

Alla cortese attenzione del Sindaco
Francesco Italia
Alla cortese attenzione del Presidente del Consiglio comunale
Alessandro Di Mauro
E p.c. al Segretario generale
Danila Costa

Oggetto: Interrogazione sul progetto dell'ascensore presso la Villetta Aretusa - Aspetti normativi, procedurali e di congruità dell'intervento

Il gruppo consiliare del PD

PREMESSO CHE

Forze sociali e realtà associative hanno riscontrato serie criticità nel progetto, valutando lo stesso quanto poco utile e per niente prioritario;

CONSIDERATO CHE

1. Rispetto del PPO

Il Piano Particolareggiato di Ortigia (PPO) costituisce lo strumento urbanistico di riferimento per gli interventi nel centro storico ed è pienamente vigente nelle sue prescrizioni, che hanno carattere cogente e vincolante per qualsiasi trasformazione del territorio. Tale Piano è stato elaborato in conformità ai principi di tutela e valorizzazione del patrimonio storico-artistico e rappresenta l'attuazione a livello locale degli impegni internazionali assunti dall'Italia.

Dalle verifiche effettuate, l'intervento dell'ascensore presso la Villetta Aretusa non risulta espressamente previsto nel Piano Particolareggiato di Ortigia, configurando quindi una variante sostanziale rispetto alle previsioni urbanistiche vigenti. Tale circostanza riveste particolare rilevanza in quanto il PPO definisce in modo puntuale e vincolante le trasformazioni ammissibili nel centro storico, non consentendo interventi in variante se non attraverso l'adozione di variante del Piano stesso.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per la Sicilia, sede di Catania, con precedente giurisprudenza, ha dichiarato l'illegittimità di un permesso a costruire rilasciato in centro storico per violazione sia del Piano Particolareggiato di Ortigia che degli obblighi internazionali derivanti dalla Convenzione UNESCO, stabilendo un importante precedente interpretativo sulla cogenza delle prescrizioni urbanistiche e sulla necessità di rispettare gli impegni internazionali. Tale precedente assume particolare significatività nel caso in esame, considerato che l'intervento attuale presenta caratteristiche di maggiore impatto rispetto a quello oggetto della pronuncia del Tar.

2. Vincoli derivanti dalla Convenzione UNESCO

Ortigia è parte integrante del sito "Siracusa e la Necropoli Rupestre di Pantalica", iscritto nella Lista del Patrimonio Mondiale dell'UNESCO dal 2005. Tale riconoscimento comporta l'assunzione di specifici obblighi da parte dello Stato italiano e, per delega, degli enti locali territorialmente competenti.

Le Linee Guida Operative per l'Attuazione della Convenzione del Patrimonio Mondiale prevedono che ogni intervento significativo su un sito UNESCO debba essere preceduto da un Heritage Impact Assessment (Valutazione di Impatto sul Patrimonio) e da un processo di consultazione con le comunità locali interessate. Inoltre, per interventi di particolare rilevanza, è prevista la comunicazione preventiva al World Heritage Centre.

Il 2025 rappresenta l'anno del ventennale del riconoscimento UNESCO, circostanza che dovrebbe orientare l'Amministrazione verso scelte che valorizzino e rispettino l'integrità del sito patrimonio dell'umanità.

3. Valutazioni di congruità economica e priorità dell'intervento

L'intervento si inserisce in un contesto territoriale già dotato di alternative per l'accessibilità pedonale, tra cui a qualche decina di metri il percorso pedonale ordinario al quale sono state anche tolte le barriere architettoniche, percorso di particolare suggestione in quanto corre attorno alla fonte Aretusa. La valutazione della congruità economica dell'investimento appare particolarmente rilevante in un periodo di contenimento della spesa pubblica e di necessità di ottimizzazione delle risorse disponibili da destinare a ben altri interventi strutturali.

4. Impatto ambientale e paesaggistico

L'intervento prevede modifiche alla configurazione vegetazionale della Villetta Aretusa, con particolare riferimento ad esemplari arborei di rilevante valore storico e paesaggistico. La Villetta costituisce un elemento caratterizzante del waterfront di Ortigia e contribuisce significativamente alla percezione paesaggistica del centro storico dal mare e dalle aree circostanti.

5. Principi di partecipazione nelle decisioni su siti UNESCO

I principi internazionali di gestione dei siti patrimonio mondiale sottolineano l'importanza del coinvolgimento delle comunità locali nei processi decisionali che riguardano interventi significativi sul patrimonio culturale. La consultazione pubblica rappresenta non solo una buona pratica di governance, ma un elemento sostanziale per la corretta gestione dei beni culturali di rilevanza internazionale.

SI INTERROGA

1. L'intervento dell'ascensore presso la Villetta Aretusa è espressamente previsto nel Piano Particolareggiato di Ortigia attualmente vigente? In caso negativo, attraverso quale procedura è stata autorizzata una variazione rispetto alle previsioni del PPO? L'intervento è stato sottoposto a verifica di conformità con tutte le prescrizioni cogenti del Piano Particolareggiato di Ortigia? Sono stati acquisiti tutti i pareri prescritti dalla normativa per interventi in centro storico e in siti sottoposti a vincolo paesaggistico? È stata valutata la giurisprudenza amministrativa esistente, con particolare riferimento alle pronunce del TAR Sicilia in materia di interventi in centro storico in conflitto con il PPO?

2. È stato predisposto un Heritage Impact Assessment come richiesto dalle Linee Guida UNESCO per interventi significativi su siti patrimonio mondiale? È stata data comunicazione preventiva del progetto al World Heritage Centre dell'UNESCO? Come si concilia l'intervento con gli impegni assunti dall'Italia per la tutela e valorizzazione del sito UNESCO?
3. Qual è la composizione completa della Commissione Edilizia Speciale Ortigia e quali sono le rispettive qualifiche professionali dei membri? Quali sono i verbali delle sedute in cui è stato espresso il parere?
4. Qual è l'importo complessivo dell'investimento previsto per la realizzazione dell'opera? È stata prevista una sola fonte di finanziamento?
5. È stata condotta un'analisi costi-benefici che tenga conto delle alternative già esistenti per l'accessibilità all'area? Come si inserisce questo investimento nella programmazione delle opere pubbliche comunali e nelle priorità di spesa?
6. È stata richiesta l'autorizzazione paesaggistica per l'intervento di modifica della configurazione arborea presso gli organismi competenti? Quali alberi verranno rimossi o potati per consentire la realizzazione dell'opera? È stato valutato l'impatto visivo dell'intervento dalla prospettiva del mare e dalle aree circostanti? Sono previste misure di compensazione ambientale?
7. È stata prevista una consultazione pubblica prima dell'approvazione del progetto? Sono previste forme di coinvolgimento della cittadinanza nella fase di attuazione del progetto?

Si richiede risposta scritta e orale

Siracusa, 16/06/25

Il gruppo consiliare del PD

Sara Zappulla

Massimo Milazzo

Angelo Greco

See Zapp
J. J. Lew

Aue