



COMUNE DI SIRACUSA

SETTORE AFFARI ISTITUZIONALI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE redatta ai sensi e per gli effetti di cui all'art.1 - lett. i - della L.R. n. 48 dell'11.12.1991, modificato dall'art. 12 della L.R. n. 30 del 23.12.2000, da sottoporre al **Consiglio Comunale** con il seguente

Reg. Proposte

Consiglio Comunale

N. 17
del 11/03/2026

OGGETTO: Commissione Speciale Sanitaria per la strumentazione adatta al funzionamento ospedaliero istituita con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 22/01/2026. Approvazione del Regolamento di funzionamento. Determinazione della composizione e della durata.

Ai sensi e per gli effetti degli artt. 53 L. n. 142/1990 e L.R. n. 48/1991 si esprimono i seguenti pareri:

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Il Dirigente

Per quanto concerne la Regolarità Tecnica
esprime parere: **Favorevole**

Dott. Enzo Miccoli

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli articoli 20 e 21 del DLgs 7 marzo 2005 n. 82 Codice dell'Amministrazione Digitale e ss.mm.ii., il quale sostituisce il documento e la firma autografa

Data 11/03/2026

IL SETTORE FINANZIARIO

Visto:
per la Registrazione;
per la Regolarità Contabile, ai sensi dell'art. 12, L.R.
n. 30/2000;

per la Copertura Finanziaria ai sensi dell'art. 153,
5° comma del D.Lgs. n. 267 del 18/8/2000.

Esprime parere: **Favorevole**

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Dott. Carmelo Lorefice

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli articoli 20 e 21 del DLgs 7 marzo 2005 n. 82 Codice dell'Amministrazione Digitale e ss.mm.ii., il quale sostituisce il documento e la firma autografa

Siracusa, li 11/03/2026

PROPOSTA

PREMESSO CHE con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 22/01/2026, approvata con 19 voti favorevoli, 0 contrari e 2 astenuti, il Consiglio Comunale ha deliberato l'istituzione della "Commissione Sanitaria per la strumentazione adatta al funzionamento ospedaliero", su proposta del Consigliere Francesco Zappalà, facendo proprio il contenuto dell'ordine del giorno avente il medesimo oggetto;

CHE il Segretario Generale, Dott.ssa Danila Costa, nel corso della seduta del 22/01/2026, ha chiarito che l'atto, pur impropriamente qualificato come ordine del giorno, è nella sostanza una mozione che impegna il Consiglio a istituire una Commissione;

CHE la predetta deliberazione, pur legittimamente istitutiva della Commissione, non ha determinato la composizione e la durata della stessa, come invece richiesto dall'art. 17, comma 11, dello Statuto Comunale, ai sensi del quale "la delibera consiliare che le istituisce determinerà la composizione e la durata" delle Commissioni speciali;

CHE con comunicazione del 05/02/2026, il Presidente del Consiglio Comunale, Alessandro Di Mauro, ha provveduto a comunicare la composizione della Commissione, nominando n. 10 componenti designati da ciascun gruppo consiliare, nel rispetto del criterio di rappresentanza di tutti i gruppi consiliari;

CHE in data 09/02/2026 la Commissione si è riunita, presieduta dal Presidente del Consiglio Comunale ai sensi dell'art. 17, comma 12, dello Statuto Comunale, con all'ordine del giorno l'elezione del Presidente e del Vice Presidente;

CHE nel corso della predetta seduta sono emerse questioni in ordine alla natura giuridica della Commissione, alle modalità di funzionamento, alla durata, nonché alla eventuale riconducibilità o meno della stessa alle fattispecie statutarie che prevedono la Presidenza alla minoranza, e segnatamente:

- il Segretario Generale ha evidenziato la necessità di qualificare in modo puntuale la natura della Commissione, precisando che occorre stabilire se la stessa presenti caratteristiche riconducibili a Commissioni di controllo o garanzia, per le quali lo Statuto prevede la Presidenza in capo alla minoranza;
- la Consigliera Barbone ha sollevato una pregiudiziale sulla candidatura del Consigliere Zappalà alla Presidenza, ritenendo che la Presidenza debba essere attribuita a un componente della minoranza;
- il Consigliere Scimonelli ha evidenziato l'opportunità che la questione possa essere sottoposta all'esame del Consiglio Comunale;
- il Presidente del Consiglio Comunale ha disposto che l'Ufficio predisponga una proposta finalizzata a definire in modo puntuale la connotazione della Commissione;

CHE in esecuzione di quanto disposto nella predetta seduta, il Settore Affari Istituzionali ha predisposto la Proposta di deliberazione n. 11 del 13/02/2026, munita di parere favorevole di regolarità tecnica e di regolarità contabile;

CHE la V Commissione Consiliare Permanente di Studio, presieduta dal Dr. Simone Ricupero, con nota del 09/03/2026, ha deliberato all'unanimità il rinvio della Proposta n. 11 all'Ufficio Consiglio, motivando che l'oggetto e il corpo della delibera non risultavano conformi allo Statuto, al Regolamento vigente e alla precedente deliberazione del Consiglio Comunale, la quale qualifica espressamente l'organo come Commissione Speciale;

CHE si rende pertanto necessario predisporre una nuova proposta di deliberazione che, recependo le osservazioni della V Commissione e le questioni emerse nella seduta del 09/02/2026, provveda a:

- a) qualificare la Commissione come Commissione Speciale ai sensi dell'art. 17, comma 11, dello Statuto Comunale;
- b) determinarne la composizione e la durata, come richiesto dallo stesso comma 11;
- c) approvare un apposito Regolamento di funzionamento, in attuazione dell'art. 17, comma 13, dello Statuto Comunale;

CONSIDERATO CHE la Commissione istituita con Delibera CC n. 5/2026 rientra tra le Commissioni speciali di cui all'art. 17, comma 11, dello Statuto Comunale, in quanto istituita per una singola e specifica problematica (la strumentazione sanitaria ospedaliera) e non tra le Commissioni permanenti di studio di cui all'art. 17, commi 1-10, dello Statuto;

CHE l'art. 17, comma 13, dello Statuto Comunale prevede che "il regolamento disciplina il numero, la composizione, le modalità di funzionamento delle commissioni e la facoltà di avvalersi della collaborazione di esperti";

CHE il Regolamento delle Commissioni Consiliari Permanenti di Studio vigente, approvato con delibera consiliare n. 14 del 27/01/2005 e successive modifiche, disciplina esclusivamente le cinque Commissioni permanenti di studio e non contiene disposizioni specifiche per le Commissioni speciali;

CHE si rende pertanto necessario, in attuazione congiunta dell'art. 17, commi 11 e 13, dello Statuto Comunale, approvare un apposito Regolamento che disciplini il funzionamento della Commissione Speciale Sanitaria per la strumentazione adatta al funzionamento ospedaliero, colmando la lacuna normativa esistente;

CONSIDERATO CHE ai sensi dell'art. 19 dello Statuto Comunale, "quando siano istituite per specifiche motivazioni commissioni consiliari con funzioni di controllo e di garanzia ai sensi del precedente art. 17 punto 11, la relativa presidenza è di diritto affidata per elezione interna ad un componente della minoranza";

CHE la Commissione Speciale Sanitaria per la strumentazione adatta al funzionamento ospedaliero **non presenta le caratteristiche proprie delle Commissioni di controllo e di garanzia** di cui all'art. 19 dello Statuto Comunale, per le seguenti ragioni:

- a) le funzioni ad essa attribuite sono di natura esclusivamente consultiva e propositiva, con compito di studio e approfondimento sulle problematiche relative alla strumentazione sanitaria ospedaliera del territorio comunale;

b) la Commissione non esercita alcun potere di controllo sull'operato dell'Amministrazione comunale, né alcuna funzione di garanzia nei confronti della minoranza o di terzi, essendo finalizzata alla formulazione di proposte e osservazioni da sottoporre al Consiglio Comunale;

c) la materia oggetto della Commissione (strumentazione sanitaria ospedaliera) esula dalle competenze proprie del Comune, attenendo a funzioni attribuite all'ASP e alla Regione Siciliana, sicché la Commissione non può esercitare alcun potere di controllo su attività dell'Amministrazione comunale;

d) la Commissione è priva di poteri sostitutivi o di amministrazione attiva ed è volta esclusivamente a promuovere l'interlocazione istituzionale con gli enti competenti in materia sanitaria nell'interesse della comunità siracusana;

e) il dibattito consiliare del 22/01/2026 conferma la natura propositiva e di studio della Commissione, come emerge dagli interventi dei consiglieri che ne hanno evidenziato la funzione di sollecitazione e di interlocazione politica con le autorità sanitarie competenti;

CHE pertanto la disciplina di cui all'art. 19 dello Statuto Comunale non trova applicazione alla Commissione in oggetto e la Presidenza sarà attribuita mediante elezione interna a maggioranza assoluta dei componenti, ai sensi dell'art. 17, comma 5, dello Statuto Comunale, applicabile in via analogica;

DATO ATTO CHE la partecipazione ai lavori della Commissione Speciale non comporta la corresponsione di gettoni di presenza, indennità aggiuntive o rimborsi di alcuna fattispecie, e che pertanto il presente atto non determina alcun onere finanziario a carico dell'Ente;

VISTI:

– lo Statuto del Comune di Siracusa, approvato con delibera consiliare n. 44 del 07/03/2002, divenuto esecutivo il 26/07/2002, modificato con atto n° 26 del 28 febbraio 2013 e pubblicato nel supplemento straordinario alla G.U.R.S. n° 25 del 31 maggio 2013, ed in particolare gli artt. 17, comma 11, comma 12 e comma 13, e 19;

– il Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale;

– il Regolamento delle Commissioni Consiliari Permanenti di Studio, approvato con delibera consiliare n. 14 del 27/01/2005 e successive modifiche;

– il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali);

– la L.R. 11 dicembre 1991, n. 48, e successive modifiche e integrazioni;

– la L.R. 23 dicembre 2000, n. 30;

– l'ordinamento regionale degli enti locali della Regione Siciliana;

PER LE RAGIONI ESPOSTE IN PARTE MOTIVA, SI PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE la deliberazione del seguente DISPOSITIVO:

1. **DI RICHIAMARE** la premessa esposta a far parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **DI QUALIFICARE** l'organo istituito con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 22/01/2026 come "**Commissione Speciale Sanitaria per la strumentazione adatta al funzionamento ospedaliero**", ai sensi dell'art. 17, comma 11, dello Statuto Comunale;
3. **DI DARE ATTO CHE** la Commissione Speciale non rientra tra le Commissioni di controllo e garanzia di cui all'art. 19 dello Statuto Comunale, in quanto le funzioni ad essa attribuite sono di natura esclusivamente consultiva e propositiva, con compito di studio e approfondimento, priva di poteri sostitutivi o di amministrazione attiva, di controllo sull'operato dell'Amministrazione o di garanzia. Conseguentemente, la disciplina di cui all'art. 19 dello Statuto non trova applicazione;
4. **DI APPROVARE** il Regolamento di funzionamento della Commissione Speciale Sanitaria per la strumentazione adatta al funzionamento ospedaliero, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato A), in attuazione dell'art. 17, commi 11 e 13, dello Statuto Comunale;
5. **DI PRENDERE ATTO** della composizione della Commissione Speciale come comunicata dal Presidente del Consiglio Comunale in data 05/02/2026, composta da n. 10 componenti designati da ciascun gruppo consiliare ai sensi dell'art. 4 del predetto Regolamento che al presente provvedimento si allega;
6. **DI FISSARE** la durata della Commissione Speciale in mesi sei decorrenti dalla data di insediamento, con possibilità di proroga deliberata dal Consiglio Comunale;
7. **DI PRECISARE CHE** la partecipazione ai lavori della Commissione Speciale non comporta corresponsione di gettoni di presenza, né indennità aggiuntive, né rimborsi di alcuna fattispecie, non determinando pertanto alcun onere finanziario a carico dell'Ente;
8. **DI DEMANDARE** al Presidente del Consiglio Comunale gli adempimenti conseguenti, ivi compresa la convocazione della Commissione Speciale per l'elezione del Presidente e del Vice Presidente ai sensi dell'art. 5 del Regolamento allegato.

ALLEGATI

| Nome allegato | Integrante |
|---|------------|
| ALL. A - BOZZA REGOLAMENTO.docx | si |
| ALL.B_composizione_commissione_speciale_sanita_signe d_Marcato.pdf | no |
| ALL._Cverbale_Commissione_Ospedale_09.02.2026_Mar cato.pdf | no |
| ALL.D DCC 5 2026 (2).pdf | no |
| ALL.E NOTA DI RINVIO.pdf | no |

Siracusa, 11/03/2026

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Dott.ssa Paola Rubino

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli
articoli 20 e 21 del DLgs 7 marzo 2005 n. 82 Codice
dell'Amministrazione Digitale e ss.mm.ii., il quale sostituisce il
documento e la firma autografa*