casi le tempistiche di realizzazione delle opere.

In secondo luogo, si è riscontrata una **carenza cronica di risorse tecniche e professionali**, soprattutto nell'ambito della progettazione esecutiva e della gestione operativa degli appalti. L'insufficienza di personale specializzato ha inciso sulla capacità dell'Ente di presidiare tutte le fasi dei procedimenti, aumentando il rischio di criticità procedurali e rallentamenti nelle fasi attuative.

Un ulteriore elemento critico è rappresentato dalla **complessità del quadro normativo e procedurale**, in particolare con riferimento alle continue modifiche in materia di appalti pubblici, di autorizzazioni ambientali e di gestione integrata della mobilità urbana. Le frequenti innovazioni legislative, pur orientate al miglioramento della performance amministrativa, hanno richiesto un costante aggiornamento e adeguamento delle competenze interne.

Da segnalare infine il **marginale di resistenza sociale** rilevato in alcune aree della città nei confronti delle misure di limitazione del traffico veicolare e di riorganizzazione della sosta, che richiedono un rafforzamento delle politiche comunicative e partecipative, per favorire l'accettazione diffusa dei cambiamenti in atto.

Prospettive

Le azioni già avviate e i risultati conseguiti nel biennio 2024–2025 costituiscono la base di un percorso che l'Amministrazione Comunale intende consolidare e potenziare, attraverso una pianificazione strategica coerente, una programmazione finanziaria sostenibile e una capacità attuativa sempre più efficiente.

Tra le prospettive più rilevanti, si segnala l'intenzione di **completare la transizione verso un sistema integrato di mobilità urbana**, fondato sulla multimodalità, sull'interoperabilità dei servizi e sull'utilizzo diffuso delle tecnologie digitali. In tale direzione, il progetto di fattibilità tecnico-economica relativi alle nuove linee Bus Rapid Transit (BRT), il progetto del servizio suburbano su ferro e via mare, la riforma complessiva del TPL e del sistema della sosta, rappresentano un passaggio determinante.

Ulteriore priorità sarà assegnata alla **realizzazione di nuove infrastrutture a basso impatto ambientale**, come percorsi pedonali protetti, isole ambientali e zone a traffico limitato, anche in funzione del miglioramento della qualità dell'aria e della riduzione dell'inquinamento acustico, con particolare attenzione ai quartieri periferici e ai contesti scolastici.

Dal punto di vista operativo, si prevede di rafforzare la **capacità di presidio tecnico e gestionale dei procedimenti**, mediante l'ampliamento delle risorse professionali e l'adozione di strumenti innovativi per il monitoraggio degli interventi. La digitalizzazione dei processi autorizzativi, l'introduzione di sistemi georeferenziati e l'integrazione tra banche dati territoriali costituiranno fattori abilitanti per un'azione più tempestiva, trasparente e partecipata. In ottica di coesione territoriale e rigenerazione urbana, sarà data continuità agli **interventi di manutenzione e riqualificazione dello spazio pubblico**, valorizzando i luoghi ad alta densità

relazionale e intervenendo su ambiti trascurati, con l'obiettivo di garantire pari opportunità di accesso alla città, sicurezza e decoro urbano diffuso.

Infine, sarà oggetto di sviluppo il **partenariato pubblico-privato**, specie in ambito di mobilità turistica, mobilità dolce e gestione intelligente della sosta, per intercettare risorse, competenze e tecnologie che possano contribuire all'innalzamento della qualità dei servizi offerti alla collettività.

Conclusioni

Le attività e gli interventi attuati dall'Amministrazione Comunale nel biennio 2024–2025 nel campo della viabilità, della mobilità e della riqualificazione urbana hanno generato un valore pubblico misurabile su più piani: fisico-infrastrutturale, ambientale, economico, sociale e relazionale.

In primo luogo, l'intensa attività manutentiva, la cura dello spazio pubblico e la realizzazione di nuove opere hanno comportato un **miglioramento tangibile della qualità urbana**, restituendo funzionalità e decoro a contesti prima degradati o insicuri, elevando il livello di fruibilità e contribuendo a innalzare la qualità della vita dei residenti e dei visitatori.

In secondo luogo, le politiche di mobilità sostenibile, l'ampliamento dei servizi di trasporto pubblico, la promozione della mobilità dolce e la razionalizzazione dei flussi veicolari hanno prodotto un **valore ambientale**, riducendo le emissioni inquinanti, contenendo il traffico privato e favorendo modalità di spostamento più salutari e accessibili, in coerenza con i principi dell'Agenda 2030 e del Piano Nazionale della Mobilità Sostenibile.

Un ulteriore livello di impatto è quello **economico e occupazionale**, generato dalla moltiplicazione degli appalti, dalla valorizzazione delle aree urbane e dal rafforzamento dell'attrattività cittadina anche sotto il profilo turistico e commerciale. Interventi come il nuovo ponte ciclo-pedonale, la riqualificazione del Porto Piccolo e le ZTL digitali mirano a potenziare l'infrastruttura urbana al servizio dello sviluppo locale.

Infine, sul versante **istituzionale**, le numerose attività di pianificazione, monitoraggio e digitalizzazione delle procedure rappresentano una leva di modernizzazione amministrativa, che contribuisce a rafforzare la capacità di governo del territorio, a valorizzare il capitale tecnico interno e ad accrescere la fiducia dei cittadini verso l'azione pubblica.

In sintesi, l'insieme delle azioni messe in campo ha concorso alla produzione di un valore pubblico multilivello, fondato su efficienza operativa, equità territoriale, sostenibilità ambientale e innovazione nella gestione dei servizi urbani, delineando una traiettoria di sviluppo coerente con gli obiettivi strategici dell'Ente.

IDENTITÀ, ATTRATTIVITÀ TERRITORIALE E SVILUPPO ECONOMICO: STRATEGIE INTEGRATE PER LA VALORIZZAZIONE CULTURALE, TURISTICA E PRODUTTIVA DI SIRACUSA

Introduzione

Nel corso degli ultimi 18 mesi, l'Amministrazione Comunale ha consolidato una visione integrata delle politiche culturali, turistiche ed economico-produttive, orientando la propria azione alla valorizzazione dell'identità storica e territoriale della città di Siracusa quale leva strategica di sviluppo sostenibile, coesione sociale e attrattività esterna.

La consapevolezza del patrimonio materiale e immateriale della città ha guidato interventi volti non solo alla conservazione e alla promozione della cultura e delle tradizioni, ma anche alla loro proiezione nel futuro, mediante strumenti innovativi, partnership istituzionali e

progettualità capaci di generare ricadute concrete in termini economici, occupazionali e reputazionali.

Turismo, cultura, creatività, impresa e partecipazione civica sono stati interpretati come elementi complementari di un ecosistema urbano in evoluzione, in cui la qualità della vita dei residenti si intreccia con l'esperienza dei visitatori, la rigenerazione degli spazi pubblici con l'attrattività degli eventi, l'investimento nei talenti con la valorizzazione delle eccellenze produttive.

L'Amministrazione ha agito in modo trasversale, promuovendo sinergie tra settori, consolidando reti interistituzionali e attingendo a fonti di finanziamento nazionali ed europee per sostenere una programmazione pluriennale fondata sulla cultura dell'innovazione, sulla sostenibilità e sull'inclusione.

Il presente capitolo dà conto di questa visione e delle principali attività realizzate, restituendo una narrazione coerente dei risultati raggiunti e delle traiettorie di sviluppo avviate a beneficio dell'intera comunità siracusana.

Cultura e valorizzazione del patrimonio storico-artistico

L'Amministrazione comunale ha significativamente rafforzato l'azione di tutela, valorizzazione e promozione del patrimonio storico, artistico e monumentale della Città di Siracusa, riconoscendo in esso una leva strategica per lo sviluppo culturale, la coesione sociale, la rigenerazione urbana e la costruzione dell'identità collettiva. Tale azione si è concretizzata attraverso una pluralità di interventi, attuati secondo una logica di programmazione integrata, sinergia interistituzionale e coinvolgimento attivo del tessuto associativo e creativo del territorio.

È stato consolidato il partenariato con la Fondazione INDA mediante la sottoscrizione di un nuovo protocollo d'intesa, volto a rafforzare la cooperazione istituzionale e a garantire il sostegno logistico, organizzativo e promozionale alla stagione delle Rappresentazioni Classiche presso il Teatro Greco. Si tratta di un evento di rilevanza internazionale che rappresenta, da sempre, un punto di riferimento per la promozione della cultura classica e per l'indotto economico generato sul territorio. In tale ambito, sono stati potenziati gli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria del verde storico e del decoro urbano nelle aree archeologiche e monumentali, in coordinamento con la Soprintendenza ai Beni Culturali e con la Regione Siciliana.

In collaborazione con la Direzione Regionale dei Musei è stato avviato un percorso condiviso di programmazione degli eventi culturali da ospitarsi nei principali luoghi della cultura della città, tra cui il Museo Archeologico Regionale "Paolo Orsi", il Castello Maniace e la Galleria Regionale di Palazzo Bellomo. L'obiettivo è stato quello di incrementare la fruizione da parte della cittadinanza e dei visitatori e di integrare tali attività con le politiche turistiche dell'Ente, in una logica di offerta culturale qualificata, accessibile e attrattiva.

L'Amministrazione ha sostenuto attivamente le realtà artistiche e culturali del territorio, favorendo processi di creatività diffusa e protagonismo civico. Sono stati pubblicati nuovi avvisi pubblici per la concessione temporanea di spazi comunali a finalità culturale, che hanno permesso a numerose associazioni di proporre iniziative ad alto valore partecipativo.

L'amministrazione nell'ambito delle attività di valorizzazione del patrimonio per la successiva promozione turistica, ha predisposto il progetto di fattibilità tecnico economica per l'intervento di "VALORIZZAZIONE DELLE LATOMIE DEI CAPPUCCINI" inserito all'interno PR FESR Sicilia 2021/2027- Azione 2.4.5. Avviso pubblico per la manifestazione di interesse a presentare progetti (selezione OO.PP.) per la "Valorizzazione Latomie dei Cappuccini" del comune di Siracusa nell'ambito della Strategia Territoriale (ST) della FUA "AREA Vasta Syracusae", a valere sulla priorità "6. Verso le Strategie di sviluppo territoriale in Sicilia" – Azione 5.1.2 – Sub 5.1.2.10 – cofinanziato dal Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR)

Sono state svolte diverse attività finalizzate alla conclusione dell'iter per l'apertura, il prossimo 23 luglio, del Museo della Città "SIRAMUSE"., Un progetto che nasce dal partenariato pubblico-privato tra il Comune di Siracusa e la società CIVITA. I locali dell'ex Galleria Civica Montevergini sono stati trasformati in spazi museali in cui verrà presentata la città attraverso la narrazione di grandi personalità del passato riprodotte in forma virtuale.

Sono stati realizzati alcuni interventi edilizi su villa Reimann al fine di mitigare gli inconvenienti riscontrati sulle coperture e su alcune porzioni dei prospetti dell'immobile principale.

Nell'ambito delle attività prodromiche per il riconoscimento dell'ecolabel Bandiera Blu, il settore ha partecipato all'avviso pubblico per la selezione di beneficiari e operazioni di oo.pp., beni e servizi a regia azione 2.7.2 pratt 44501 "INTERVENTI DESTINATI AL RECUPERO NATURALISTICO DEGLI AMBITI COSTIERI DELLE AREE DI PREGIO DEL DEMANIO MARITTIMO REGIONALE E DELLE PROPRIE PERTINENZE" - PR FESR SICILIA 2021-2027, attraverso la predisposizione di un Progetto di Fattibilità Tecnico Economica per un intervento denominato "PROGETTO PER RECUPERO FASCIA COSTIERA ARENELLA".

Turismo e promozione territoriale

L'Amministrazione comunale ha intensificato le politiche di promozione turistica, riconoscendo nel turismo un settore strategico per la crescita economica sostenibile, la valorizzazione del patrimonio identitario e la rigenerazione territoriale. Le azioni intraprese si sono sviluppate lungo tre direttrici principali: valorizzazione dell'identità culturale e paesaggistica; destagionalizzazione dei flussi; qualificazione dei servizi e dell'accoglienza.

Un dato particolarmente significativo riguarda l'aumento del gettito derivante dall'imposta di soggiorno: nel primo semestre 2025 sono stati incassati euro 1.166.288,44, rispetto ai 762.188,55 euro dello stesso periodo del 2024, pari a un incremento del 53%. Tale risultato conferma la progressiva crescita delle presenze turistiche e riflette l'efficacia delle azioni poste in essere dall'Amministrazione. A supporto di ciò, sono state intensificate le attività di controllo e regolarizzazione delle posizioni tributarie, in collaborazione con il Corpo di Polizia Municipale.

Parallelamente, è stata avviata una riflessione strategica sull'impiego delle risorse provenienti dall'imposta di soggiorno, al fine di orientarne l'utilizzo verso interventi coerenti con le finalità di promozione turistica, infrastrutturazione leggera e miglioramento dei servizi di accoglienza.

L'Amministrazione ha inoltre promosso itinerari e micro-eventi nelle frazioni e nei quartieri, incentrati su identità, tradizione e sostenibilità.

Promozione turistica e culturale del territorio

L'amministrazione ha svolto le seguenti attività finalizzate alla promozione turistica e culturale del territorio.

Progetto "Siracusa – Pantalica le linee del cuore fra terre e mari"

Nell'ambito della L. 20 febbraio 2006 n. 77 s.m.i. "Misure speciali di tutela e fruizione dei siti italiani di interesse culturale, paesaggistico ed ambientale, inseriti nella "lista del patrimonio mondiale", posti sotto la tutela dell'UNESCO, questo Comune risulta Soggetto Referente e Beneficiario, nei confronti del Ministero della Cultura, che ha approvato il progetto "Siracusa – Pantalica le linee del cuore fra terre e mari", con Decreto del Ministro n. 280 del 25 agosto 2023, registrato dalla Corte dei Conti al n. 2527 il 29 settembre 2023. Le attività del progetto sono state avviate alla fine dell'anno 2023 e stanno proseguendo nel rispetto del crono programma coinvolgendo i territori del Comune di Siracusa, Floridia, Solarino, Sortino sino a Pantalica.

Il progetto si sta avviando alla sua conclusione, prevista entro il 31/12/2025, con l'acquisto di un mezzo terrestre e di un battello attrezzati per il trasporto dei disabili. Detti mezzi verranno concessi in comodato al Consorzio del Plemmirio che avrà cura di organizzare dei tour gratuiti lungo il percorso turistico culturale Siracusa - Pantalica e lungo la costa.

Progetto “Siracusa – Pantalica le linee del cuore fra terre e mari” – Seconda Parte

Nell'ambito della L. 20 febbraio 2006 n. 77 s.m.i. "Misure speciali di tutela e fruizione dei siti italiani di interesse culturale, paesaggistico ed ambientale, inseriti nella "lista del patrimonio mondiale", posti sotto la tutela dell'UNESCO, questo Comune risulta Soggetto Referente e Beneficiario, nei confronti del Ministero della Cultura, che ha approvato il progetto “Siracusa – Pantalica le linee del cuore fra terre e mari – Seconda Parte”, con Decreto del Ministro n. 31 luglio 2024, registrato dalla Corte dei Conti al n. 2419 il 09 settembre 2024.

Il progetto è stato regolarmente avviato e costituisce la naturale prosecuzione della prima parte e prevede la realizzazione di un percorso naturalistico che inizia da Pantalica e vede coinvolti i territori dei comuni di Ferla, Cassaro, Palazzolo Acreide, Canicattini Bagni per poi giungere alla riserva di Cava Grande del Cassibile, Ognina, Area Marina Protetta del Plemmirio e Siracusa. Con ciò chiudendo il percorso naturalistico avviato con il primo progetto.

Progetto “Percorso turistico-culturale dal Parco Archeologico Neapolis di Siracusa alla Necropoli di Pantalica”

Con Decreto prot. 2250/23 del 01.02.2023 il Ministero del Turismo ha ammesso a finanziamento l'idea progetto proposta dal Comune di Siracusa, denominata “Percorso turistico-culturale dal Parco Archeologico Neapolis di Siracusa alla Necropoli di Pantalica”, per il Sito UNESCO Siracusa e le necropoli di Pantalica.

Il progetto oltre il Comune di Siracusa vede coinvolti i comuni di Ferla e Sortino, è stata predisposta la mappatura dei percorsi all'interno della necropoli di Pantalica, caratterizzando le tematiche degli stessi, differenziandoli in base ai contenuti di interesse archeologico e naturalistico.

Nel 2025 saranno realizzate e posate diverse installazioni lungo il percorso e ciò nell'ambito del Cosmo Festival, in Ortigia saranno allocati alcuni arredi urbani e una scultura raffigurante l'Elmo di Archia nei pressi di Porta Marina e verrà la cartellonistica lungo il percorso Turistico – Culturale nei comuni interessati.

Realizzazione statua Maiorca

Il Comitato Promotore d'intesa con l'Amministrazione, ha individuato il sito su cui allocare permanentemente la statua, ovvero Largo della Gancia in Ortigia.

Il Settore ha indetto un Bando di Concorso per Acquisizione di idee, progettazione realizzazione e installazione di un'opera d'arte in memoria di “Enzo Maiorca”, e sono in corso le operazioni di verifica e valutazione delle idee progettuali presentate. Sono già pervenute 23 candidature di idee. Entro l'anno si affiderà la realizzazione dell'opera d'arte.

Nastro Rosa Tour

Il Comune di Siracusa dal 20 al 22 giugno 2025 ha ospitato la 6° Tappa del Nastro Rosa Tour – Giro dell'Italia a Vela, è stato un evento sportivo, culturale e divulgativo legato al mondo della vela realizzato con il sostegno della Marina Militare. Nell'ambito di tale manifestazione si è svolto l'**Open Day FIV - Scuola Vela**, organizzato dalla Lega Navale Italiana - Sezione di Siracusa, in collaborazione con la Federazione Italiana Vela - VII Zona Sicilia, ed è stato allestito il **Villaggio Nastro Rosa**, al Foro Vittorio Emanuele II che ha consentito di illustrare il mondo della vela attraverso attività pratiche e laboratori educativi rivolti a giovani e famiglie.

Eventi estivi

L'amministrazione ha predisposto un Avviso Pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'organizzazione di eventi culturali, di intrattenimento e di valorizzazione delle tradizioni popolari da realizzarsi a Siracusa nella Stagione Estiva 2025 e durante le festività natalizie e di Capodanno 2025/2026. Sono in corso le operazioni di verifica e valutazione delle proposte progettuali presentate.

Celebrazioni del Ventennale dell'iscrizione della Città nella World Heritage List – UNESCO

Nel 2025 ricorre il ventennale dell'iscrizione della Città nella World Heritage List – UNESCO, pertanto l'amministrazione, per il tramite del Settore, ha inteso celebrare tale ricorrenza attraverso numerose iniziative che hanno avuto inizio nel mese di marzo.

Le celebrazioni hanno avuto inizio il 21 marzo con un evento al Teatro Comunale di Siracusa cui hanno partecipato numerose personalità che a vario titolo hanno contribuito a far iscrivere la città di Siracusa nella World Heritage list. È stata realizzata una installazione artistica rappresentante l'OIKOS che è stata allocata al centro di piazza Duomo. In collaborazione con il liceo "T. Gargallo" è stata realizzata una performance artistica sui riti della fondazione della città avvenuta nel 734 a. c. ad opera di coloni corinzi comandati da Archia. L'evento ha avuto il plauso dei cittadini e dei numerosi turisti nonché del sindaco di Corinto Nikos Stavrelis, intervenuto per l'evento. Con l'ausilio dell'Associazione Internazionale Guide Turistiche, l'evento è stato riprodotto anche in LIS.

È stata anche organizzata una mostra dal titolo "Siracusa, l'Antico è Contemporaneo" a cura dell'arch. V. Latina, all'interno degli Ipogei siti in piazza Duomo.

Nel mese di aprile sono stati organizzati 3 convegni, il primo a palazzo Vermexio in cui è stato illustrato il progetto "Siracusa e Pantalica, le linee del cuore tra Terra e Mari", il secondo nell'Auditorium comunale di Ferla dal titolo "Le Necropoli di Pantalica, Patrimonio dell'Umanità" e il terzo nel Comune di Sortino "Turismo culturale e archeologico a Pantalica" in cui è stato anche illustrato il progetto "Percorso turistico-culturale dal Parco Archeologico Neapolis di Siracusa alla Necropoli di Pantalica".

Nel mese di maggio è stato organizzato presso la sede dell'INDA di via T. Gargallo, il convegno dal titolo "Rappresentazioni Classiche Patrimonio dell'Umanità" e presso la sala dell'ex Convento del Ritiro, in collaborazione con l'Istituto "Gagini" il convegno "Liberty e Tradizione". È anche stata realizzata una mostra presso la sala del Palazzo Montalto dal titolo "Arte in Vento", a cura della Fondazione Sant'Angela Merici.

In collaborazione con il liceo Gargallo è stato rappresentato lo spettacolo teatrale Le Epifanie di Dioniso.

Nel mese di giugno è stata ospitata una tappa siciliana di "City Vision 2025" con il tavolo di lavoro dal titolo "A 20 anni dal riconoscimento Unesco. Cultura e innovazione per la trasformazione intelligente". Un momento di confronto tra amministratori, istituzioni culturali, imprese e centri di ricerca per esplorare il ruolo strategico della cultura nei processi di rigenerazione urbana e coesione sociale. Un patrimonio da valorizzare: l'impegno e le politiche del territorio. È stato anche organizzato un convegno cui erano invitate le due più antiche Scuole di Archeologia al mondo: quella di Atene, fondata nel 1909 e quella di Siracusa, voluta da Paolo Orsi nel 1923. E' in programmazione per la seconda settimana di Luglio la realizzazione di una coproduzione tra Fondazione INDA, Parco Archeologico e Comune di Siracusa di uno spettacolo a cura di Giuliano Peparini denominato "Na Nuttata di Passione".

Siracusa Film Commission

L'amministrazione per il tramite di Siracusa **Film Commission** ha collaborato con numerose produzioni cinematografiche, televisive ed audiovisive italiane ed internazionali, per la realizzazione di programmi tv e documentari, shooting fotografici e video per campagne pubblicitarie di noti brand. Si elencano di seguito le produzioni più rilevanti: World Video Production - Video/documentario G7 MASAF – 13-14 febbraio; Elisabetta Neri - videoclip musicale; 2DM Production – Shooting brand "Zara Kids" - 23 aprile; Rai 2 – Programma Tv "Musica Mia" – 6 - 8 maggio; Rai 1 – Programma Tv "A Sua immagine" – 6 - 8 maggio; Joe McNally – Workshop fotografico - 28 maggio; 2DM Production – Shooting brand Zara; Lech Molinski – Progetto libro e foto su film realizzati a Siracusa; Produzione Shanghai Ji Shi kai ZXi – programma TV cinese "Wow the world"; Rai Cultura – Programma TV "Punto nave – Mappe per l'immaginario"; Sicily Production - Shooting fotografico moda brand H&M; KA2 Production – Shooting brand francese Breal; Sicily Productions – Shooting foto e video brand americano "JCrew"; Hotel Production – Shooting fotografico Brand "Calliope";

Rai 1 – Programma TV “Linea Verde Start”; Sicily Production – shooting fotografico Azienda danese ipermercati “Bilka”; Progetto studenti Università Messina - Progetto Cinephemera – Mappa digitale sui: “*materiali effimeri per lo studio del cinema italiano tra gli anni 30 e 60*”- inserimento mostra permanente “ex Museo del Cinema - Remo Romeo”; Rai 3 – Programma TV “Kilimangiaro on the road”; Title Role Productions – programma TV per Channel 5 “The Cruise: Fun-loving Brits at Sea”; Lighthouse Production srls - shooting fotografico per inserto rivista “Io Donna” del Corriere della Sera; Liceo “Tommaso Gargallo” Siracusa – riprese Filmato sul Gattopardo per progetto europeo; Enrico Morelli – Fotografie per Rivista Orizzonti Ville&Casali; Agenzia IO-ADV - Shooting video nuovo modello “Auto Jacoo 7”; Etna Productions - shooting video e fotografico brand “Carl Friedrik”; Etna Productions - shooting fotografico brand “Hummel”; Polarys Italia - shooting fotografico per sito e-commerce turco; Mestiere Cinema - Location scoutig per Serie TV svedese NETFLIX “The Swap” (trovate le location per riprese a Siracusa previste ad Ottobre); Collaborazione riprese Marco Assab – divulgati i primi episodi Video documentario su Siracusa greca. Inoltre, con delibera di G.M. n. 102/2025 è stato stipulato con Società Furore Films un accordo di collaborazione – per la realizzazione della seconda edizione del CineCampus Terre Di Cinema 2025 a Siracusa dal 4 -21 settembre, *(che prevede lo stage gratuito per altri 16 giovani siracusani che quest’anno realizzeranno anche un video di backstage sull’approccio dei 40 cineasti con il Patrimonio siracusano in occasione del ventennale UNESCO)*.

Rapporti con enti e istituzioni

Università degli Studi di Catania

L’amministrazione ha avviato diverse interlocuzioni per concedere temporaneamente e a titolo oneroso all’Università degli Studi di Catania il terzo piano della scuola sita in Ortigia in Via Santi Coronati. Detta concessione si rende necessaria al fine di consentire l’ultimazione dei lavori di manutenzione straordinaria della ex Caserma Abela sede della DDS di Architettura. Entro il mese di luglio sarà sottoscritta tra le parti la convenzione per l’utilizzazione dei detti locali.

Parco Archeologico e Paesaggistico di Siracusa, Eloro, Villa del Tellaro e Akrai

L’amministrazione, nell’ambito delle attività finalizzate alla fruizione del parco archeologico nonché degli interventi previsti dalla L.R. 20/2000 ha predisposto:

- la delibera di G. M. per l’autorizzazione alla sottoscrizione della convenzione per la realizzazione delle finalità previste dall’art. 24 ter della L.R. 20/2000 – Programma degli interventi anno 2025;
- la delibera di G. M. per l’autorizzazione alla sottoscrizione della convenzione per il diritto di utilizzo delle aree archeologiche dei parchi per attività culturali, sociali, promozionali, eventi e manifestazioni del Comune di Siracusa.

Associazione Sa.Li.Rò

Il settore ha predisposto la delibera di G.M. per la sottoscrizione del Protocollo di Intesa tra le parti per regolamentare le azioni e le attività necessarie alla realizzazione della manifestazione cinematografica denominata Ortigia Film Festival giunta alla XVII° edizione.

Fondazione di partecipazione “Siracusa Capitale Europea della Cultura 2033”

L’amministrazione, acquisite le manifestazioni di interesse per l’individuazione di un soggetto terzo per la costituzione di una Fondazione di Partecipazione finalizzata alla candidatura della città di Siracusa al titolo di "Capitale Europea della Cultura 2033", ha predisposto la delibera di G.M. nonché lo Statuto e l’Atto Costitutivo, per la successiva approvazione da parte del Consiglio di Comunale.

Festival Tonino Accolla

L'amministrazione ha collaborato per la buona riuscita della Decima Edizione del Festival Tonino Accolla, con quattro serate tra cultura e doppiaggio. Il Festival è "una dinamica piattaforma culturale che, anche quest'anno, attraverso concorsi, workshop e spettacoli unici, ha attirato un vasto pubblico di appassionati e professionisti"

Grandi eventi

L'anno 2024 ha visto la città di Siracusa protagonista di eventi di portata nazionale e internazionale che hanno consolidato il suo ruolo di centro culturale, crocevia di relazioni istituzionali e meta attrattiva. Tra gli appuntamenti più rilevanti, si ricordano il G7 Agricoltura e Pesca, che ha ospitato il ciclo di eventi "Divinazione EXPO 24" con momenti di confronto, spettacolo e promozione dell'agroalimentare italiano; il Congresso Mondiale delle Guide Turistiche, che ha coinvolto circa 300 delegati da 45 Paesi; e gli Stati Generali del Cinema, che hanno riunito oltre 200 professionisti del settore cinematografico.

Momento di grande intensità emotiva è stato il ritorno a Siracusa delle sacre spoglie di Santa Lucia nel dicembre 2024. L'Amministrazione ha sostenuto la Deputazione e l'Arcidiocesi nella pianificazione dell'evento e nella realizzazione di un murale ispirato al "Seppellimento di Santa Lucia" di Caravaggio, coinvolgendo la cittadinanza in una manifestazione di profonda devozione e coesione spirituale.

Sono stati inoltre realizzati eventi istituzionali di rilievo come il Laboratorio Farnesina, promosso dal Ministero degli Affari Esteri, Il Sole 24 Ore e gli Istituti Italiani di Cultura, nonché il Festival della Rigenerazione Urbana organizzato da ANCE, ospitato presso il Castello Maniace.

Questi eventi sono stati resi possibili grazie alla collaborazione di numerosi attori: organizzatori, volontari, forze dell'ordine, cittadini e istituzioni. L'Amministrazione esprime gratitudine a tutti coloro che, con spirito di servizio e professionalità, hanno contribuito al loro successo.

Nel quadro dei progetti di rigenerazione urbana, si segnalano il programma "Creative Lab", il "Parco delle Sculture" e l'illuminazione sostenibile del Giardino delle Esperidi a Villa Reimann. Di forte valore simbolico è stata anche la pubblicazione di un bando per la realizzazione del monumento dedicato a Enzo Maiorca nell'area di Largo della Gancia, destinata a un futuro progetto riqualificazione, a testimonianza del legame profondo tra Siracusa, il mare e le sue eccellenze.

Sul piano della visibilità mediatica, Siracusa ha ospitato sei puntate del programma televisivo "Calcio Mercato – l'Originale", realizzate da SKY a Ortigia, accrescendo la promozione turistica a livello nazionale e internazionale.

Tra gli interventi a supporto del decoro urbano, in occasione del G7 Agricoltura sono stati affidati lavori di manutenzione per un importo di euro 150.000,00 e sono stati riqualificati i servizi igienici pubblici nel parcheggio Taletè e nella Villetta Aretusa, per un totale di euro 22.000,00.

Durante le festività natalizie 2024, il Comune ha realizzato installazioni luminose, alberi di Natale, villaggi tematici e ha organizzato un evento pubblico in Piazza Duomo per la notte di Capodanno, con il concerto della Banda Musicale "Città di Siracusa".

Monitoraggio e controllo delle attività economiche

Attraverso il Settore Attività Produttive, l'Amministrazione ha svolto una capillare attività di controllo e verifica delle attività economiche e commerciali presenti sul territorio, con particolare riferimento ai pubblici esercizi ubicati nel centro storico. Tale attività ha incluso l'elaborazione di una statistica comparativa, utile a monitorare l'andamento e la distribuzione delle licenze rispetto agli anni precedenti.

A seguito di detta attività di controllo sono stati elevati n. 52 verbali di contestazione per occupazione abusiva o non conforme alla concessione con l'applicazione oltre che della multa, della

sanzione accessoria della della chiusura per giorni 5 dell'attività a seguito dell'emissione di specifica ordinanza dirigenziale.

Organizzazione dei mercati e delle fiere

Nel rispetto del vigente Regolamento comunale, è stata garantita l'organizzazione dei mercati periodici e delle fiere tradizionali, tra cui si segnala la storica "Fiera dei Morti", che ha visto l'introduzione di nuove aree tematiche dedicate allo street food, all'artigianato artistico e alle attività ludico-ricreative per bambini. Ogni serata della manifestazione è stata arricchita da spettacoli musicali e di intrattenimento, volti ad animare gli spazi urbani e promuovere la partecipazione delle famiglie.

Al fine di uniformare l'immagine della manifestazione, l'Amministrazione ha acquistato e fornito ai commercianti partecipanti gazebo riportanti il logo comunale, contribuendo così a migliorare il decoro urbano e la riconoscibilità dell'evento.

Gestione dell'area commerciale di Casina Cuti e degli Orti Sociali

Nell'ambito dell'Area Commerciale di Casina Cuti, è stata condotta un'attività amministrativa tesa al rinnovo dei contratti di affitto, al recupero delle somme arretrate e all'avvio delle procedure per il rilascio delle nuove concessioni amministrative e per l'occupazione del suolo pubblico. In parallelo, nell'area degli Orti Sociali, sono stati rinnovati gli affidamenti dei lotti agricoli e avviate azioni di recupero delle somme dovute per affitti e utenze idriche non corrisposte.

Affidamento in concessione del Mercato Ittico

È stata completata la fase preparatoria della gara pubblica per l'affidamento in concessione del Mercato Ittico comunale. Il progetto mira a promuovere una gestione polifunzionale e innovativa della struttura, capace di valorizzare le economie del mare e la cultura marinara locale. I documenti di gara sono stati predisposti in conformità alla normativa vigente e saranno oggetto di pubblicazione sulla piattaforma telematica dedicata.

Gestione istanze SUAP e provvedimenti amministrativi

Nel corso dell'anno 2024, attraverso la piattaforma "Impresainungiorno", sono state gestite complessivamente n. 2.224 istanze relative ad attività produttive, di cui 927 nel secondo semestre. Di queste, 475 istanze hanno avuto esito positivo, mentre 452 risultano ancora in lavorazione.

Sono state inoltre rilasciate:

- n. 42 concessioni amministrative;
- n. 45 autorizzazioni per l'occupazione di suolo pubblico;
- n. 60 ordinanze dirigenziali in materia sanzionatoria;
- n. 20 ingiunzioni di pagamento per il recupero di somme dovute all'Amministrazione.

Ulteriori verifiche sono state avviate sulle posizioni creditorie nei confronti dell'Ente, anche mediante incrocio con i dati contabili, contribuendo così al recupero di risorse non versate a vario titolo.

Particolare attenzione è stata dedicata al monitoraggio delle attività di palestra presenti sul territorio comunale, mediante l'attivazione di controlli volti a verificare la conformità degli impianti e dei servizi alle normative di sicurezza e igiene.

Nel corso del primo semestre 2025 sono state presentate al SUAP 1502 istanze, di queste 1420 sono state esitate mentre 82 sono ancora in lavorazione.

Digitalizzazione e riorganizzazione del SUAP

L'Amministrazione ha proseguito con decisione il percorso di digitalizzazione e riorganizzazione dello Sportello Unico per le Attività Produttive (SUAP), favorendo il pieno adeguamento alla piattaforma nazionale impresainungiorno.gov.it, integrata con i sistemi informativi comunali.

Tale processo ha consentito di migliorare sensibilmente la qualità dei servizi offerti, attraverso una maggiore tracciabilità delle pratiche, una significativa riduzione dei tempi di risposta e una più elevata trasparenza nei procedimenti amministrativi.

Revisione normativa e aggiornamento regolamentare

Contestualmente, è stato avviato un percorso di aggiornamento e semplificazione del quadro regolamentare comunale in materia di attività economiche, volto a garantire maggiore coerenza e comprensibilità alle norme vigenti.

In tale ambito, merita evidenziare l'apertura dell'istruttoria per la revisione del Regolamento comunale sul commercio su aree pubbliche, con l'obiettivo di recepire le recenti disposizioni normative regionali e rispondere alle esigenze di flessibilità segnalate dalle categorie interessate.

Dialogo con le categorie e co-progettazione territoriale

L'Amministrazione ha intensificato il confronto con le associazioni di categoria e gli attori economici locali, attraverso l'attivazione di tavoli tematici permanenti e incontri periodici orientati alla co-progettazione di interventi mirati. Tale approccio ha permesso di recepire con maggiore tempestività le istanze degli operatori e individuare soluzioni concrete e condivise.

Sono stati oggetto di particolare attenzione i settori del commercio di prossimità, dell'artigianato tradizionale e dell'artigianato artistico, ritenuti strategici per lo sviluppo di un'economia urbana integrata con le politiche culturali e turistiche della città.

Promozione dell'autoimprenditorialità giovanile

In collaborazione con il Settore Transizione Digitale e Innovazione, è stato avviato il disegno di un programma sperimentale per la promozione dell'autoimprenditorialità giovanile, rivolto a giovani tra i 18 e i 35 anni. Il programma, in fase di definizione, prevede l'attivazione di servizi di orientamento, accompagnamento, incubazione e mentoring a supporto delle nuove imprese.

Riqualificazione delle aree produttive dismesse

Infine, nell'ambito della pianificazione strategica di medio periodo, l'Amministrazione ha intrapreso contatti esplorativi con soggetti pubblici e privati per la riqualificazione di aree produttive dismesse, con l'obiettivo di insediare nuove attività economiche a basso impatto ambientale e ad alto contenuto tecnologico. Le aree individuate sono state oggetto di analisi preliminari sotto il profilo urbanistico, infrastrutturale e ambientale, in vista dell'attivazione di strumenti di rigenerazione compatibili con le risorse della programmazione europea 2021-2027.

Fattori di criticità

Nonostante l'approccio integrato e la pluralità di interventi attuati, il percorso di valorizzazione dell'identità territoriale e dello sviluppo economico-produttivo presenta ancora alcune criticità strutturali e sistemiche che ne limitano la piena efficacia e scalabilità.

Tra i principali fattori di criticità si rilevano:

la frammentazione della governance turistica e culturale, con sovrapposizioni di competenze e assenza di strumenti stabili di coordinamento tra soggetti pubblici e privati operanti nei settori strategici;

la carenza di dati aggiornati e sistemici relativi ai flussi turistici, alle performance culturali e all'andamento delle attività economiche, che rende più difficile la misurazione dell'impatto e la programmazione evidence-based;

la debolezza della rete imprenditoriale locale, in particolare nel comparto della cultura e della creatività, che spesso opera in condizioni di sottocapitalizzazione, scarsa formazione digitale e limitato accesso a reti commerciali;

l'eterogeneità dei livelli di manutenzione e fruibilità dei beni pubblici, che incide negativamente sull'immagine complessiva della città e sulla capacità di attrarre investimenti nel medio-lungo periodo;

il fabbisogno di competenze specialistiche in ambito progettuale e gestionale, in particolare in relazione alla programmazione europea, al partenariato pubblico-privato e alla progettazione culturale e turistica integrata.

Prospettive

A fronte di tali criticità, l'Amministrazione ha individuato alcune direttrici strategiche di sviluppo per consolidare e amplificare l'efficacia delle politiche avviate:

istituzionalizzazione di un Tavolo permanente di coordinamento per il turismo e la cultura, con il coinvolgimento delle principali istituzioni culturali, delle associazioni di categoria e degli stakeholder locali, al fine di costruire una visione condivisa e programmare in modo integrato;

rafforzamento delle capacità di monitoraggio e valutazione, attraverso sistemi informativi interoperabili e l'adozione di indicatori di impatto economico, sociale e ambientale legati alle politiche di settore;

promozione dell'innovazione nel sistema delle imprese culturali e creative, anche attraverso l'accesso a fondi strutturali e la creazione di spazi di coworking e incubazione urbana;

sviluppo di nuovi modelli di fruizione culturale, fondati sulla digitalizzazione del patrimonio, la realtà aumentata e la narrazione immersiva del territorio, con attenzione alle fasce giovanili e ai nuovi segmenti turistici;

Conclusioni

Il complesso delle azioni attuate nel 2024 e programmate nel triennio 2025–2027 ha contribuito alla generazione di un significativo valore pubblico per la collettività siracusana, sotto diversi profili:

valore economico, grazie all'incremento della capacità attrattiva del territorio e alla promozione di forme di impresa legate alla valorizzazione del patrimonio e dell'identità;

valore sociale, attraverso il rafforzamento dell'inclusione e della partecipazione, la rigenerazione degli spazi urbani per la comunità, e la costruzione di reti civiche attive nei processi di promozione e accoglienza;

valore relazionale, inteso come rafforzamento del capitale istituzionale e della fiducia reciproca tra amministrazione, cittadini, associazioni e operatori economici;

valore culturale, per la tutela e diffusione del patrimonio storico-artistico e immateriale, la trasmissione dei saperi locali, e la creazione di esperienze identitarie significative per residenti e visitatori;

valore reputazionale, con la progressiva affermazione di Siracusa quale destinazione culturale e sostenibile, capace di coniugare bellezza, innovazione e sviluppo.

PUBBLICA ISTRUZIONE, SPORT E POLITICHE GIOVANILI

Introduzione

Nel corso dell'anno 2024 e del primo semestre 2025, l'Amministrazione Comunale ha rafforzato l'impegno nei settori della pubblica istruzione, dello sport e delle politiche giovanili, riconoscendone il valore strategico per la costruzione di una città inclusiva, coesa e orientata allo sviluppo umano e sociale. Le azioni messe in campo sono state improntate a un approccio integrato, che coniuga il diritto all'educazione e alla formazione con la promozione della salute, dell'aggregazione e della partecipazione attiva dei giovani alla vita pubblica.

Nel campo dell'istruzione, l'Amministrazione ha continuato a investire in servizi educativi accessibili e di qualità, consolidando le politiche di sostegno alla refezione scolastica, al trasporto e all'inclusione degli studenti con disabilità, e rafforzando le sinergie interistituzionali per contrastare la dispersione scolastica. Particolare attenzione è stata rivolta all'edilizia scolastica, con progettazioni finanziate attraverso risorse PNRR e fondi nazionali, e all'innovazione didattica, sostenuta da strumenti digitali e progettualità mirate.

Nel settore sportivo, si è proseguito con interventi di manutenzione straordinaria, potenziamento dell'impiantistica e diffusione della pratica sportiva, valorizzando lo sport come leva di inclusione sociale, rigenerazione urbana e promozione del benessere. Sono stati riqualificati impianti storici, potenziati i sistemi di gestione e promosse attività sportive aperte a tutte le fasce d'età e abilità.

Le politiche giovanili hanno conosciuto una nuova fase di rilancio, fondata su un rinnovato protagonismo delle nuove generazioni. Attraverso percorsi educativi, progettazione partecipata, finanziamento di iniziative associative e istituzione di tavoli permanenti di confronto, si è dato impulso a una governance condivisa delle scelte che riguardano i giovani e il loro futuro.

Tali interventi, orientati alla promozione di diritti fondamentali, all'inclusione e alla sostenibilità sociale, testimoniano la volontà dell'Amministrazione di costruire una città educativa e partecipativa, in cui scuola, sport e protagonismo giovanile siano pilastri di una comunità attiva, solidale e resiliente.

Istruzione e servizi educativi

L'Amministrazione comunale ha continuato, anche nel corso del 2024 e del primo semestre 2025, a considerare il settore dell'Istruzione come ambito strategico per garantire pari opportunità, inclusione e sviluppo del capitale umano. In quest'ottica si è intervenuti con un insieme coordinato di azioni amministrative, organizzative e progettuali, finalizzate a migliorare l'accessibilità, la qualità e la sostenibilità dei servizi educativi in tutto il territorio cittadino.

Refezione scolastica.

A partire dal 2022, l'Amministrazione ha esteso progressivamente il servizio di refezione scolastica a tutte le classi della scuola primaria che ne hanno fatto richiesta, favorendo la conciliazione dei tempi famiglia-lavoro e promuovendo corretti stili alimentari. Nel 2024 è stata aggiudicata una nuova gara per la gestione del servizio, che ha portato a un incremento dei pasti serviti, fino a raggiungere una media giornaliera di 2.000 pasti. Il servizio è stato costantemente monitorato per garantire la qualità degli alimenti e l'adeguatezza nutrizionale dei menù.

Servizi per l'inclusione scolastica.

L'Amministrazione ha confermato l'impegno nel garantire l'assistenza all'autonomia e alla comunicazione (servizio As.A.Com.) a favore degli studenti con disabilità. Sono attualmente assistiti 343 alunni, con un aumento significativo delle richieste di ore aggiuntive per i casi più complessi. In

tale ambito, si mantiene un dialogo costante con il Servizio di Neuropsichiatria Infantile dell'ASP, al fine di assicurare interventi tempestivi e personalizzati.

Trasporto scolastico.

È stato garantito il servizio gratuito per gli studenti pendolari residenti nelle circoscrizioni di Cassibile e Belvedere, nonché per gli studenti del Liceo Scientifico Sportivo di Floridia. Inoltre, grazie a un finanziamento di € 228.333,04 ottenuto con fondi previsti dal Decreto Interministeriale, è stato assicurato il trasporto per alunni con disabilità privi di autonomia.

Contributi per libri di testo.

L'Amministrazione ha gestito circa 1.600 istanze per la fornitura gratuita o semigratuata dei libri di testo, destinata agli alunni delle scuole secondarie di primo e secondo grado, garantendo un sostegno concreto alle famiglie a basso reddito.

Fondi per infanzia e sezioni primavera.

L'Ufficio Pubblica Istruzione ha curato le istruttorie per la gestione dei fondi derivanti dal D.Lgs. 65/2017 e dalla L.R. 20/2016, assicurando una distribuzione puntuale ed equa delle risorse alle scuole dell'infanzia paritarie e alle sezioni primavera presenti nel territorio comunale.

Supporto alle autonomie scolastiche.

L'Amministrazione ha assicurato fondi ai Dirigenti Scolastici per le spese di gestione, prevedendo controlli puntuali sulla rendicontazione e un monitoraggio costante sull'impiego delle risorse assegnate.

Contrasto alla dispersione scolastica.

È stato attivato un tavolo interistituzionale con la Prefettura e l'Ufficio Scolastico Regionale, finalizzato al monitoraggio dei casi a rischio abbandono scolastico. Il lavoro di rete ha consentito interventi tempestivi e personalizzati in favore dei minori in condizioni di disagio.

Digitalizzazione dei servizi scolastici.

È stato implementato un sistema digitale per l'iscrizione online al servizio di refezione scolastica, oltre a strumenti per la valutazione e il miglioramento continuo dei servizi educativi, contribuendo a semplificare le procedure amministrative e a garantire maggiore trasparenza.

Progetti e investimenti nel 2025.

Nel primo semestre 2025 è stato completato il progetto esecutivo per l'ampliamento e l'adeguamento degli ambienti didattici dell'Istituto Comprensivo "Wojtyla – Chindemi", con fondi a valere sulla Strategia FUA – Area Vasta Syracusae, per un valore complessivo di € 90.000,00. Il progetto prevede l'acquisto di attrezzature digitali, arredi modulari e la creazione di nuovi spazi per la didattica laboratoriale e inclusiva. Contestualmente, è stato rinnovato il servizio di biblioteca digitale mediante piattaforma MLOL (MediaLibraryOnLine).

Edilizia scolastica.

Sono stati avviati interventi strategici sia in ambito PNRR che con fondi comunali: si segnalano la conclusione della fase progettuale per la realizzazione del nuovo Polo dell'Infanzia a Cassibile, le verifiche di vulnerabilità sismica su tre edifici scolastici e la progettazione esecutiva per

l'efficientamento energetico della scuola "Lombardo Radice", finanziata attraverso la Missione 4 del PNRR.

Attività extracurricolari.

In collaborazione con il Terzo Settore, è stato avviato il progetto "Cittadini di domani", rivolto a oltre 200 studenti delle scuole secondarie di primo grado, con percorsi dedicati a cittadinanza digitale, educazione civica e sostenibilità ambientale, ospitati nei locali comunali adibiti a centri di aggregazione temporanea.

Tali interventi, sinergici e articolati, testimoniano l'impegno dell'Amministrazione nel riconoscere la scuola come presidio di comunità, motore di sviluppo umano e infrastruttura civica fondamentale per il futuro di Siracusa.

Promozione dello sport e valorizzazione dell'impiantistica sportiva

L'Amministrazione ha proseguito nel 2024 e nel primo semestre 2025 l'attuazione di una politica sportiva integrata, incentrata sul potenziamento delle strutture esistenti, sulla diffusione della pratica sportiva e sul sostegno all'associazionismo locale.

Interventi su impianti sportivi.

Nel primo semestre dell'anno 2025, l'ufficio ha portato avanti un'intensa attività progettuale e operativa finalizzata alla riqualificazione, manutenzione straordinaria e potenziamento del patrimonio impiantistico sportivo comunale. In particolare:

Affidamento per l'installazione di spogliatoi a supporto della tensostruttura sita presso la Cittadella dello Sport, con l'obiettivo di migliorare la funzionalità e l'accoglienza degli impianti sportivi esistenti.

Affidamento per interventi di efficientamento energetico presso la palestra Akradina, il Palazzetto Concetto Lo Bello, il campo di calcio A5 della Cittadella dello Sport e il Campo da Calcio "Pippo Di Natale".

Affidamento per la ristrutturazione dell'ex campo di pallamano e la successiva realizzazione di un campo da padel e di un canestro da basket presso il Camposcuola "Pippo Di Natale".

Avvio dei lavori di ristrutturazione di spogliatoi e bagni, unitamente all'efficientamento energetico e alla sistemazione dei percorsi pedonali e di emergenza dello Stadio "Nicola De Simone".

Interventi di riparazione del manto erboso del campo di calcio a 11 dello Stadio "Nicola De Simone", comprensivi delle attività necessarie per l'omologazione da parte della Lega Pro.

Affidamento dei lavori per la ristrutturazione e impermeabilizzazione del tetto della palestra "Pino Corso" e installazione di 8 pannelli solari per la produzione di acqua calda sanitaria.

Affidamento dei lavori per la sostituzione totale del tetto del Palazzetto dello Sport "Concetto Lo Bello".

Affidamento dei lavori di installazione di vari impianti sportivi sul terrazzo del parcheggio Talete, in un'ottica di valorizzazione e ottimizzazione degli spazi urbani.

Avvio dei lavori di costruzione di un nuovo Palaindoor dedicato all'atletica leggera e alla ginnastica artistica, destinato ad ampliare l'offerta sportiva cittadina-Viale Epipoli-C.da Pizzuta.

Acquisto di canestri omologati per campionato di serie B e Tabelloni digitali per il pallone tensostatico della Cittadella dello Sport.

Realizzazione di un campo da calcio a cinque in Via Cassia, Siracusa, al fine di incrementare la dotazione impiantistica delle aree periferiche.

Affidamento progettazione esecutiva per adeguamento e ampliamento pista pattinaggio per campionati internazionali presso la Cittadella dello Sport.

Per ciò che concerne la gestione amministrativa degli impianti sportivi comunali e il supporto a eventi, procedure autorizzative e iniziative di rilevanza cittadina, il settore ha curato in particolare:

Gestione delle procedure di affidamento in concessione esclusiva per tre impianti sportivi comunali:

Campi da tennis presso la Cittadella dello Sport;
Campi da calcio "Franco Bianchino";
Campo da calcio "Belvedere";
con cura di tutte le fasi: redazione avvisi, svolgimento gare, aggiudicazione ed esecuzione.
Predisposizione della proposta di regolamento per l'utilizzo extrascolastico delle palestre scolastiche.
Assegnazione in uso dello Stadio "Nicola De Simone" e cura degli adempimenti amministrativi connessi all'iscrizione del Siracusa Calcio al campionato di Serie C.
Assegnazione stagionale degli spazi sportivi presso la Cittadella dello Sport, il Campo "Pippo Di Natale" e il Campo "Ivan Tuccitto", comprendente:

Potenziamento accesso e gestione.

Sono state rinnovate concessioni e avviate nuove assegnazioni per campi da calcio, tennis e altre discipline, con regolamentazione trasparente di orari e tariffe. È stato inoltre introdotto un sistema digitale per il monitoraggio dell'utilizzo degli impianti sportivi, al fine di migliorarne l'efficienza gestionale e l'accessibilità.

Attività promozionali e inclusive.

In sinergia con CONI, Federazioni ed Enti sportivi, sono state promosse iniziative come:

“**Settimana dello Sport per Tutti**” (oltre 2.000 partecipanti);

“**Giornata dello Sport Inclusivo**” in collaborazione con scuole e associazioni operanti nel campo della disabilità.

Scuole e sport.

È stato collaudato il nuovo impianto sportivo del Polo scolastico di via Tucidide, che sarà aperto alla cittadinanza nel pomeriggio. Avviati anche i lavori di manutenzione straordinaria della palestra dell'I.C. “Lombardo Radice”.

Con queste azioni, lo sport è stato riconosciuto come strumento di inclusione sociale, promozione della salute e rigenerazione urbana, collocandosi al centro di una visione sostenibile e partecipativa della città.

Politiche giovanili

Nel primo semestre 2025, l'Amministrazione ha rilanciato le politiche giovanili come leva strategica di coesione sociale, crescita personale e partecipazione attiva, attraverso progetti multilivello e processi di co-progettazione.

Percorsi educativi e partecipativi.

È stata rinnovata la collaborazione con gli Istituti superiori per attivare percorsi di orientamento al lavoro, cittadinanza attiva e simulazione decisionale. Il programma “Siracusa Giovani” ha coinvolto centinaia di studenti in laboratori, incontri con esperti e attività esperienziali.

Finanziamento progetti giovanili.

È stata promossa una **call per microprogetti associativi** con fondi comunali, volta a sostenere attività culturali, sportive, civiche e sociali. Il bando, pubblicato nel marzo 2025, ha visto la partecipazione di oltre **30 associazioni** distribuite nei diversi quartieri, con ricadute significative in termini di partecipazione e rigenerazione sociale.

Tavolo permanente di confronto

È stato istituito un tavolo di co-programmazione con i rappresentanti delle Consulte studentesche, del Forum Giovani e delle associazioni giovanili, con l'obiettivo di costruire l'**Agenda Giovani** della città, che orienterà le future scelte amministrative a partire dal secondo semestre 2025.

Attraverso questi strumenti, l'Amministrazione ha promosso un'**alleanza intergenerazionale** fondata su ascolto, corresponsabilità e protagonismo civico, riconoscendo i giovani non solo come destinatari, ma come **co-autori delle politiche pubbliche locali**.

Fattori di criticità

Nonostante i significativi progressi registrati nei settori dell'istruzione, dello sport e delle politiche giovanili, permangono alcune criticità che richiedono un impegno strutturale e continuo da parte dell'Amministrazione.

Nel comparto dell'istruzione, si rilevano carenze croniche legate all'edilizia scolastica, sia in termini di vetustà di alcuni edifici sia in relazione alla vulnerabilità sismica e all'efficientamento energetico. A ciò si aggiungono le difficoltà connesse all'incremento della domanda di servizi educativi personalizzati, in particolare per l'assistenza all'autonomia e alla comunicazione degli alunni con disabilità. La dispersione scolastica, pur oggetto di azioni mirate, continua a rappresentare una sfida strutturale, in particolare in alcune aree periferiche del territorio comunale.

Nel settore sportivo, le criticità si concentrano sulla sostenibilità gestionale di alcuni impianti, sulla necessità di garantire manutenzione costante e sull'esigenza di definire modelli di gestione condivisi e partecipati, in grado di valorizzare l'apporto delle associazioni sportive senza gravare eccessivamente sulle finanze comunali. Anche l'accesso inclusivo agli impianti da parte di cittadini con disabilità, anziani o persone in condizioni di fragilità sociale richiede interventi migliorativi.

Le politiche giovanili, sebbene rafforzate, soffrono ancora di una strutturale frammentazione delle risorse e dell'assenza di un presidio amministrativo stabile e dedicato, che possa garantire continuità e sistematicità agli interventi. Inoltre, il protagonismo giovanile necessita di ulteriori strumenti di formazione, accompagnamento e riconoscimento per poter incidere pienamente nei processi decisionali locali.

Prospettive

Alla luce delle attività svolte e delle criticità rilevate, l'Amministrazione ha delineato alcune linee di sviluppo per consolidare i risultati raggiunti e imprimere un'accelerazione ai processi di miglioramento.

Sul piano educativo, si punta al rafforzamento dell'infrastruttura scolastica attraverso l'accesso a nuovi canali di finanziamento (PNRR, FSC, Fondi strutturali 2021–2027), al fine di realizzare scuole più sicure, sostenibili e digitalmente attrezzate. In parallelo, si intende estendere la sperimentazione di strumenti digitali per la gestione dei servizi scolastici, promuovere l'innovazione didattica e rafforzare l'inclusione attraverso protocolli interistituzionali con ASP, USR e Terzo Settore.

Nel settore dello sport, le prospettive si concentrano sulla definizione di un Piano comunale degli impianti sportivi, che ne ottimizzi l'uso, la manutenzione e la sostenibilità economica. Si prevede inoltre il potenziamento del rapporto con le federazioni sportive, la valorizzazione dello sport di base e l'adozione di un regolamento aggiornato per l'accesso, la concessione e l'utilizzo degli impianti, con attenzione al principio di equità territoriale.

In tema di politiche giovanili, l'Amministrazione intende formalizzare e strutturare l'Agenda Giovani della città, definendo priorità condivise, obiettivi misurabili e risorse dedicate. Verranno potenziati i percorsi di co-progettazione, le opportunità di formazione e le iniziative di cittadinanza attiva, anche attraverso la candidatura a programmi europei come Erasmus+, Corpo Europeo di Solidarietà e URBACT.

Conclusioni

L'insieme delle azioni poste in essere dall'Amministrazione nei settori dell'istruzione, dello sport e delle politiche giovanili ha generato un valore pubblico tangibile e misurabile sotto molteplici profili. In termini di **equità e inclusione**, è stato rafforzato il diritto universale all'educazione, con particolare attenzione ai soggetti più fragili, alle famiglie in difficoltà economica e agli studenti con disabilità. L'estensione della refezione scolastica, la gratuità dei trasporti e la personalizzazione dei servizi educativi hanno contribuito a ridurre le disuguaglianze e a migliorare la qualità della vita dei nuclei familiari.

Dal punto di vista della **coesione sociale e del benessere collettivo**, gli investimenti nello sport e nelle attività extrascolastiche hanno favorito l'aggregazione, la partecipazione e la prevenzione del disagio giovanile, contribuendo a rafforzare il senso di appartenenza alla comunità. La diffusione della pratica sportiva ha inoltre generato benefici sanitari e psicofisici, in coerenza con i principi della promozione della salute.

In chiave di **sviluppo del capitale umano**, le politiche giovanili e le iniziative educative hanno favorito l'emergere di competenze trasversali, l'attivazione di percorsi di orientamento, e la costruzione di una cittadinanza consapevole, responsabile e attiva.

Infine, sul piano della **trasparenza e dell'innovazione**, l'introduzione di sistemi digitali per la gestione dei servizi scolastici e sportivi ha migliorato l'efficienza amministrativa, riducendo i tempi e semplificando le procedure, nel rispetto dei principi di buona amministrazione.

In sintesi, l'approccio integrato perseguito dall'Amministrazione ha generato valore pubblico diffuso, contribuendo alla costruzione di una città educativa, inclusiva e resiliente, capace di investire sulle nuove generazioni come motore di futuro e coesione.

POLITICHE SOCIALI – INCLUSIONE, PROSSIMITÀ E COESIONE PER UNA COMUNITÀ SOLIDALE

Introduzione

Nel corso dell'anno 2024 e del primo semestre 2025, l'Amministrazione comunale ha attuato un ampio e articolato programma di interventi in ambito sociale, educativo e culturale, finalizzato alla promozione dell'inclusione, al sostegno delle fasce fragili della popolazione, al contrasto delle disuguaglianze e al rafforzamento della coesione comunitaria. Il percorso intrapreso si è fondato su una strategia integrata, orientata alla prossimità dei servizi, alla valorizzazione delle reti territoriali e al coinvolgimento attivo della cittadinanza.

In particolare, l'azione amministrativa ha posto al centro l'infanzia, i minori, le famiglie e le persone in condizione di vulnerabilità sociale, economica o sanitaria.

Sono stati seguiti circa **400 minori** su disposizione dell'Autorità giudiziaria, con **140 nuovi nuclei familiari** presi in carico dai servizi sociali. Il servizio di educativa domiciliare e territoriale ha raggiunto complessivamente 206 minori, individuati tra i percettori dell'Assegno di Inclusione e tra i nuclei familiari in condizione di povertà, promuovendo la permanenza nel proprio contesto familiare attraverso azioni mirate di sostegno alla genitorialità e un accompagnamento personalizzato anche per minori con disabilità di lieve e media entità.

Asili nido

Il sistema degli asili nido comunali ha garantito un servizio educativo essenziale, con una copertura giornaliera fino a sei ore e un totale di **524 posti disponibili** tra strutture comunali e private accreditate. L'offerta è stata estesa anche ai periodi estivi e natalizi, con l'obiettivo di assicurare continuità educativa e ludica. Le collaborazioni attivate con le strutture accreditate

hanno consentito di garantire standard qualitativi elevati e una gestione coerente e sostenibile del servizio.

Dispersione scolastica

Per contrastare la dispersione scolastica, è stata rafforzata una rete educativa territoriale, in collaborazione con istituzioni scolastiche, Prefettura, Tribunale per i Minorenni e altre realtà del territorio. L'Amministrazione ha promosso azioni coordinate per favorire il successo formativo e affrontare la marginalità socioeconomica e culturale, anche mediante l'applicazione delle disposizioni previste dal cosiddetto "Decreto Caivano", con interventi mirati in aree ad alto rischio, percorsi educativi dedicati e supporti individualizzati per alunni a rischio di abbandono scolastico.

Centro Famiglia Distrettuale

È stato avviato il Centro Famiglia Distrettuale, che offre servizi di supporto psicologico, mediazione culturale, consulenza legale e laboratori per minori e famiglie. Questo spazio si è configurato come presidio territoriale accogliente, con l'obiettivo di rafforzare la resilienza familiare e fornire strumenti concreti per affrontare situazioni di disagio sociale ed economico. La struttura ha promosso, inoltre, campagne informative e attività di sensibilizzazione volte a diffondere la cultura della genitorialità consapevole e responsabile.

Misure di sostegno economico per famiglie a basso reddito

Le attività socio-educative hanno incluso misure di sostegno economico per famiglie a basso reddito e per persone con disabilità, raggiungendo complessivamente **337 beneficiari**. L'affido familiare ha visto un incremento delle disponibilità e dei percorsi attivati, con un totale di 19 minori attualmente collocati in famiglie affidatarie. Contestualmente, sono stati monitorati **40 minori stranieri non accompagnati**, ospitati in strutture comunitarie con il supporto dei servizi sociali, per i quali sono stati attivati percorsi di integrazione linguistica, culturale e sociale.

Supporto alla genitorialità

Il Programma PIPPI ha garantito interventi strutturati di prevenzione e supporto alla genitorialità, rivolti a famiglie vulnerabili. Progetti come "DesTeenAzione" e "Le Tele di Aracne" hanno promosso l'inclusione dei minori e dei giovani adulti attraverso attività educative, formative e professionalizzanti, favorendo l'inserimento nel mondo del lavoro e il rafforzamento delle competenze trasversali. I giovani coinvolti sono stati accompagnati in percorsi di crescita personale orientati alla costruzione di una prospettiva di autonomia.

Assistenza domiciliare

Il servizio di assistenza domiciliare ha raggiunto **180 persone con disabilità**, mentre **54 minori con disabilità** sono stati coinvolti in programmi educativi personalizzati. Durante la stagione estiva, l'iniziativa "Siracusa Mare per Tutti" ha garantito l'**accessibilità balneare a oltre 600 beneficiari**, promuovendo l'inclusione sociale nelle attività ricreative e contribuendo alla partecipazione attiva nella vita della comunità.

Housing First

In materia di politiche abitative, è stato dato impulso al progetto "Housing First", finalizzato alla promozione di percorsi di autonomia abitativa per nuclei familiari in condizione di grave disagio, ed è stata assicurata una risposta efficace all'emergenza abitativa, mediante soluzioni temporanee

dignitose e accompagnamento sociale individualizzato. Sono stati introdotti strumenti di monitoraggio per valutare l'efficacia degli interventi e favorire il miglioramento continuo.

Contrasto alla violenza di genere

Sul fronte del contrasto alla violenza di genere, l'Amministrazione ha promosso attività di sensibilizzazione all'interno delle scuole, eventi pubblici e percorsi formativi per operatori e cittadinanza, nonché la redazione di una Carta dei Servizi socio-sanitari per uniformare e strutturare l'approccio alla prevenzione e alla presa in carico delle situazioni di violenza. Sono stati attivati sportelli dedicati per l'ascolto e il supporto psicologico delle vittime.

Servizi distrettuali

I servizi distrettuali, in attuazione dei Piani di Zona 2019/2020 e 2021, hanno garantito la continuità di interventi fondamentali quali l'educativa domiciliare, lo spazio neutro, i tirocini di inclusione sociale e l'assistenza domiciliare. È stata completata la stabilizzazione di figure professionali essenziali – assistenti sociali, psicologi ed educatori – assicurando continuità operativa e rafforzamento dell'offerta pubblica.

Nel primo semestre del 2025, l'Amministrazione ha perseguito l'attuazione di una strategia integrata in materia di politiche sociali, educative e culturali, fondata sui principi di inclusione, coesione sociale e valorizzazione del capitale umano e culturale della città. In ambito sociale, si è dato impulso al rafforzamento dei servizi di prossimità e dei presidi di assistenza domiciliare, con il pieno utilizzo delle risorse disponibili nell'ambito del PNRR e del Fondo Nazionale per la Non Autosufficienza.

È stato potenziato il rapporto di collaborazione con il Terzo Settore e con le reti del volontariato, per la costruzione di progetti personalizzati all'interno di percorsi di presa in carico multidisciplinare. Di particolare rilievo si è confermata l'attività di monitoraggio e accompagnamento dei beneficiari del Reddito di Cittadinanza, nonché la gestione della fase transitoria verso il Supporto per la Formazione e il Lavoro.

L'Amministrazione ha promosso percorsi di inclusione attiva e partecipazione comunitaria rivolti a soggetti fragili e a famiglie multiproblematiche, anche attraverso il ricorso agli strumenti dell'amministrazione condivisa. Sono stati attivati progetti specifici per il contrasto alla povertà educativa, per il sostegno alla genitorialità fragile, per l'empowerment femminile e per la partecipazione giovanile.

Particolare attenzione è stata riservata alla prevenzione della povertà estrema e all'emergenza abitativa, attraverso contributi per il pagamento dei canoni e delle utenze, potenziamento delle misure di housing first, e avvio del percorso di aggiornamento del Regolamento comunale per l'accesso agli alloggi di edilizia residenziale pubblica, con l'obiettivo di rafforzare l'equità, la trasparenza e la tempestività nella risposta ai bisogni abitativi.

In ambito educativo, sono stati avviati interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria sugli edifici scolastici, ed è proseguito il coordinamento con gli Istituti Comprensivi per la definizione delle politiche di edilizia scolastica. È stata avviata la realizzazione del nuovo Polo dell'Infanzia in contrada Carrozziere, finanziato nell'ambito del PNRR – Missione 4, Componente 1, Investimento 1.1, e si è operato per l'ampliamento dell'offerta educativa per la fascia 0-6 anni.

In ambito culturale, l'Amministrazione ha operato su un doppio livello: da un lato, la tutela e valorizzazione del patrimonio culturale, con iniziative di promozione delle istituzioni museali e degli archivi storici; dall'altro, l'organizzazione di eventi e rassegne in collaborazione con gli operatori culturali del territorio. Il calendario primaverile ha registrato una partecipazione significativa, contribuendo al rilancio dell'immagine della città anche in chiave turistica. Tra le iniziative più apprezzate, il Festival della Filosofia, la rassegna musicale "Note sul Mare" e il ciclo di incontri "Ortigia d'Autore".

Sono stati avviati percorsi di coprogettazione culturale per la rigenerazione urbana, anche in connessione con le politiche giovanili, attraverso la valorizzazione di linguaggi artistici contemporanei e la riattivazione di spazi pubblici.

L'Amministrazione ha rafforzato la partecipazione civica attraverso l'attivazione delle Consulte tematiche, in particolare quelle dedicate alle politiche giovanili e sociali, e ha avviato incontri periodici con i comitati di quartiere, con l'obiettivo di costruire insieme ai cittadini interventi di riqualificazione urbana e di gestione condivisa degli spazi pubblici. È stato inoltre avviato l'iter per l'adozione del nuovo Regolamento comunale sulla partecipazione attiva e l'amministrazione condivisa, in linea con le esperienze più avanzate a livello nazionale.

Sono stati potenziati i canali digitali di interazione tra cittadini e amministrazione, con l'introduzione della nuova sezione "Partecipa Siracusa" sul portale istituzionale, e sono stati avviati percorsi di educazione civica nelle scuole secondarie in collaborazione con le associazioni del territorio.

Tutte queste azioni hanno contribuito a rafforzare il senso di appartenenza e a generare capitale sociale, nella consapevolezza che la partecipazione dei cittadini costituisce un pilastro essenziale per una democrazia vitale e per un'amministrazione pubblica davvero vicina alla comunità.

Fattori di criticità

Nonostante il significativo impegno profuso e la qualità degli interventi attuati, l'Amministrazione comunale ha rilevato alcuni fattori critici che incidono sull'efficacia, sulla tempestività e sulla sostenibilità delle politiche sociali, educative e culturali messe in campo.

In primo luogo, permane un **divario strutturale tra il fabbisogno sociale effettivo e le risorse disponibili**, tanto in termini economici quanto di dotazione organica. La domanda crescente di servizi alla persona, in particolare per quanto riguarda l'assistenza domiciliare integrata, l'educativa domiciliare, l'accompagnamento di minori con disabilità e le misure di sostegno alla genitorialità, rende necessaria una continua riallocazione delle risorse, spesso a scapito della programmazione di lungo periodo. La progressiva riduzione dei fondi statali ordinari, a fronte di un temporaneo incremento dei finanziamenti PNRR, ha inoltre comportato una **forte dipendenza da risorse straordinarie**, il cui esaurimento potrebbe compromettere la continuità degli interventi avviati.

Un secondo elemento di criticità è rappresentato dalla **complessità dei procedimenti amministrativi e dei sistemi di rendicontazione**, in particolare per quanto riguarda i progetti finanziati con fondi europei, nazionali o regionali. Le difficoltà nell'allineamento dei flussi informativi tra servizi sociali, distretti sociosanitari, enti gestori, soggetti accreditati e istituzioni scolastiche rallentano i tempi di attivazione delle misure e ne limitano in parte la tempestività e l'impatto.

Persistono inoltre **fragilità nel sistema dell'accoglienza e dell'housing sociale**, con una domanda abitativa spesso superiore all'offerta disponibile e difficoltà nella presa in carico multidisciplinare di nuclei familiari complessi, soprattutto in presenza di problematiche sanitarie, psicologiche o di dipendenze. L'aggiornamento del Regolamento per l'accesso agli alloggi ERP, pur avviato, richiede tempi tecnici e un'azione di concertazione con gli organismi regionali e le realtà territoriali.

Sul piano educativo, le criticità si concentrano su due versanti: da un lato, **l'insufficienza dell'offerta educativa per la fascia 0-6 anni**, che non copre pienamente la domanda in alcune aree urbane; dall'altro, **la persistente vulnerabilità dei minori a rischio dispersione scolastica**, soprattutto nei quartieri con più elevati indici di marginalità sociale.

Anche nel comparto culturale emergono elementi di fragilità, legati in particolare alla **discontinuità delle risorse**, alla **manca di una regia stabile di programmazione integrata** e alla **necessità di rafforzare il ruolo dei presidi culturali decentrati**. Pur in presenza di un tessuto associativo dinamico, la collaborazione tra amministrazione e soggetti culturali risente talvolta di una programmazione frammentata o limitata alla dimensione progettuale.

Infine, sul piano della **partecipazione civica**, si evidenzia la necessità di rafforzare la comunicazione istituzionale, l'alfabetizzazione digitale e la formazione delle Consulte tematiche, per valorizzare pienamente il contributo dei cittadini nei processi di coprogettazione e amministrazione condivisa.

Prospettive

Alla luce del quadro tracciato, le prospettive di sviluppo per le politiche sociali, educative e culturali dell'Amministrazione comunale si fondano su una visione sistemica e integrata, orientata alla **generatività del welfare locale**, alla **prossimità dei servizi**, alla **valorizzazione delle reti di comunità** e alla **sostenibilità delle azioni nel medio-lungo periodo**.

In ambito sociale, si intende consolidare l'approccio multidisciplinare e personalizzato alla presa in carico dei bisogni, attraverso la **piena attuazione dei LEPS (Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali)** e il potenziamento delle équipes multidisciplinari distrettuali. La futura attivazione del nuovo Centro per l'Inclusione Sociale e della Casa delle Associazioni costituirà un'opportunità strategica per integrare servizi, valorizzare la coprogettazione con il Terzo Settore e moltiplicare gli spazi di partecipazione civica attiva.

Particolare attenzione sarà dedicata all'**aggiornamento e digitalizzazione del sistema informativo sociale comunale**, anche in funzione della piena interoperabilità con i sistemi INPS e con le banche dati regionali e nazionali. Ciò consentirà una più tempestiva rilevazione dei bisogni, un miglior monitoraggio dei percorsi attivati e una maggiore trasparenza nella gestione delle risorse.

In tema di povertà abitativa, l'Amministrazione si propone di concludere entro il 2025 il percorso di aggiornamento del Regolamento comunale ERP e di avviare la **sperimentazione di nuove forme di abitare sociale**, anche in partenariato con soggetti del Terzo Settore, attraverso il recupero di immobili dismessi o sottoutilizzati. Si intende altresì rafforzare l'implementazione del modello "Housing First", integrandolo con azioni di accompagnamento al lavoro e con servizi sanitari e sociosanitari domiciliari.

Sul piano educativo, la prospettiva è quella di ampliare strutturalmente l'offerta per la fascia 0–6 anni, consolidando il partenariato pubblico-privato, completando la realizzazione del Polo dell'Infanzia e avviando la progettazione partecipata di una nuova struttura educativa nel quadrante nord della città. Verrà inoltre potenziata la rete di contrasto alla dispersione scolastica attraverso **presidi educativi territoriali permanenti**, da realizzare anche in collaborazione con le scuole e le associazioni, e rafforzata l'integrazione tra scuola e servizi sociali.

Sul fronte della partecipazione civica, le prospettive convergono verso la **piena attuazione del nuovo Regolamento per l'Amministrazione condivisa**, in corso di adozione, e il rafforzamento delle Consulte tematiche, con percorsi di formazione civica, strumenti digitali e progetti di democrazia deliberativa. Sarà implementato il portale "Partecipa Siracusa" per favorire il dialogo continuo tra amministrazione e cittadinanza, e verrà estesa l'esperienza dei patti di collaborazione per la cura dei beni comuni urbani.

L'Amministrazione, infine, intende fare del sistema di welfare locale **una leva di sviluppo territoriale**, coniugando le politiche sociali con quelle per il lavoro, la casa, la scuola, la cultura e la mobilità sostenibile, in un'ottica intersettoriale e orientata agli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile dell'Agenda 2030.

Conclusioni

L'azione amministrativa nel campo delle politiche sociali, educative e culturali, così come delineata per il 2024 e il primo semestre del 2025, restituisce l'immagine di una città che pone al centro **la persona, la dignità, la partecipazione e la prossimità** come pilastri del proprio modello di welfare. Gli interventi attuati non si sono limitati a offrire risposte emergenziali, ma hanno progressivamente costruito condizioni strutturali di benessere collettivo, rafforzando legami comunitari e sviluppando capitale sociale.

Il valore pubblico generato si misura nella **capacità di attivare reti solidali, nella co-responsabilità tra istituzioni e cittadini, nella restituzione di fiducia alle fasce più fragili della popolazione**, spesso escluse dai circuiti di cittadinanza attiva. La prossimità dei servizi, il radicamento territoriale degli interventi, il coinvolgimento del Terzo Settore e delle reti di volontariato hanno costituito leve fondamentali per una presa in carico integrata e umanizzata dei bisogni.

Gli investimenti nella **prima infanzia, nell'educazione, nella cultura e nella partecipazione civica** hanno attivato processi di empowerment individuale e collettivo, contrastando le disuguaglianze educative e sociali e promuovendo pari opportunità di sviluppo. L'impegno nella prevenzione della povertà estrema e nella tutela del diritto all'abitare ha contribuito ad ampliare le condizioni di esercizio effettivo dei diritti fondamentali, rendendo più giusta e coesa la comunità cittadina.

Nel rafforzare la capacità amministrativa attraverso l'integrazione tra fonti di finanziamento, l'innovazione nei modelli di governance e l'approccio valutativo degli esiti, l'Amministrazione ha posto le basi per un welfare pubblico **più equo, accessibile, efficace e sostenibile**, capace di generare impatto positivo, benessere diffuso e sviluppo umano.

In questa prospettiva, il valore pubblico non si esaurisce nella somma degli interventi realizzati, ma si manifesta nella trasformazione dei contesti di vita, nella qualità delle relazioni sociali, nella crescita della fiducia istituzionale e nella **costruzione di una città più inclusiva, solidale e consapevole** del proprio ruolo nella promozione del bene comune.

SVILUPPO SOSTENIBILE, TUTELA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE E TRANSIZIONE ENERGETICA

Introduzione

Nel corso dell'anno 2024 e nel primo semestre del 2025, l'Amministrazione Comunale di Siracusa ha perseguito con determinazione una visione di sviluppo urbano fondata sui principi della sostenibilità ambientale, della resilienza territoriale e della transizione energetica.

Tali obiettivi, coerenti con Agenda 2030 e il Green Deal, sono stati declinati in una molteplicità di azioni operative e misure settoriali, volte a promuovere un uso responsabile delle risorse, una maggiore qualità ecologica dello spazio urbano e un rafforzamento della sicurezza ambientale.

L'impegno dell'Ente si è tradotto in interventi rilevanti nei settori della difesa del suolo, del risanamento idrico, dell'igiene urbana, della manutenzione del verde pubblico, della riduzione delle emissioni climalteranti e del contenimento dell'impatto energetico degli edifici e degli impianti comunali.

In parallelo, sono stati attivati nuovi strumenti di monitoraggio ambientale e progettualità strategiche, capaci di integrare innovazione tecnologica, rigenerazione urbana e governance sostenibile.

Attraverso un approccio integrato e multilivello, che ha coinvolto in modo trasversale i Servizi tecnici e ambientali dell'Ente, si è inteso affrontare in maniera sistemica le sfide ambientali più rilevanti per la città: dalla qualità dell'aria e dell'acqua alla gestione del ciclo dei rifiuti, dalla tutela del verde alla promozione dell'autoconsumo energetico.

Le pagine che seguono danno conto in modo analitico delle principali attività svolte, delle azioni in corso e delle strategie prospettiche, restituendo un quadro unitario dell'impegno profuso a tutela del territorio e nell'interesse delle generazioni future.

Difesa del Suolo e Servizio idrico integrato

L'Amministrazione ha proseguito nella manutenzione e nel risanamento delle infrastrutture idriche e nella messa in sicurezza del territorio, con interventi significativi:

Ex discarica di Santa Panagia: per un importo di € 1.000.000,00, si è conclusa la progettazione esecutiva. È stata presentata alla Regione Siciliana la richiesta di erogazione delle somme ed è stato richiesto il mutuo alla Cassa Depositi e Prestiti per la parte residua finanziata dal Comune.

Ex discarica Arenaura: concluse le indagini preliminari per la caratterizzazione ambientale (finanziamento € 1.250.000,00) e inviata la rendicontazione alla Regione per il rimborso.

Rifacimento rete idrica via Mosco/via Traversa: finanziamento di € 260.000,00 (CUP B34E21009750006) a valere sulla Delibera Cipess n. 1/2022. È stato stipulato il contratto per l'esecuzione dei lavori.

Canale San Giorgio: progettato e aggiudicato provvisoriamente l'intervento per il ripristino della volta crollata e della connessione idraulica tra via del Santuario e largo Mascali. L'iter è in attesa della conclusione delle verifiche post-gara.

Gestione del Servizio Idrico Integrato: prorogata la concessione in capo a SIAM S.p.A., in attesa della conclusione della procedura di costituzione della Società Aretusaacque s.p.a. e dell'affidamento del servizio idrico integrato nell'ATO.

Servizio Igiene Urbana

Numerose le azioni intraprese per migliorare la gestione del ciclo dei rifiuti e incrementare la qualità dei servizi:

Gara "Mangia Plastica" 2023: è stata espletata per la fornitura di eco-compattatori intelligenti.

Avvio sperimentazione TARIP a Cassibile: fornite attrezzature, pesatura dei conferimenti e avviata tracciabilità dei rifiuti.

Raccolta differenziata: interventi per l'implementazione della raccolta di carta e cartone (Comieco) e vetro (bando CoReVe), anche con modalità "on demand" in Ortigia.

Campagne di sensibilizzazione: promozione dell'uso corretto dei contenitori condominiali e del conferimento differenziato. Realizzati incontri itineranti nei quartieri con TEKRA, sopralluoghi, e azioni congiunte con la Polizia Ambientale.

Nel primo semestre 2025:

È proseguita e rafforzata la raccolta differenziata porta a porta in tutti i quartieri, supportata da strumenti digitali.

Sono stati intensificati i controlli sulla qualità del servizio e sulle violazioni, con 97 sanzioni amministrative elevate per abbandono o conferimento irregolare.

È stata avviata una riflessione sul **riordino della governance del servizio** e sul rinnovo dell'affidamento, nonché un'interlocuzione con la Regione per l'aggiornamento del Piano comunale dei rifiuti.

Verde Pubblico e Qualità Ambientale

Nel 2024:

È stato concluso l'iter di gara per l'affidamento biennale dei servizi di manutenzione del verde urbano, ora in esecuzione, pur in presenza di un contenzioso pendente.

Sono proseguiti i rapporti con associazioni ambientaliste per la piantumazione di alberature e la valorizzazione degli spazi verdi.

Nel 2025:

Riattivato il piano di manutenzione del verde pubblico, con particolare attenzione alle aree scolastiche e familiari (es. parchi via Lazio, via Algeri, viale Zecchino).

Avviata la ricognizione delle aree idonee alla **forestazione urbana e agricoltura urbana**, in coerenza con PAESC e Agenda 2030.

Transizione Energetica

Il Servizio ha implementato azioni innovative per la riduzione dei costi energetici, la promozione dell'autoconsumo e l'efficientamento energetico:

Illuminazione pubblica: terzo anno di gestione del contratto decennale (€ 36.000.000) che include manutenzione ordinaria, straordinaria e interventi di efficientamento.

PAESC: approvato dal JRC della Commissione Europea. È in corso il primo monitoraggio sui risultati raggiunti.

Digitalizzazione energetica: creazione di una **Energy Dashboard** per monitorare i consumi degli edifici comunali (scuole, impianti sportivi, parchi, ecc.) e identificare quelli energivori.

Progetto AID#1 Autoconsumo Diffuso: redatto il progetto per la cabina primaria AC001E01782 – zona Sud e aree balneari. Sono stati definiti: consumi, potenzialità impiantistica, incentivi, benefici ambientali e tre simulazioni di business plan (comunale, bancario, misto).

Impianti fotovoltaici: avviate le pratiche per la connessione di 15 impianti per complessivi 90 kWp. Ricognizione tecnica in corso per tutte le installazioni attive o previste.

Impatto Acustico

È in corso la **classificazione acustica del territorio:** effettuata la prima mappatura automatica, ora si stanno svolgendo rilievi ARPA (diurni e notturni) con particolare attenzione ai siti sensibili.

Fattori di Criticità

Nonostante l'intensità e l'ampiezza degli interventi messi in campo, l'attuazione delle politiche di sostenibilità ambientale e transizione energetica ha incontrato alcune criticità di carattere strutturale, gestionale e normativo.

Sul versante della **difesa del suolo e del servizio idrico**, persistono fragilità legate alla vetustà delle reti e alla complessità delle procedure autorizzative per l'attivazione dei finanziamenti, che rallentano i tempi di esecuzione degli interventi e rendono necessaria una costante attività di sollecito e raccordo con gli enti sovraordinati. In particolare, la sovrapposizione di competenze tra enti locali, regionali e gestori richiede un forte presidio istituzionale e una pianificazione attenta.

Nella **gestione del ciclo dei rifiuti**, l'elevata variabilità delle performance di raccolta tra quartieri, la persistenza di comportamenti scorretti da parte dell'utenza e le difficoltà operative nel controllo capillare del territorio evidenziano la necessità di rafforzare ulteriormente le funzioni ispettive e la capacità di risposta sanzionatoria.

A ciò si aggiungono i ritardi, a livello regionale, nell'aggiornamento del quadro programmatico di riferimento (Piano Regionale e Piani Comunali dei Rifiuti), che limitano la possibilità di consolidare scelte strutturali di lungo periodo.

Sul piano della **manutenzione del verde urbano**, la piena operatività del nuovo contratto biennale è stata condizionata dall'insorgere di un contenzioso in sede di gara e da una carenza strutturale di personale interno qualificato per il monitoraggio tecnico delle prestazioni contrattuali. Analoga criticità riguarda l'aggiornamento delle anagrafi del verde, indispensabile per una pianificazione efficiente.

Infine, la **transizione energetica** sconta ancora la mancanza di un quadro normativo chiaro in tema di Comunità Energetiche Rinnovabili (CER) e la necessità di competenze specialistiche, soprattutto nelle fasi di modellazione economica, gestione amministrativa e monitoraggio dei benefici ambientali derivanti dagli impianti installati.

Prospettive

Alla luce dei risultati già conseguiti e delle lezioni apprese, le prospettive di mandato sono orientate a consolidare le politiche ambientali avviate, sviluppando nuove sinergie progettuali e rafforzando le capacità interne di programmazione e gestione sostenibile.

In materia di **difesa del suolo e idraulica urbana**, l'obiettivo è completare l'iter per il finanziamento degli interventi già progettati (es. Santa Panagia, Canale San Giorgio) e avviare, tramite fondi PNRR e FSC, una mappatura integrata del rischio idrogeologico, utile alla definizione di un piano pluriennale di adattamento climatico.

Nel settore dei **rifiuti**, si punta all'estensione della sperimentazione TARIP ad altri quartieri, alla revisione del Piano Comunale di Gestione e alla strutturazione di un nuovo modello di governance per l'affidamento del servizio, in coerenza con gli indirizzi regionali e con le opportunità offerte dalla transizione digitale (tracciabilità, digitalizzazione conferimenti, eco-compattatori intelligenti).

Per il **verde pubblico**, è previsto l'avvio della progettazione di interventi di forestazione urbana e agricoltura sociale, anche attraverso l'accesso a fondi europei dedicati (es. LIFE, FEASR), e la definizione di un nuovo regolamento comunale per la tutela e la valorizzazione del patrimonio arboreo, in linea con il PAESC e con il Regolamento europeo sul verde urbano.

Nel campo della **transizione energetica**, l'Amministrazione intende portare a compimento l'attivazione degli impianti fotovoltaici già avviati, estendere l'uso della dashboard energetica ad altri settori (es. edilizia scolastica, illuminazione artistica), e candidare la città a progetti-pilota di autoconsumo collettivo, attraverso la costituzione di Comunità Energetiche guidate dal Comune, in qualità di soggetto facilitatore.

Conclusioni

Le azioni implementate nei 18 mesi oggetto della presente relazione hanno generato un valore pubblico multidimensionale, che si riflette sia nella trasformazione fisica del territorio sia nel rafforzamento del rapporto fiduciario tra cittadinanza e istituzioni.

In primo luogo, il **valore ambientale** si esprime nella maggiore resilienza urbana, nella riduzione dell'impronta ecologica e nell'incremento della qualità dell'aria e del verde urbano, contribuendo al benessere complessivo e alla vivibilità della città.

In secondo luogo, il **valore economico** è rinvenibile nei risparmi generati dagli interventi di efficientamento energetico, nella creazione di filiere locali connesse alla gestione sostenibile dei rifiuti e alla manutenzione del verde, nonché nella capacità dell'Ente di attrarre risorse esterne attraverso progettualità di qualità.

Sotto il profilo **sociale**, le azioni in materia di ambiente e sostenibilità hanno promosso equità e inclusione, grazie al potenziamento dei servizi ambientali in tutti i quartieri, all'educazione ambientale diffusa, alla partecipazione attiva dei cittadini e al miglioramento della qualità dello spazio pubblico.

Infine, sul piano **istituzionale**, si registra un rafforzamento delle competenze gestionali, tecniche e programmatiche dell'Ente, che ha operato con tempestività, coerenza e trasparenza, ponendo le basi per una transizione verde autentica e strutturale.

L'Amministrazione intende proseguire in questa direzione, valorizzando ogni investimento come leva per rigenerare capitale ambientale, sociale e relazionale, nel segno di una governance pubblica competente, affidabile e orientata al bene comune.

GOVERNO DEL TERRITORIO, PIANIFICAZIONE URBANISTICA ED EDILIZIA PRIVATA

Introduzione

L'Amministrazione comunale ha riaffermato con determinazione la propria visione strategica in materia di governo del territorio, pianificazione urbanistica ed edilizia privata, consolidando un impianto amministrativo e tecnico improntato alla legalità, all'innovazione digitale e alla sostenibilità ambientale. L'azione si è contraddistinta per il coordinamento integrato degli strumenti di programmazione – dal Piano Urbanistico Generale al Piano di Utilizzo del Demanio Marittimo – e per l'adozione di misure regolatorie volte a semplificare i procedimenti edilizi, rafforzare il presidio pubblico sulla qualità urbana e incentivare modelli costruttivi improntati all'efficienza energetica.

La direzione intrapresa è stata quella di un governo del territorio capace di coniugare rigore normativo e innovazione, attraverso processi amministrativi trasparenti, digitalizzati e partecipati, con particolare attenzione alla rigenerazione del patrimonio edilizio esistente, alla valorizzazione delle aree marginali, alla sicurezza strutturale e alla tracciabilità dei processi autorizzativi.

Pianificazione urbana, governo del territorio e strumenti regolatori

Nel corso del primo semestre 2025, l'Amministrazione comunale ha confermato con determinazione il proprio impegno nel governo del territorio, attuando una strategia integrata di pianificazione urbanistica fondata su rigore normativo, visione strategica, sostenibilità ambientale e partecipazione attiva dei cittadini. L'azione amministrativa si è ispirata a un modello di sviluppo urbano equilibrato, inclusivo e orientato alla transizione ecologica e digitale, capace di coniugare la valorizzazione del patrimonio esistente con la capacità attrattiva e rigenerativa della città.

PUG

Proseguono i lavori per l'elaborazione del nuovo Piano Urbanistico Generale (PUG), strumento fondamentale previsto dalla Legge Regionale n. 19/2020, destinato a sostituire l'attuale PRG. L'Amministrazione ha assicurato il coordinamento delle attività tecniche e la supervisione politica dei tavoli di copianificazione istituzionale, al fine di garantire la coerenza del futuro assetto urbano con la strategia territoriale regionale e con gli strumenti di programmazione comunitaria 2021-2027. L'adozione del PUG rappresenta un obiettivo prioritario della consilia-tura, in quanto costituisce il presupposto per la gestione efficace delle trasformazioni urbane e per l'accesso a nuove opportunità di finanziamento, anche di matrice europea.

PUDM

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 81 del 20 maggio 2025 è stato adottato il Piano di Utilizzo del Demanio Marittimo (PUDM), strumento di pianificazione costiera che disciplina l'impiego sostenibile del demanio marittimo, coniugando esigenze di tutela ambientale, sviluppo turistico, fruizione pubblica e rigenerazione paesaggistica del fronte litoraneo.

Piano di Gestione UNESCO

Sono state avviate interlocuzioni con la Regione Siciliana per l'aggiornamento della perimetrazione del centro storico, nell'ambito della revisione del Piano di Gestione UNESCO e in vista della riforma regionale del sistema vincolistico e dei livelli di tutela.

Edilizia privata – SUE

Particolare attenzione è stata dedicata all'attività istruttoria in materia edilizia, con un potenziamento delle funzioni amministrative connesse alla gestione del Superbonus, alle pratiche di sanatoria e al monitoraggio dello stato del patrimonio edilizio esistente. In tale ambito, è stata avviata la progressiva digitalizzazione dei procedimenti edilizi attraverso il portale SUET, quale strumento operativo volto a semplificare i rapporti tra cittadini, professionisti e amministrazione, garantendo maggiore trasparenza, tracciabilità e celerità nella definizione delle pratiche.

Ai fini dell'attivazione delle procedure di Valutazione di incidenza ambientale ai sensi del d.a. n. 36/gab del 14.02.2022, si è proceduto alla proposta di istituzione di una commissione tecnica comunale specialistica per le V.Inc.A. previste dal dpr n. 357/97- sono state inoltre stabilite le modalità di svolgimento della valutazione di incidenza e competenze in materia di rilascio dei relativi provvedimenti finali;

È stata proposta l'istituzione del "Fascicolo del Fabbricato" e relativo regolamento di cui all'art. 17 del "Regolamento Tipo Edilizio Unico" del Decreto Presidenziale n. 531 del 20 maggio 2022, pubblicato sul Supplemento ordinario n. 1 alla G.U.R.S. n. 26 del 3 giugno 2022;

Si è proceduto alla redazione e proposta al Consiglio Comunale del Regolamento ex art. 22 della L.R. 16/2016 come modificato dalla L.R. 23/2001 e L.R. 2/2022 sui “criteri per l’attuazione della cessione di cubatura”.

Si riportano di seguito i dati relativi alle attività svolte dal servizio “Edilizia Privata - SUE” nel corso dell’anno 2024:

n. 1500 CILA;

n. 500 SCIA;

n. 200 ISTANZE DI PERMESSO DI COSTRUIRE;

n. 640 ISTANZE PER CERTIFICATI DI DESTINAZIONE URBANISTICA;

n. 300 Istanze per attestazioni varie;

n. 1000 Istanze di accesso agli atti;

Ad oggi sono stati rilasciati:

n. 155 Permessi di Costruire;

n. 633 Certificati di destinazione Urbanistica;

n. 300 Attestazioni varie;

n. 1000 Accesso agli Atti (Si precisa che l’accesso agli atti viene avanzato dagli utenti soprattutto per avere una copia vistata dei titoli edilizi abilitativi autocertificati).

Centro storico

N° 722 CILAS – CILA- SCIA - PC istruite e concluse

N° 52 Permessi di Costruire rilasciati

N° 130 SCAGI verificate e messe agli atti

N° 16 Convenzioni sottoscritte

N° 24 Determine di liquidazione

N° 2 Svincoli di polizze fidejussorie

N° 11 Commissioni Edilizie

N° 90 pareri emessi qualità urbana al SUAP

N° 10 pareri suolo pubblico Circonscrizione Ortigia

N° 3 pareri suolo pubblico al Demanio

N° 21 pareri a vari Enti e Ufficio Cultura per manifestazioni

Primo semestre 2025, il carico di lavoro gestito dal Servizio ha incluso:

– numero 39 pratiche tra CILAS e CILA

– numero 17 SCIA

– numero 35 istanze di permesso di costruire

– numero 60 SCAGI (schede qualità urbana) verificate e archiviate

– numero 4 convenzioni urbanistiche sottoscritte

Sono stati inoltre rilasciati:

– numero 24 permessi di costruire

– numero 40 pareri di qualità urbana rilasciati allo Sportello Unico per le Attività Produttive (SUAP)

Fattori di criticità

Nel contesto delineato, l’Amministrazione ha dovuto confrontarsi con una serie di fattori critici che hanno richiesto attenzione strategica e adattamenti operativi:

Accumulo di arretrati nei procedimenti di edilizia privata, aggravato dall’elevato numero di pratiche relative al Superbonus 110% e alle sanatorie edilizie, che ha comportato rallentamenti nei tempi di definizione delle istanze e sovraccarico amministrativo.

Esigenze di maggiore interoperabilità tra piattaforme informatiche (SUE, Civilia, Portale PNRR) e difficoltà di integrazione dei flussi documentali tra settori, con riflessi sulla tempestività delle istruttorie e sulla gestione delle comunicazioni con gli stakeholders esterni.

Frammentazione della normativa regionale in materia urbanistica ed edilizia, ancora in fase di recepimento e sistematizzazione, che ha richiesto un continuo aggiornamento da parte degli uffici e la rinegoziazione dei rapporti istituzionali con Regione e Soprintendenze.

Vincoli ambientali, paesaggistici e storico-artistici, talvolta stratificati e incoerenti, che rendono complesse le valutazioni di compatibilità e richiedono procedimenti autorizzativi multilivello con tempi spesso non prevedibili.

Prospettive

Nonostante tali criticità, l'Amministrazione guarda al futuro con una chiara visione strategica orientata al rafforzamento della capacità amministrativa e all'evoluzione qualitativa delle politiche urbanistiche e edilizie. Le prospettive individuate si articolano in:

Adozione del Piano Urbanistico Generale (PUG) quale obiettivo prioritario della consiliatura, nella consapevolezza che il nuovo strumento rappresenta la chiave per promuovere uno sviluppo urbano ordinato, sostenibile e attrattivo, coerente con le linee guida europee e con le vocazioni territoriali.

Avanzamento della digitalizzazione dei procedimenti edilizi, con il completamento della piena operatività del portale SUET e l'integrazione con altri sistemi informativi comunali e regionali, al fine di assicurare semplificazione, trasparenza e tracciabilità dei procedimenti.

Potenziamento della capacità di monitoraggio e controllo sulle trasformazioni urbane, attraverso strumenti quali il Fascicolo del Fabbricato, il sistema informativo territoriale e la formazione continua del personale tecnico.

Sviluppo di nuovi strumenti regolatori, come il Regolamento per la perequazione urbanistica, il Regolamento per l'edilizia sostenibile e la riforma del Regolamento edilizio comunale, con l'obiettivo di favorire interventi coerenti con gli obiettivi climatici ed energetici.

Promozione di percorsi di rigenerazione urbana condivisa, anche attraverso la valorizzazione del patrimonio pubblico sottoutilizzato, la semplificazione degli strumenti di partenariato pubblico-privato e il coinvolgimento attivo della cittadinanza nella definizione degli usi collettivi degli spazi.

Conclusioni

L'azione amministrativa messa in campo ha generato e intende generare valore pubblico in molteplici direzioni:

Valore amministrativo, attraverso la razionalizzazione e digitalizzazione dei procedimenti, che ha prodotto un'amministrazione più efficiente, accessibile e responsabile.

Valore territoriale, con la messa a sistema di strumenti pianificatori e regolatori capaci di orientare la trasformazione urbana nel segno della sostenibilità, della resilienza ambientale e della qualità architettonica.

Valore sociale, per la capacità di rafforzare la coesione comunitaria e l'equità territoriale, attraverso interventi orientati alla rigenerazione delle aree marginali e alla qualità dell'abitare.

Valore istituzionale, grazie al rafforzamento della capacità di programmazione dell'Ente e al coordinamento efficace con gli altri livelli di governo, elemento fondamentale per l'accesso e l'utilizzo virtuoso delle risorse del PNRR e della programmazione FESR 2021–2027.

Valore economico, in quanto la certezza delle regole, la semplificazione delle procedure e la qualità urbana costituiscono presupposti essenziali per attrarre investimenti, favorire l'iniziativa privata e consolidare il mercato edilizio locale su basi sostenibili e trasparenti.

In tale prospettiva, il governo del territorio si conferma leva strategica di sviluppo e inclusione, capace di orientare la crescita di Siracusa verso un modello urbano contemporaneo, intelligente e rispettoso dell'identità storica e ambientale della città.

GESTIONE BENI DEMANIALI E PATRIMONIALI

Introduzione

Il Settore Patrimonio svolge un ruolo strategico nella gestione, valorizzazione e controllo dei beni immobili patrimoniali e demaniali del Comune di Siracusa. L'attività si è articolata su più direttrici operative: pianificazione, revisione e adeguamento delle banche dati, gestione delle concessioni e delle locazioni, valorizzazione e dismissione del patrimonio, attivazione di partenariati pubblico-privati, razionalizzazione delle risorse disponibili e sperimentazione di nuovi modelli di governance amministrativa.

Revisione e aggiornamento delle banche dati patrimoniali

L'intervento di adeguamento delle banche dati ha consentito di acquisire un quadro più completo e aggiornato dei beni immobiliari di proprietà comunale, con particolare riferimento all'integrazione con la piattaforma "Civilia" e con il Portale del Ministero del Tesoro. In tale contesto sono stati inseriti 216 fabbricati e 833 terreni. Contestualmente sono state effettuate rettifiche catastali volte a sanare anomalie pregresse, contribuendo così a migliorare l'efficienza amministrativa e la trasparenza della gestione.

Sono inoltre aumentate le attività di riscontro documentale e verifica della titolarità dei beni. È stato promosso il coordinamento informativo tra Settori, in un'ottica di interoperabilità e condivisione dei dati. Parallelamente, è stato approvato l'Inventario aggiornato dei beni immobili e il Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni 2025–2027, corredato da un'apposita relazione tecnica.

Attivazione di progetti in partenariato pubblico-privato

Tra gli strumenti più rilevanti adottati si annoverano i progetti di finanza e i partenariati pubblico-privati, che permettono la realizzazione di interventi strutturali senza impatto sugli indici di indebitamento dell'Ente. Tra questi, è in corso il progetto "Servizio di ripristino delle sedi stradali", del valore complessivo superiore a € 3.800.000.

Concessioni di servizi in immobili comunali

Sono state attivate procedure per la concessione di spazi comunali strategici, tra cui il bar della Cittadella dello Sport e il punto ristoro all'interno del Tribunale di Siracusa, al fine di valorizzare economicamente gli immobili e offrire servizi qualificati alla collettività.

Alienazioni e valorizzazioni patrimoniali

L'attività di valorizzazione e dismissione ha registrato la conclusione positiva dell'asta pubblica per la vendita dell'immobile sito in via Serafino Privitera, che ha prodotto un introito pari a oltre € 800.000. La pianificazione triennale ha inoltre consentito di individuare nuovi immobili valorizzabili attraverso analisi tecniche e amministrative svolte con il contributo dei diversi Settori dell'Ente.

Patti di collaborazione per i beni comuni

Particolare impulso è stato dato alla promozione della cittadinanza attiva attraverso la stipula di Patti di collaborazione con i cittadini per la gestione condivisa dei beni comuni. Sono stati sottoscritti accordi per la cura di spazi pubblici quali il Parco Agorà e alcune rotatorie urbane, nell'ottica della sussidiarietà orizzontale e della corresponsabilità civica.

Digitalizzazione degli archivi patrimoniali

È proseguita l'attività di digitalizzazione degli archivi, finalizzata alla modernizzazione della gestione documentale e alla riduzione dei costi correlati alla conservazione e alla custodia fisica delle pratiche.

Servizi assicurativi e recupero sinistri

Nel corso del 2024 è stata completata la gara per l'affidamento dei servizi assicurativi per il triennio 2024–2026, per un valore complessivo superiore a € 5.000.000. È stata inoltre attivata una procedura di recupero delle somme relative a sinistri che hanno interessato il patrimonio comunale.

Gestione dei servizi di vigilanza e portierato

È stata garantita la continuità operativa dei servizi di vigilanza presso le sedi comunali. In vista della nuova procedura di gara prevista per il 2025, sono stati effettuati regolari monitoraggi sulla qualità del servizio.

Fattori di criticità

Nonostante i risultati raggiunti, l'attività del Settore ha dovuto confrontarsi con diversi elementi di criticità, strutturali e di contesto, che ne hanno condizionato in parte l'efficacia:

Eterogeneità e frammentarietà delle fonti documentali, che ha reso complessa la fase di ricostruzione e normalizzazione delle posizioni giuridiche e catastali dei beni, specialmente in presenza di usi informali o convenzioni risalenti e prive di aggiornamenti.

Sottodimensionamento delle risorse umane dedicate alla gestione patrimoniale, con ripercussioni sulla tempestività dei procedimenti, sulla capacità di presidio territoriale e sull'effettiva implementazione di alcuni modelli innovativi di gestione.

Tempi lunghi di interlocuzione con enti terzi, in particolare per la revisione delle convenzioni con il Demanio Regionale Marittimo, l'Autorità Giudiziaria e le istituzioni culturali, che hanno rallentato l'adeguamento economico delle concessioni passive e l'avvio di progettualità condivise.

Rigidità procedurali in materia di alienazioni, che hanno talora reso difficoltosa l'attivazione delle dismissioni previste, specie per beni privi di appetibilità di mercato o vincolati da problematiche urbanistiche e ambientali.

Ritardi nell'integrazione dei sistemi informativi, che non hanno ancora consentito il pieno allineamento tra le banche dati patrimoniali, i registri contabili e le informazioni settoriali detenute dagli altri uffici comunali.

Prospettive

Le linee di sviluppo per il biennio 2025–2026 mirano a consolidare il percorso di modernizzazione intrapreso e a rafforzare il ruolo del patrimonio pubblico come fattore abilitante di politiche urbane inclusive, sostenibili e orientate al risultato. Le principali prospettive operative includono:

Attivazione di un sistema informativo patrimoniale integrato, con interoperabilità tra archivi catastali, inventari, contratti di concessione e documentazione tecnico-amministrativa, in coerenza con i principi del Codice dell'Amministrazione Digitale.

Valorizzazione economica e sociale del patrimonio inutilizzato o sottoutilizzato, attraverso la promozione di percorsi di coprogettazione, partenariati pubblico-privati, concessioni di valorizzazione e rigenerazione funzionale a fini culturali, sociali ed economici.

Razionalizzazione delle spese per locazioni passive, mediante il riuso strategico degli immobili comunali, soprattutto nelle periferie, al fine di ospitare servizi istituzionali e centri di prossimità.

Ampliamento dei Patti di collaborazione per i beni comuni, quale strumento di coinvolgimento civico e di gestione partecipata, da estendere anche ad aree periferiche e ad immobili ad alto valore simbolico.

Sviluppo di modelli predittivi per la programmazione delle alienazioni, fondati su criteri di sostenibilità finanziaria, fattibilità tecnica e impatto territoriale, anche in raccordo con le agenzie immobiliari pubbliche e con il sistema bancario.

Potenziamento della capacità progettuale del Settore, anche attraverso il ricorso a professionalità esterne, per la partecipazione a bandi PNRR, FESR e FSC destinati alla rigenerazione urbana e al recupero del patrimonio dismesso.

Conclusioni

L'approccio adottato dal Settore Patrimonio e l'orientamento programmatico per il biennio successivo delineano un modello di governance fondato sulla **responsabilità gestionale, la trasparenza amministrativa e la valorizzazione dei beni come bene comune**. Il valore pubblico generato si esprime in molteplici forme:

Valore amministrativo, nella capacità dell'Ente di dotarsi di strumenti aggiornati e condivisi per la conoscenza e il controllo dei propri beni, garantendo legalità, efficienza e accountability.

Valore economico, attraverso l'ottimizzazione delle risorse disponibili, la riduzione delle locazioni passive, la produzione di introiti da alienazioni e concessioni e l'attivazione di partenariati finanziariamente sostenibili.

Valore sociale, grazie alla destinazione di immobili a finalità collettive, all'attivazione di servizi nei quartieri meno serviti e alla promozione della cittadinanza attiva nella cura e gestione dei beni comuni.

Valore culturale e identitario, nella salvaguardia del patrimonio storico e nella sua restituzione alla comunità, quale fattore di memoria, appartenenza e rigenerazione.

Valore strategico, quale infrastruttura abilitante per politiche urbane integrate, in grado di sostenere la coesione territoriale, l'inclusione e la resilienza urbana.

La gestione del patrimonio comunale si configura così non solo come attività tecnico-amministrativa, ma come leva strategica di sviluppo sostenibile e di benessere collettivo, coerente con gli obiettivi dell'Agenda 2030 e con la missione istituzionale dell'Ente locale.

GESTIONE DEL PATRIMONIO ERP

Nel corso dell'anno 2024, l'amministrazione ha portato avanti una serie di azioni strategiche volte a migliorare la gestione del patrimonio di Edilizia Residenziale Pubblica (ERP), a promuovere il rispetto della legalità nell'utilizzo degli alloggi e a garantire un'equa ed efficace gestione amministrativa del settore. L'attività del Servizio si è articolata lungo tre principali direttrici operative: il recupero delle morosità pregresse, la regolarizzazione delle occupazioni senza titolo e il contrasto attivo all'illegalità.

Recupero della morosità pregressa

È stato implementato un programma operativo stringente finalizzato al recupero delle morosità maturate da parte degli assegnatari di alloggi ERP. Tali azioni sono state orientate ad evitare l'inesigibilità dei crediti vantati dall'Ente, attraverso l'attivazione della procedura di iscrizione a ruolo delle somme dovute. L'Amministrazione ha posto particolare attenzione a garantire la tracciabilità delle posizioni debitorie, attraverso un'azione capillare di verifica e accertamento, volta a responsabilizzare gli assegnatari e a ricondurre la gestione economica del patrimonio ERP a criteri di sostenibilità e correttezza amministrativa. La misura, oltre a tutelare gli interessi

patrimoniali dell'Ente, mira a promuovere un principio di equità tra gli assegnatari, scoraggiando condotte di inadempimento protratte nel tempo.

Riapertura dei termini per la regolarizzazione delle occupazioni senza titolo

In attuazione delle normative di riferimento e con l'obiettivo di offrire un'occasione di emersione e regolarizzazione amministrativa, l'Amministrazione ha disposto la **riapertura dei termini** per la presentazione della documentazione da parte dei **detentori senza titolo di alloggi di Edilizia Residenziale Economica e Popolare (E.R.E.P.)** presenti alla data del **31 dicembre 2017**. Tale misura ha previsto l'ammissione alla procedura esclusivamente dei soggetti che hanno presentato formale richiesta entro il **termine perentorio del 31 marzo 2024**. L'attività ha comportato un'importante operazione istruttoria volta all'acquisizione e alla verifica della documentazione presentata dagli interessati, al fine di valutare la sussistenza dei presupposti previsti dalla normativa per una possibile regolarizzazione. L'iniziativa si inserisce nel più ampio contesto di gestione ordinata e trasparente del patrimonio ERP, valorizzando la funzione sociale dell'edilizia pubblica e promuovendo percorsi di legalizzazione in presenza dei requisiti richiesti.

Contrasto alle occupazioni abusive e tutela della legalità

A fronte del **progressivo aumento del fenomeno delle occupazioni senza titolo** degli alloggi ERP, l'Amministrazione ha intensificato le attività finalizzate al contrasto dell'illegalità. Successivamente agli **accertamenti effettuati dal Corpo di Polizia Municipale**, il Servizio ha avviato le procedure necessarie per l'emissione dei **decreti di rilascio** nei confronti dei soggetti occupanti in maniera illegittima, seguiti dalle conseguenti **ordinanze di sgombero**. Tali azioni sono orientate a ripristinare le condizioni di legalità nell'utilizzo del patrimonio immobiliare pubblico, a salvaguardare i diritti degli aventi titolo e a tutelare l'equità dell'accesso agli alloggi sociali, anche alla luce delle esigenze abitative delle fasce sociali più fragili. L'azione amministrativa si fonda sul principio dell'uso corretto e legittimo dei beni pubblici, nell'ambito di una strategia integrata che coniuga prevenzione, controllo e sanzione.

Manutenzione degli immobili destinati all'edilizia residenziale pubblica

L'Amministrazione ha realizzato nel corso dell'anno 2024 e del primo semestre 2025 una serie di interventi mirati alla **manutenzione straordinaria**, alla **messa in sicurezza** e all'**efficientamento funzionale degli immobili** destinati all'Edilizia Residenziale Pubblica (ERP). Tali azioni si sono affiancate alle attività amministrative già poste in essere per il recupero della legalità e per la regolarizzazione degli alloggi, con l'obiettivo di garantire condizioni abitative dignitose e tutelare il patrimonio pubblico.

Interventi effettuati nel 2024

Nel corso dell'anno 2024 sono stati eseguiti numerosi lavori di manutenzione straordinaria sugli immobili ERP di proprietà comunale, articolati secondo le seguenti principali linee di intervento:

Lavori di manutenzione straordinaria su coperture, parti comuni, impianti e messa in sicurezza, da realizzarsi su vari immobili destinati ad edilizia residenziale pubblica, per un importo complessivo pari a **€ 105.000,00**. L'intervento ha riguardato porzioni significative del patrimonio immobiliare comunale, al fine di prevenire situazioni di degrado e garantire la sicurezza degli occupanti.

Intervento di somma urgenza per la messa in sicurezza dei prospetti, balconi, terrazze e pensiline degli edifici ERP siti in **Via Bartolomeo Cannizzo n. 4 – Scale A, B, C, D**,

disposto in ragione delle criticità strutturali rilevate e in funzione dell'immediata tutela dell'incolumità pubblica.

Lavori di manutenzione su immobili ERP di proprietà comunale, per un importo complessivo di € 65.024,44, finalizzati al ripristino di condizioni adeguate di fruibilità e decoro.

Lavori per il rifacimento delle impermeabilizzazioni delle terrazze, manutenzione e sostituzione di tratti di colonne idriche e di scarico, oltre a ripristini localizzati, da eseguire su immobili ERP dislocati nel territorio cittadino, per un importo pari a € 91.986,66.

Lavori straordinari di adeguamento impiantistico e rifacimento degli impianti idrici negli alloggi ERP siti in **Via G. Barresi n. 10 – scale A, B, C, D – Siracusa**, per un importo pari a € 411.862,38, finanziato attraverso **mutuo con la Cassa Depositi e Prestiti**. Si tratta di un intervento complesso che ha riguardato l'adeguamento funzionale e normativo degli impianti, a garanzia della sicurezza e del comfort abitativo degli assegnatari.

Attività svolte nel primo semestre 2025

Nel corso del primo semestre dell'anno 2025, l'attività del **Servizio Manutenzione del Patrimonio Immobiliare Comunale ed Edilizia Residenziale Pubblica** si è concentrata sia su aspetti programmatici e progettuali, sia sulla gestione operativa delle segnalazioni pervenute. In particolare, per quanto attiene all'edilizia residenziale pubblica, il Servizio ha svolto una funzione costante di **interfaccia con gli assegnatari**, procedendo alla registrazione sistematica degli **inconvenienti di natura edile e impiantistica** segnalati, mediante apposite **schede tecniche** predisposte dall'Ufficio. Tali segnalazioni sono state successivamente oggetto di **sopralluogo tecnico**, al fine di accertarne la fondatezza e procedere alla verbalizzazione delle criticità riscontrate.

L'attività istruttoria è stata finalizzata alla **programmazione e progettazione degli interventi necessari**, con l'obiettivo di garantire il tempestivo **ripristino delle condizioni di sicurezza, salubrità e funzionalità** degli alloggi, mediante l'affidamento dei lavori alle **ditte appaltatrici abilitate**.

L'azione amministrativa ha mantenuto un approccio pragmatico, fondato sulla risoluzione progressiva delle problematiche e sulla gestione trasparente delle priorità, anche in ragione della disponibilità finanziaria e della complessità degli interventi richiesti.

Le attività e gli interventi completati e/o attualmente in essere sono così sintetizzate:

Demolizioni delle strutture precarie via Algeri coordinate dal Questore – Lavori ultimati Marzo 2025
- Importo lavori al netto del r.a. € 50.000,00

Affidamento ed esecuzione lavori di manutenzione straordinaria immobili E.R.P. per un importo di € 147.000,00;

Lavori di manutenzione straordinaria dell'immobile ubicato in via Nazionale 286 da adibire a centro anziani. Lavori iniziati il 23/12/24 ed ultimati il 15/05/25. Importo lavori al netto del r.a. € 40.000,00

Lavori di manutenzione ordinaria degli immobili comunali. Importo affidamento € 77.000,00 Lavori in corso;

Manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti elettrici immobili comunali. Importo affidamento € 70.000,00. Lavori in corso;

Fattori di criticità

La gestione del patrimonio ERP si confronta strutturalmente con un insieme di criticità che ne influenzano l'efficacia amministrativa, la tempestività degli interventi e la capacità di garantire un equo accesso al bene casa:

Alta incidenza di morosità consolidata, che rappresenta un fattore critico sia sul piano della sostenibilità finanziaria del comparto che sul versante dell'equità, in quanto determina squilibri nella gestione economica e alimenta disparità tra assegnatari in regola e soggetti inadempienti.

Presenza diffusa di occupazioni abusive e senza titolo, che ostacolano la programmazione delle assegnazioni, riducono l'efficacia delle graduatorie e compromettono il principio di legalità, oltre a generare tensioni sociali e contenziosi amministrativi.

Dotazione patrimoniale in parte vetusta e bisognosa di riqualificazione strutturale, con immobili ERP che, in assenza di interventi di manutenzione straordinaria o di adeguamento impiantistico, presentano criticità rilevanti sotto il profilo della sicurezza, della salubrità e del decoro urbano.

Carico amministrativo elevato e risorse umane limitate, che rallentano le attività istruttorie, in particolare nelle fasi di accertamento, verifica documentale e gestione delle segnalazioni, incidendo sulla qualità e tempestività della risposta dell'Amministrazione.

Vincoli di finanza pubblica e limitata disponibilità di risorse, che non sempre consentono di soddisfare l'insieme delle richieste manutentive e di intervenire in modo sistemico su tutto il patrimonio disponibile, rendendo necessarie scelte selettive basate su criteri di urgenza e priorità sociale.

Prospettive

Alla luce delle attività realizzate e delle criticità rilevate, l'Amministrazione comunale intende rafforzare l'impianto strategico della gestione ERP attraverso un piano di azioni integrate che mirano a consolidare la legalità, promuovere l'equità abitativa e garantire un uso sostenibile del patrimonio pubblico:

Implementazione di un sistema informativo gestionale integrato, che consenta di mappare in tempo reale la situazione contrattuale, tecnica e manutentiva degli immobili ERP, favorendo una gestione proattiva e trasparente del patrimonio.

Potenziare le azioni di contrasto all'illegalità, attraverso l'incremento delle attività ispettive, il rafforzamento della collaborazione con la Polizia Municipale e la digitalizzazione delle procedure di rilascio, in modo da garantire certezza dei tempi e uniformità di trattamento.

Attivare percorsi strutturati di manutenzione preventiva, mediante una programmazione triennale degli interventi, capace di ridurre il fabbisogno di manutenzioni straordinarie e di contenere i costi complessivi di gestione.

Valorizzare il ruolo sociale del patrimonio ERP, con l'incremento delle politiche di accompagnamento degli assegnatari più fragili, l'introduzione di meccanismi di premialità per i conduttori virtuosi e la promozione di forme di co-gestione responsabile.

Intercettare risorse esterne (FSC, PNRR, fondi regionali), attraverso progetti di rigenerazione urbana, riqualificazione energetica e rifunzionalizzazione degli immobili, anche in partenariato con enti pubblici e soggetti del terzo settore.

Conclusioni

L'attività svolta dall'Amministrazione nella gestione del patrimonio ERP nel corso del 2024 e del primo semestre 2025 ha generato valore pubblico in modo multidimensionale, contribuendo al miglioramento della qualità della vita, al rafforzamento della coesione sociale e alla tutela del bene comune. In particolare:

Valore sociale, mediante il rafforzamento della funzione pubblica dell'abitare, il recupero della legalità nell'assegnazione e nella gestione degli alloggi, e la promozione di condizioni abitative più dignitose, in particolare per le fasce più vulnerabili della popolazione.

Valore economico, attraverso il recupero delle morosità pregresse, la razionalizzazione delle spese per manutenzioni emergenziali e la messa in sicurezza del patrimonio, con ricadute positive sulla sostenibilità della gestione.

Valore amministrativo, grazie al potenziamento delle capacità gestionali, alla tracciabilità delle posizioni debitorie, al presidio territoriale e al consolidamento di una cultura della responsabilità e della legalità.

Valore etico e civico, nell'affermazione del principio secondo cui l'edilizia residenziale pubblica è una risorsa collettiva, da utilizzare secondo criteri di giustizia, trasparenza e rispetto reciproco tra cittadino e istituzione.

L'ERP, se ben amministrata, rappresenta non solo una risposta concreta al bisogno abitativo, ma anche uno strumento di trasformazione sociale, capace di generare fiducia, rigenerare spazi urbani e restituire dignità alla cittadinanza più fragile.

PROTEZIONE CIVILE

Introduzione

Nel corso dell'anno 2024 e nel primo semestre del 2025, il Settore Protezione Civile del Comune di Siracusa ha ricoperto una funzione strategica di presidio operativo del territorio, rispondendo con tempestività, rigore tecnico e capacità di coordinamento alle sfide poste dai cambiamenti climatici, dalle emergenze atmosferiche e dalle criticità di natura idrogeologica e ambientale. In un contesto segnato da eventi meteorici di intensità crescente e da una costante esigenza di tutela dell'incolumità pubblica, l'Amministrazione ha rafforzato le proprie capacità di risposta, attivando strumenti operativi e misure preventive in grado di coniugare efficacia immediata e visione strategica di lungo periodo.

L'attività del Settore si è articolata su più livelli, integrando interventi infrastrutturali con azioni di pianificazione, misure di prevenzione attiva, gestione delle segnalazioni di pericolo, attività istituzionali di raccordo interente e procedure amministrative connesse ai ristori e ai finanziamenti regionali. Particolare rilievo ha assunto l'attivazione del Centro Operativo Comunale (COC) in occasione di allerta meteo, incendi, eventi religiosi e manifestazioni di rilevanza nazionale, che ha consentito di assicurare il presidio continuo delle funzioni essenziali, garantendo alla cittadinanza un servizio efficiente, coordinato e orientato alla tutela della sicurezza collettiva.

Nel suo complesso, il sistema locale di protezione civile si è dimostrato solido, reattivo e in progressivo consolidamento, anche grazie all'interlocuzione strutturata con la Regione Siciliana – Dipartimento di Protezione Civile e con il sistema di volontariato organizzato, che ha rappresentato un prezioso alleato nell'attuazione delle misure di prevenzione, assistenza e contenimento delle emergenze.

Attività svolte nel 2024

Nel primo semestre dell'anno 2024, l'azione del Settore si è focalizzata su un duplice fronte: da un lato, il ripristino delle condizioni di sicurezza e funzionalità delle infrastrutture compromesse dagli eventi atmosferici e dal dissesto idrogeologico; dall'altro, la predisposizione di misure preventive e reattive per affrontare eventuali situazioni emergenziali.

In particolare, si segnalano i seguenti interventi:

Ripristino della viabilità e consolidamenti strutturali: sono stati eseguiti interventi di somma urgenza finalizzati al ripristino della viabilità lungo via Lido Sacramento e dei canali di scolo in via Blanco. È stato inoltre completato il consolidamento del muraglione del Lungomare di Levante e si è proceduto alla manutenzione straordinaria del Lungomare Elio Vittorini, da tempo compromesso dagli effetti di eventi meteorologici estremi.

Prevenzione incendi e rischio idrogeologico: con Ordinanza Sindacale n. 6/2024, è stato adottato un piano operativo di decespugliazione delle aree comunali e di mitigazione dei rischi idraulici e idrogeologici, volto a ridurre le vulnerabilità del territorio.

Gestione delle emergenze atmosferiche: si è proceduto alla gestione amministrativa di 82 istanze di rimborso danni relative agli eventi atmosferici dell'ottobre-novembre 2021, attraverso controlli puntuali sulla documentazione presentata e verifica dell'ammissibilità delle richieste.

Interventi post-incendio: a seguito di un vasto incendio verificatosi lungo via Elorina, è stato attivato il Centro Operativo Comunale (COC) per coordinare le attività di spegnimento e contenimento, in sinergia con le autorità competenti.

Gestione eventi religiosi – Festa del Patrocinio di Santa Lucia: in occasione delle celebrazioni di Santa Lucia, il COC è stato attivato per assicurare la gestione dei servizi di viabilità, sicurezza pubblica e assistenza alla popolazione.

Nel secondo semestre 2024, l'attività del Settore si è ulteriormente intensificata, con interventi rilevanti legati sia a emergenze sopravvenute sia ad eventi programmati:

Interventi infrastrutturali programmati: predisposizione dei Documenti di Indirizzo alla Progettazione (DIP) per tre interventi finanziati dal Dipartimento Regionale di Protezione Civile (DRPC Sicilia), relativi al riposizionamento e ripristino degli alvei del fiume Anapo, del canale Mortellaro e del canale Mammaiabica.

Gestione operativa del G7 Agricoltura e Pesca: durante lo svolgimento del G7 a settembre, il Settore ha gestito il coordinamento delle Organizzazioni di Volontariato (OdV), attivate con apposita Ordinanza Sindacale, assicurando assistenza logistica e presidio dei dispositivi di emergenza.

Festa dei Defunti e Fiera dei Morti: attivazione del COC per garantire sicurezza, supporto alla viabilità e assistenza durante la commemorazione e le attività fieristiche.

Emergenze atmosferiche di novembre: attivazione delle funzioni di supporto del COC nei giorni 11-13 novembre, per affrontare criticità connesse a piogge intense e vento forte.

Gestione segnalazioni pubblica incolumità: sono state lavorate circa 100 segnalazioni di pericolo statico relative a edifici e infrastrutture pubbliche, con esecuzione delle verifiche tecniche necessarie.

Gestione contributi e preparazione visita Sacre Spoglie di Santa Lucia: gestione della liquidazione dei contributi 2023 alle OdV e avvio delle attività organizzative per l'accoglienza delle reliquie di Santa Lucia, inclusa l'attivazione del COC e il coordinamento dei presidi sanitari e antincendio.

Attività trasversali e di supporto istituzionale svolte nel 2024

Gestione delle emergenze in ambito urbano con interventi puntuali sulle segnalazioni ricevute.

Raccordo con il DRPC per la documentazione di supporto al finanziamento di nuovi mezzi e attrezzature, tra cui un'autobotte antincendio.

Attivazione di tavoli tecnici con Prefettura, Regione e altri enti per la gestione delle criticità.

Ricognizione e pre-istruttoria delle pratiche di ristoro danni a cittadini e imprese per eventi meteorici eccezionali.

Attività svolte nel primo semestre 2025

Nel primo semestre del 2025, il Settore Protezione Civile ha proseguito l'azione di presidio del territorio, prevenzione e risposta alle emergenze, con particolare attenzione ai rischi idrogeologici e agli incendi boschivi. Si evidenziano:

Ordinanza Sindacale n. 6 del 04/04/2025: conferma del piano di decespugliazione e mitigazione del rischio idraulico-idrogeologico. Il 12 giugno 2025 sono stati affidati i relativi lavori.

Adeguamento del Piano di Protezione Civile: affidamento del servizio tecnico in data 9 maggio 2025. L'adeguamento consentirà un miglioramento della capacità di risposta alle emergenze, con riduzione dei tempi di intervento e rafforzamento della resilienza territoriale.

Provvedimenti di attivazione del COC (gennaio–giugno 2025)

Ordinanza n. 2 del 14.01.2025: chiusura parchi e giardini per allerta meteo del 15.01.

Ordinanza n. 5 del 16.01.2025: attivazione COC per allerta meteo del 17.01.2025, chiusura scuole e strutture pubbliche.

Ordinanza n. 6 del 04.04.2025: prevenzione incendi.

Ordinanza n. 8 del 09.05.2025: attivazione COC per la Festa di Santa Lucia.
Ordinanza n. 9 del 14.05.2025: attivazione COC per allerta meteo del 15.05.2025.
Ordinanza n. 10 del 15.05.2025: cessazione allerta e riapertura delle strutture.

Interventi finanziati dal DRPC Sicilia

Riposizionamento argini fiume Anapo

Cod. 1007_SR_083 – CUP B38E23000160002
Importo: € 1.150.000,00

Ripristino alveo canale Mortellaro

Cod. 1007_SR_084 – CUP B38E23000170002 Importo: € 950.000,00

Consolidamenti tratti di costa – Terrauzza, Arenella, Fanusa, Fontane Bianche

Cod. 1067_SR_07 – CUP B38E24000290002 Importo: € 2.000.000,00

Ricostituzione argini Canale Mammaiabica

Importo: € 1.200.000,00.

Intervento FUA (Delibera G.M. n. 84 del 26.05.2025 – Azione 2.4.5 PR FESR 2021-2027)

L'intervento approvato prevede:

Progetto 1: Allestimento del Centro Funzionale e Operativo Misto di Protezione Civile.

Progetto 2: Acquisto di mezzi per le OO.d.V. territoriali, tramite avviso pubblico.

Obiettivo strategico è il rafforzamento della resilienza territoriale e della capacità di risposta alle calamità, mediante dotazione di strumenti operativi avanzati, mezzi efficienti e implementazione del coordinamento multilivello, con un approccio orientato all'adattamento climatico e alla prevenzione integrata.

Fattori di criticità

L'attività del Settore Protezione Civile si è svolta in un contesto caratterizzato da molteplici elementi di complessità, sia strutturali che contingenti. Tra i principali fattori di criticità si evidenzia:

Carenza di risorse umane e specialistiche all'interno della struttura comunale, a fronte di un crescente fabbisogno operativo e della molteplicità di funzioni attribuite, in particolare nei momenti di picco emergenziale e nelle fasi di pianificazione integrata.

Incremento della frequenza e dell'intensità degli eventi atmosferici estremi, che ha determinato un aggravio di lavoro non sempre pienamente assorbibile con le risorse disponibili, rendendo necessaria l'attivazione ricorrente del Centro Operativo Comunale (COC) e il ricorso alla rete interistituzionale e al volontariato organizzato.

Ritardi nella definizione e assegnazione dei finanziamenti regionali e statali per il ristoro dei danni e per la realizzazione di opere strutturali di mitigazione del rischio, che limitano la tempestiva programmazione di interventi di prevenzione e ripristino.

Persistente esposizione di alcune porzioni del territorio comunale al rischio idraulico e idrogeologico, in assenza di opere di messa in sicurezza risolutive, in parte per la complessità tecnico-progettuale e in parte per la necessità di coordinamento multilivello con gli enti competenti.

Prospettive

Alla luce delle criticità riscontrate, l'Amministrazione comunale ha definito una serie di azioni prioritarie e di medio periodo, volte a rafforzare la resilienza del territorio e a strutturare un sistema locale di protezione civile sempre più integrato e tecnologicamente avanzato:

Completamento dell'adeguamento del Piano Comunale di Protezione Civile, con aggiornamento delle aree di emergenza, delle procedure operative e dei sistemi di allerta, in modo da garantire una risposta più tempestiva e coordinata alle diverse tipologie di rischio.

Realizzazione del Centro Funzionale e Operativo Misto di Protezione Civile, previsto nell'ambito dell'intervento FUA Azione 2.4.5 PR FESR 2021–2027, che consentirà di disporre di una struttura logistica e tecnologica avanzata per il coordinamento delle emergenze e la formazione delle componenti operative.

Acquisizione di nuovi mezzi e attrezzature per le Organizzazioni di Volontariato, rafforzando la capacità operativa territoriale in caso di eventi straordinari, anche mediante la predisposizione di avvisi pubblici a valere su risorse comunitarie e regionali.

Attuazione degli interventi finanziati dal DRPC Sicilia, tra cui il ripristino e consolidamento degli alvei fluviali (fiume Anapo, canale Mortellaro, canale Mammaiabica), nonché il consolidamento di tratti costieri soggetti a erosione e dissesto, con rilevante impatto sul fronte della prevenzione dei rischi e della protezione ambientale.

Sviluppo di una piattaforma digitale integrata per la gestione delle segnalazioni e delle emergenze urbane, in sinergia con le strutture tecniche comunali, il volontariato e le autorità sovraordinate, migliorando tracciabilità, comunicazione e prontezza operativa.

Conclusioni

L'azione del Settore Protezione Civile, nel biennio di riferimento, ha generato un valore pubblico tangibile e misurabile sotto diversi profili: sicurezza, prevenzione, equità, legalità, coesione territoriale e fiducia istituzionale. L'attivazione tempestiva dei presidi operativi, la gestione coordinata delle emergenze, la capacità di pianificazione preventiva e la valorizzazione del volontariato hanno consolidato una rete di protezione attiva, percepita e riconosciuta dalla cittadinanza.

La costante interlocuzione con il Dipartimento Regionale di Protezione Civile, la Prefettura e gli altri enti coinvolti ha rafforzato il ruolo dell'Amministrazione comunale come soggetto capace di mediare, coordinare e tradurre in azioni concrete le esigenze del territorio. Gli interventi infrastrutturali e i processi amministrativi connessi ai rischi e ai finanziamenti hanno rappresentato non solo un'opportunità di mitigazione dei danni, ma anche un'occasione di sviluppo organizzativo e di innalzamento degli standard operativi.

In ultima analisi, il valore pubblico prodotto si esprime nella capacità dell'Ente di agire come garante della sicurezza collettiva, investendo nella prevenzione, nella resilienza e nella costruzione di una comunità più consapevole, solidale e pronta ad affrontare le sfide del cambiamento climatico e delle emergenze contemporanee.

SERVIZI CIMITERIALI E IGIENICO-SANITARI

Introduzione

Il Settore Servizi Cimiteriali e Servizi Igienico-Sanitari riveste un ruolo essenziale per il benessere della comunità cittadina, garantendo la gestione ordinata, dignitosa e continuativa dei servizi funerari e delle attività sanitarie non ospedaliere a tutela della salute pubblica. Le funzioni svolte spaziano dalla manutenzione e sicurezza delle infrastrutture cimiteriali, alla gestione del fenomeno del randagismo e dell'igiene urbana, fino alla cura dei servizi di balneazione e controllo delle strutture igienico-sanitarie pubbliche.

Attività svolta: Servizi Cimiteriali

Nel corso del 2024 e del primo semestre 2025, il Settore ha assicurato interventi di rilievo nell'ambito cimiteriale, in termini sia manutentivi che amministrativi:

È stato affidato il servizio annuale di pulizia e manutenzione ordinaria del Cimitero Comunale alla Società IN LINEA Soc. Coop., attivo dal 1° aprile 2025 fino al 31 marzo 2026.

Sono stati eseguiti interventi manutentivi nei blocchi loculi dell'Area Y, con ripristino impianti idrici e verifica pressione acqua.

Attività di diserbo e decoro sono state condotte nelle aree storiche e monumentali.

Manutenzione ordinaria e straordinaria dei campi di inumazione e delle celle frigorifere della camera mortuaria.

Servizio navetta per i visitatori, attivato in occasione delle festività.

Affidamento per la manutenzione degli ascensori delle palazzine A e B del cimitero alla società Otis.

Avviata attività in regime di accordo quadro per la manutenzione ordinaria semestrale.

Ultimati i lavori di manutenzione straordinaria dei loculi della palazzina 6340.

Affidati 5 servizi funerari gratuiti ai sensi del Regolamento di Polizia Mortuaria per casi di indigenza.

Acquisto di 22 nuove scale a castello per il servizio all'utenza.

Impegno di spesa per la custodia del Pantheon.

Dal punto di vista amministrativo, nel 2024 e nel 2025 sono stati gestiti:

Circa 780 ordinanze (tumulazioni, esumazioni, traslazioni, ecc.).

15 rimborsi per depositi cauzionali.

4 richieste di retrocessione loculi.

23 nuove concessioni loculi.

Contratti di rinnovo e decadenza concessioni.

In ambito regolamentare:

Approvato il Regolamento delle Strutture del Commiato (Del. C.C. n. 184/2024).

In fase di definizione, infine, la proposta di Project Financing (Prot. n. 194192 del 10.09.2024) per l'adeguamento impianti elettrici, videosorveglianza, impianto fotovoltaico, illuminazione votiva, diffusione sonora e cancelleria elettronica cimiteriale.

Attività svolta: Servizi Igienico-Sanitari

L'azione del Settore in questo ambito ha riguardato:

Affidamento del servizio di pulizia e controllo di 5 bagni pubblici (scadenza 16.04.2025), con estensione dell'orario di apertura fino alle ore 24:00 nei punti strategici della città (Via Trento, Via Mazzini, Via Foro Siracusano).

Ordinanza sindacale per regolamentare la stagione balneare.

Monitoraggio delle acque di balneazione.

Servizio di primo soccorso veterinario H16 per cani e gatti feriti/malati.

Affidamento della gestione canili convenzionati (circa 700 cani), attualmente in proroga tecnica.

Affidamento del servizio di cattura animali randagi all'Associazione IVOC.

Microchippatura di 66 cuccioli e sterilizzazione di 87 cani adulti.

Registrazione di 27 nuove colonie feline.

71 adozioni locali e 147 adozioni fuori regione.

Protocollo per incentivazione adozione cani nel primo semestre.

Attività ispettiva sul territorio con ASP, A.I.S.A. e A.E.Z.A.

In itinere:

Attivazione canale e-mail dedicato alla salvaguardia degli animali, in collaborazione con ASP.

Manifestazione di interesse per potenziare la campagna di sterilizzazione con compartecipazione comunale pari a € 60/cad. per animale.

Fattori di criticità

Nonostante l'impegno del Settore, permangono alcune criticità strutturali e organizzative:

Persistenza del fenomeno del randagismo, aggravato da difficoltà logistiche nella gestione del ricovero e dalla carenza di canili pubblici.

Esigenza di ammodernamento e digitalizzazione integrale dei registri cimiteriali.

Necessità di razionalizzare i tempi amministrativi per i procedimenti concessori e di retrocessione.

Vincoli economici e di personale che limitano la capacità di intervento e sorveglianza attiva.
Servizi igienici pubblici soggetti a continui episodi di vandalismo e difficoltà nella manutenzione.

Prospettive

Le prospettive operative e strategiche del Settore si orientano verso:

Rafforzamento dell'infrastruttura tecnologica e completamento del passaggio in cloud dei moduli Civilia Next, con particolare riferimento al "Modulo Cimitero" finanziato con PNRR.

Attivazione della procedura di project financing per la gestione illuminazione votiva e impianti tecnologici del cimitero.

Potenziamento delle campagne di sterilizzazione e incentivazione adozioni animali.

Realizzazione di nuove aree per la sepoltura e razionalizzazione delle rotazioni nei campi di inumazione.

Riqualficazione e sistemazione del Dog Park di Viale Scala Greca e Piazza Aldo Moro.

Conclusioni

Il Settore ha garantito continuità, efficienza e presidio in ambiti ad alta rilevanza sociale e sanitaria, contribuendo concretamente al benessere collettivo, alla tutela della salute pubblica, alla dignità del trattamento funerario e alla sicurezza territoriale. Il valore pubblico generato si misura nella qualità del servizio, nella capacità di risposta alle emergenze, nella prossimità ai cittadini più fragili e nella progressiva digitalizzazione dei processi. La presenza attiva del Comune su questi fronti ha rafforzato il legame fiduciario tra istituzioni e cittadinanza, confermando l'importanza di un presidio costante e di una visione integrata dei servizi di base.

Ecco un capitolo finale conclusivo che riassume in modo articolato e solenne i risultati raggiunti, valorizzando l'impegno dell'Amministrazione e restituendo piena dignità istituzionale al documento:

CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

Introduzione

La presente relazione, che abbraccia il periodo compreso tra il 1° gennaio 2024 e il 15 giugno 2025, si chiude con un bilancio complessivo dell'azione amministrativa, che restituisce alla cittadinanza una visione d'insieme delle politiche attuate, dei traguardi conseguiti, delle criticità affrontate e delle prospettive che si aprono per il prosieguo della consiliatura.

Questo capitolo conclusivo non rappresenta una mera sintesi dei contenuti esposti, bensì una riflessione corale e responsabile sull'evoluzione dell'Amministrazione comunale, sulla sua capacità di rispondere ai bisogni collettivi, di anticipare le trasformazioni del contesto socio-economico e di costruire una governance pubblica fondata su trasparenza, legalità, innovazione e coesione sociale.

Il valore del lavoro svolto

L'Amministrazione ha operato con determinazione nel rafforzamento delle funzioni fondamentali dell'Ente, imprimendo un'accelerazione significativa nei settori della pianificazione strategica, della rigenerazione urbana, della sostenibilità ambientale, della digitalizzazione, della valorizzazione del capitale umano e della responsabilità contabile.

Sono stati approvati con largo anticipo, e nel rispetto delle scadenze normative, i principali strumenti di programmazione finanziaria (Bilancio di Previsione, Rendiconto, DUP, PIAO), a conferma della ritrovata solidità amministrativa. Le riforme organizzative hanno generato un'Amministrazione più agile, competente e orientata ai risultati, capace di attrarre risorse, realizzare investimenti e assicurare servizi sempre più efficienti e tempestivi.

La progressiva digitalizzazione dei procedimenti, l'adozione del fascicolo digitale, l'integrazione dei sistemi informativi, l'implementazione di piattaforme intelligenti, come i chatbot e gli strumenti di intelligenza artificiale, testimoniano una visione amministrativa proiettata nel futuro, in linea con le migliori esperienze nazionali.

Sul versante dell'equità sociale e territoriale, sono stati potenziati i servizi educativi, sociali e culturali, investendo in progetti per l'inclusione, il contrasto alla marginalità, la partecipazione civica e la valorizzazione dei giovani. Le politiche di welfare hanno rafforzato la rete di prossimità e sostegno, mentre il lavoro interistituzionale, svolto con il Distretto, le scuole, le associazioni e il terzo settore, ha prodotto risultati tangibili nella presa in carico delle fragilità.

Un metodo di governo condiviso e inclusivo

Elemento distintivo di questa fase amministrativa è stato il metodo di lavoro, improntato a rigore, collegialità e ascolto. L'azione dell'Esecutivo si è sviluppata in costante dialogo con il Consiglio Comunale, valorizzando le competenze interne e promuovendo processi decisionali trasparenti e inclusivi.

In un contesto politico complesso, attraversato da sfide inedite e da rilevanti vincoli normativi e finanziari, la coesione istituzionale si è rivelata decisiva. Le scelte operate – talora difficili ma necessarie – sono state orientate alla costruzione di un equilibrio virtuoso tra sostenibilità economica, equità sociale, sviluppo locale e rispetto dei principi costituzionali di buon andamento e imparzialità.

Sfide affrontate e resilienza organizzativa

Non sono mancati ostacoli. Le carenze di organico, il peso del contenzioso ereditato, le difficoltà nell'attuazione di alcune misure PNRR, le rigidità del quadro normativo nazionale e la resistenza al cambiamento in alcuni ambiti interni, hanno richiesto interventi mirati e risposte coraggiose.

Tuttavia, l'Amministrazione ha dimostrato capacità di adattamento e resilienza, promuovendo un rinnovato protagonismo degli uffici, un investimento strutturale in formazione e competenze, una riorganizzazione profonda dei flussi procedurali e una governance multilivello efficace, soprattutto nei rapporti con la Regione, il Ministero, le Autorità di Gestione e gli altri Comuni partner della Strategia FUA.

Una prospettiva di futuro: Siracusa come città pubblica e generativa

Guardando al futuro, le direttrici già tracciate trovano conferma e approfondimento: l'ulteriore valorizzazione del capitale umano, la piena interoperabilità dei servizi, la digitalizzazione delle relazioni con i cittadini, la rigenerazione dei quartieri, la transizione ecologica, la semplificazione amministrativa e la riduzione delle passività potenziali costituiranno i cardini dell'azione politica e gestionale.

La città di Siracusa si candida a diventare un modello di “città pubblica e generativa”, capace cioè di produrre valore condiviso, cultura civica e benessere diffuso, attraverso una Pubblica Amministrazione aperta, autorevole e capace di accompagnare lo sviluppo in modo etico e sostenibile.

Ringraziamenti e impegno istituzionale

Un ringraziamento sincero va rivolto al personale tutto, ai dirigenti, ai funzionari e ai collaboratori che hanno condiviso, con spirito di servizio e senso delle istituzioni, le responsabilità e le sfide quotidiane dell'Amministrazione.

Ugualmente, va riconosciuto il ruolo fondamentale del Consiglio Comunale e delle sue articolazioni, che hanno garantito, con equilibrio e rigore, la funzione di indirizzo e controllo.

È attraverso questo lavoro collettivo che si rafforza la fiducia dei cittadini nelle istituzioni, si consolida il legame tra l'Amministrazione e il territorio, e si pongono le basi per una comunità più coesa, più giusta e più consapevole del proprio destino.

La relazione che volge al termine è il riflesso di un'Amministrazione che ha saputo coniugare visione e pragmatismo, innovazione e responsabilità, ascolto e decisione. Un'Amministrazione che ha fatto della concretezza e della trasparenza i propri tratti distintivi, trasformando le difficoltà in opportunità e i vincoli in sfide da affrontare insieme.

Il cammino è ancora lungo, ma la direzione è tracciata. Con impegno, competenza e passione civile, continueremo a lavorare per rendere Siracusa una città moderna, giusta, inclusiva e orgogliosa della propria storia e del proprio futuro.