

Al Presidente del Consiglio Comunale

Sede

Oggetto: Mozione. Istituzione del Servizio di Volontariato Civico Comunale, singolo e in forma associativa, in attuazione del principio costituzionale di sussidiarietà e quale strumento integrativo di supporto.

Il sottoscritto Sergio Bonafede nella qualità di Consigliere comunale di Siracusa, ai sensi dell'art.10 comma 2 del vigente regolamento, le inoltra la presente mozione e chiede di volerla calendarizzare in una delle prossime sedute di Civico consesso.

PREMESSO CHE

- l'art. 118, comma 4, della Costituzione Italiana stabilisce il principio di sussidiarietà orizzontale, prevedendo che Stato, Regioni ed Enti Locali favoriscano l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale;
- l'art. 3 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL) riconosce al Comune autonomia normativa, organizzativa e amministrativa nell'ambito delle proprie competenze;
- il D.Lgs. 117/2017 (Codice del Terzo Settore) valorizza il ruolo del volontariato quale espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo sociale;
- la giurisprudenza amministrativa e la prassi degli Enti Locali riconoscono la legittimità di strumenti regolamentari volti a disciplinare forme di collaborazione civica non sostitutive del personale dipendente;

CONSIDERATO CHE

- l'Amministrazione Comunale è impegnata in un percorso di rilancio e valorizzazione della città sotto il profilo culturale, sociale ed economico;
- permane una oggettiva carenza di personale dipendente per le attività esecutive e di supporto, determinata nel tempo da riduzioni della pianta organica e limitazioni al turn over.

- appare necessario individuare strumenti organizzativi integrativi che, nel rispetto delle normative vigenti, possano affiancare l'Ente senza in alcun modo sostituire il personale strutturato;

RITENUTO CHE

- l'istituzione di un Servizio di Volontariato Civico Comunale, disciplinato da apposito Regolamento, possa costituire uno strumento di partecipazione attiva e responsabile;
- tale servizio debba operare esclusivamente in ambiti di supporto, collaborazione e promozione sociale, senza esercizio di poteri autoritativi né sostituzione di funzioni istituzionali;
- la creazione di un Registro Comunale dei Volontari Civici, suddiviso tra volontari singoli e soggetti in forma associativa, possa:
 - rafforzare il senso di appartenenza alla comunità;
 - offrire ai pensionati e ai cittadini con esperienza professionale l'opportunità di contribuire attivamente alla vita pubblica, con benefici sociali e personali;
 - consentire ai giovani di maturare esperienze formative utili al proprio percorso lavorativo e civico;
 - sostenere iniziative culturali, sociali e di valorizzazione urbana;

CONSIDERATO ALTRESÌ CHE

- Siracusa, città di straordinario valore storico e culturale, riconosciuta patrimonio dell'umanità dall'UNESCO, deve consolidare modelli amministrativi improntati a partecipazione, inclusione e innovazione;
- il rafforzamento della cittadinanza attiva rappresenta un elemento coerente con l'obiettivo strategico di candidatura della città quale Capitale Europea della Cultura 2033;
- una città partecipata, solidale e "a misura d'uomo" costituisce un segnale concreto di vicinanza ai cittadini e di attenzione ai loro bisogni;

RILEVATO INOLTRE CHE

- l'istituzione del Servizio di Volontariato Civico dovrà avvenire nel pieno rispetto della normativa vigente in materia di pubblico impiego;
- le attività svolte dai volontari non potranno in alcun modo configurarsi come sostitutive di mansioni proprie del personale dipendente;

- ogni forma di collaborazione civica dovrà essere espressamente qualificata come attività gratuita, di supporto e complementare, priva di vincolo di subordinazione e non riconducibile ad alcuna forma di lavoro pubblico;

IMPEGNA IL SINDACO E LA GIUNTA

- a redigere entro 30 giorni, una proposta di Regolamento Comunale per l'istituzione del Servizio di Volontariato Civico, singolo e in forma associativa, che dovrà disciplinare le attività ammesse;
- prevedere esplicitamente l'esclusione delle funzioni amministrative proprie;
- una formazione minima per i volontari attraverso il coordinamento del Dirigente alle risorse umane;
- a istituire il Registro Comunale dei Volontari Civici, disciplinandone modalità di iscrizione, ambiti di intervento e forme di coordinamento;
- a garantire adeguata copertura assicurativa per tutti i volontari coinvolti;
a definire criteri chiari che assicurino la natura esclusivamente di supporto e non sostitutiva del servizio rispetto al personale dipendente.

Siracusa li, 27/02/2026

Sergio Bonafede
Consigliere Comunale

