

COMUNE DI CASSINO
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n. 140 del 09/07/2026

COMUNE DI CASSINO

Oggetto: Parere sul provvedimento di salvaguardia degli equilibri di bilancio 2026/2028, ex art. 193 TUEL

Il giorno 09 luglio 2026, il Collegio dei Revisori dei Conti ("nel prosieguo Collegio") si è riunito, in modalità telematica, alle ore 15:00, per redigere il parere sulla proposta n. 99 del 03.07.2026 relativa alla salvaguardia degli equilibri di bilancio 2026/2028, ex art. 193 TUEL.

Risultano presenti alla riunione il prof. dott. Carmelo Intrisano, il dott. Luigi D'Aguanno e la dott.ssa Antonella Gobbo. Partecipa alla riunione la dott.ssa Antonella Del Greco, responsabile del settore finanziario.

PREMESSA

In data 22/12/2025 il Consiglio comunale ha approvato il bilancio di previsione 2026/2028 D.C.C. n. 181 del 22.12.2026 (cfr. parere/verbale n. 101 del 19.12.2025)

In data 08/05/2026 il Consiglio comunale ha approvato il rendiconto 2025 (cfr. relazione /verbale), n. 110 del 16.04.2026 determinando un risultato di amministrazione di € 58.948.843,05 così composto:

	2025
Risultato d'amministrazione (A)	€ 58.948.843,05
<i>composizione del risultato di amministrazione:</i>	
Parte accantonata (B)	€ 56.474.426,17
Parte vincolata (C)	€ 1.303.184,71
Parte destinata agli investimenti (D)	€ 401.642,18
Parte disponibile (E= A-B-C-D)	€ 769.589,99

Dopo l'approvazione del bilancio di previsione, la Giunta Comunale ed il Consiglio Comunale hanno approvato ai sensi dell'art. 176 TUEL e del punto 8.12) del principio contabile applicato n. 4.2 al D.Lgs. 118/2011, le seguenti variazioni di bilancio:

DELIBERE DI GIUNTA VARIAZIONI				DELIBERE DI CONSIGLIO			
Tipologia	Data Seduta	Numero	Oggetto	Tipolo	Data Seduta	Numero	Oggetto
GC	07/07/2026	270	APPROVAZIONE VARIAZIONE URGENTE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2026/2028 ADOTTATA CON I POTERI DELLA GIUNTA ART 175 DEL D. LGS. N.				
GC	09/06/2026	226	VARIAZIONE D'URGENZA AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2026/2028 (ART. 175, COMMA 4, DEL D.LGS. N. 267/2000)	CC	18/06/2026	66	VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2026/2028 RATIFICA DELLA DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 226 DEL 09/06/2026 ADOTTATA AI SENSI DELL'ART. 175, COMMA 4, DEL D.LGS. N. 267/2000.
GC	14/05/2026	202	VARIAZIONE D'URGENZA AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2026/2028 (ART. 175, COMMA 4, DEL D.LGS. N. 267/2000)	CC	08/06/2026	53	VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2026/2028 RATIFICA DELLA DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 202 DEL 14/05/2026 ADOTTATA AI SENSI DELL'ART. 175, COMMA 4, DEL D.LGS. N. 267/2000.
GC	03/03/2026	88	APPROVAZIONE VARIAZIONE URGENTE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2026/2028 ADOTTATA CON I POTERI DELLA GIUNTA ART 175 DEL D. LGS. N. 267/2000	CC	27/03/2026	27	VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2026/2028 RATIFICA DELLA DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 88 DEL 03/03/2026 ADOTTATA AI SENSI DELL'ART. 175, COMMA 4, DEL D.LGS. N. 267/2000.
GC	29/01/2026	41	APPROVAZIONE VARIAZIONE URGENTE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2026/2028 ADOTTATA CON I POTERI DELLA GIUNTA ART 175 DEL D. LGS. N. 267/2000	CC	27/03/2026	26	VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2026/2028 RATIFICA DELLA DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 41 DEL 29.01.2026 ADOTTATA AI SENSI DELL'ART. 175, COMMA 4, DEL D.LGS. N. 267/2000.

Il Responsabile del Servizio Finanziario ha comunicato le seguenti variazioni che sono di sua competenza ai sensi dell'art. 175, c. 5-quater, lett. a), TUEL:

- Determinazione n. 78 del 16.01.2026
- Determinazione n. 369 del 13.02.2026
- Determinazione n. 796 del 31.03.2026

Prima dell'assestamento, risulta applicata, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 187 TUEL, una quota di avanzo di amministrazione pari a 1.933.066,63, così composta:

AVANZO ACCANTONATO	
FONDO CONTENZIOSO	301.321,54
UTILIZZO FAL ART. 52 COMMA 1 TER DL 73/2021	176.764,82
TOTALE	478.086,36
AVANZO VINCOLATO PER LEGGI E PRINCIPI CONTABILI	
AVANZO VINCOLATO PER RINNOVO CPONTRATTO	378.965,25
Altri vincoli (Entrata 2025/62005) (Spesa 2025/389900) - ACQUISTO BENI INVESTIMENT	12.286,99
FONDO OBIETTIVO FINANZA PUBBLICA	63.830,00
FONDO RISULTATO DIRIGENTI	24.898,03
TOTALE	479.980,27
AVANZO DA FINANZIAMENTI	
MUTUO CREDITO SPORTIVO	700.000,00
TOTALE	700.000,00
AVANZO DISPONIBILE	
AVANZO LIBERO	275.000,00
TOTALE	275.000,00
AVANZO UTILIZZATO	1.933.066,63

Si precisa che gli utilizzi dell'avanzo accantonato nel fondo contenzioso attengono alla definizione dei fascicoli del contenzioso.

In data 06/07/2026 è stata sottoposta al Collegio, per la successiva presentazione al Consiglio nella prima seduta utile, la proposta di deliberazione e la documentazione necessaria per esprimere il relativo parere.

Il Collegio prende atto che il regolamento di contabilità dell'ente non ha previsto una diversa periodicità per la salvaguardia degli equilibri di bilancio rispetto al termine del 31 luglio.

Il Collegio osserva che al fine di monitorare l'andamento completo della gestione, mantenendo l'equilibrio economico finanziario, gli enti locali devono attestare:

- il rispetto del principio del pareggio di bilancio;
- il rispetto di tutti gli equilibri cui il bilancio è sottoposto;
- la congruità della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità rispetto sia alla normativa vigente sia all'andamento delle entrate soggette a svalutazione;
- la congruità del fondo rischi passività potenziali e dell'accantonamento per perdite di organismi partecipati.

ANALISI DELLA DOCUMENTAZIONE

Il Collegio prende atto che alla proposta di deliberazione sono allegati i seguenti documenti

- la stampa del conto del bilancio alla data del 30.06.2025
- le relazioni dei responsabili di settore sull'andamento delle entrate;
- la dichiarazione di insussistenza dei debiti fuori bilancio rilasciata dai responsabili dei servizi o di esistenza di debiti con proposta di riconoscimento e finanziamento;
- la dichiarazione dei responsabili dei servizi e del responsabile del servizio finanziario attestante che non si profilano variazioni sostanziali nella consistenza dei residui attivi e passivi, rispetto alle determinazioni effettuate all'atto dell'approvazione del rendiconto;
- la dimostrazione che il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione sia ancora adeguato in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui;
- il prospetto dimostrativo del rispetto degli equilibri di bilancio secondo quanto stabilito dal D.Lgs. 118/2011;
- il prospetto dimostrativo aggiornato del rispetto del limite delle spese di personale, adeguato alle disposizioni del D.M. 17 marzo 2020;

Il Collegio procede all'esame della suddetta documentazione, predisposta dall'Ente, come indicato anche dal principio della programmazione allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, punto 4.2 lettera g);

Con nota del 12/06/2025, il Responsabile del Servizio Finanziario ha richiesto agli altri Responsabili dell'Ente le seguenti informazioni:

- l'esistenza di eventuali debiti fuori bilancio;
- l'esistenza di dati, fatti o situazioni che possano far prevedere l'ipotesi di un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per equilibrio della gestione di competenza, di ooooo ovvero della gestione dei residui;
- la segnalazione di eventuali nuove e sopravvenute esigenze e di nuove/maggiori risorse.

Dagli atti a corredo dell'operazione emerge che sono stati segnalati debiti fuori bilancio da ripianare e per il quali il collegio provvederà' ad esprimere separato parere e comunque tali da non pregiudicare la salvaguardia.

I Responsabili dei Servizi non hanno segnalato l'esistenza di altre situazioni che possono generare squilibrio di parte corrente e/o capitale, di competenza e/o nella gestione dei residui e hanno segnalato la necessità di apportare variazioni al bilancio di previsione per adeguarlo a nuove esigenze intervenute, anche in relazione alla rilevazione di nuove/maggiori entrate e per la necessità di regolarizzare le transazioni non monetarie.

In riferimento al Fondo Crediti Dubbia Esigibilità (FCDE), il Collegio ha verificato l'importo di € 6.118.199,06 la modalità di calcolo e l'adeguamento risultano corretti, in considerazione del livello degli stanziamenti e degli accertamenti.

Il Collegio, pertanto, riscontra che non sussiste la necessità di operare altri interventi correttivi dei fondi.

Con l'operazione di assestamento, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 187 TUEL, il Collegio, riguardo all'ulteriore utilizzo dell'avanzo di amministrazione, rileva che la quota di euro 343.943,43 attiene all'avanzo accantonato per fondo contenzioso che va a sommarsi agli ulteriori utilizzi sulla parte corrente dell'avanzo, così come di seguito dettagliato:

AVANZO UTILIZZATO DI PARTE CORRENTE	
AVANZO ACCANTONATO	
FONDO CONTENZIOSO	301.321,54
UTILIZZO FAL ART. 52 COMMA 1 TER DL 73/2021	176.764,82
AVANZO ACCANTONATO PER RINNOVO CONTRATTI	378.965,25
FONDO RISULTATO DIRIGENTI	24.898,03
TOTALE	881.949,64
AVANZO VINCOLATO PER LEGGI E PRINCIPI CONTABILI	
Altri vincoli (Entrata 2025/62005) (Spesa 2025/389900) - ACQUISTO BENI INVESTIMENTI CON FONDO	12.286,99
FONDO OBIETTIVO FINANZA PUBBLICA	63.830,00
TOTALE	76.116,99
AVANZO DISPONIBILE	
AVANZO LIBERO	275.000,00
TOTALE	275.000,00
AVANZO ACCANTONATO IN SEDE DI SALVAGUARDIA	
FONDO CONTENZIOSO	343.943,43
TOTALE AVANZO UTILIZZATO	1.577.010,06

L'avanzo di parte capitale risulta così composto:

AVANZO UTILIZZATO PER INVESTIMENTI	
AVANZO DA FINANZIAMENTI	
MUTUO CREDITO SPORTIVO	700.000,00
TOTALE	700.000,00

Il Collegio procede all'analisi delle variazioni di bilancio proposte al Consiglio comunale.

Il Collegio attesta che le variazioni proposte sono attendibili sulla base dell'esigibilità delle entrate previste, congrue considerate le spese da impegnare e la relativa esigibilità, nonché coerenti in relazione al DUP e agli obiettivi di finanza pubblica.

Il Collegio ha verificato che con la variazione apportata in bilancio, gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del Tuel sono così assicurati, rispettivamente per la parte corrente e per la parte capitale:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2026	COMPETENZA ANNO 2027	COMPETENZA ANNO 2028
H) Utilizzo risultato di amministrazione per spese correnti e per il rimborso di prestiti <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	1.577.010,06 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	210.792,19	210.792,19	210.792,19
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	(+)	878.034,30	297.887,05	249.226,67
Q1) Fondo pluriennale vincolato per spese titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale iscritto in entrata	(+)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	40.997.922,78 0,00	39.634.085,45 0,00	39.423.846,60 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	922.267,28	251.941,80	251.941,80
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> <i>fondo crediti di dubbia esigibilità</i>	(-)	40.757.016,17 297.887,05 6.568.605,41	37.843.584,17 249.226,67 6.268.879,00	37.590.634,54 75.000,00 6.116.060,96
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(-)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>	(-)	1.562.891,50 0,00 0,00	1.625.654,34 0,00 0,00	1.619.704,74 0,00 0,00
VF) Variazioni di attività finanziarie (se negativo)	(-)	0,00	0,00	0,00
O) Equilibrio di parte corrente		0,00	0,00	0,00

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2026	COMPETENZA ANNO 2027	COMPETENZA ANNO 2028
P) Utilizzo risultato di amministrazione per spese di investimento	(+)	700.000,00	0,00	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	(+)	3.273.345,16	0,00	0,00
Q1) Fondo pluriennale vincolato per spese titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale iscritto in entrata	(-)	0,00	0,00	0,00
J2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01 Acquisizioni di attività finanziarie iscritto in entrata	(+)	0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	33.616.119,30	1.180.000,00	1.180.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni di crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni di crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	3.700.000,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	922.267,28	251.941,80	251.941,80
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	34.811.731,74	1.431.941,80	1.431.941,80
di cui fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
di cui fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
di cui fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00
VF) Variazioni di attività finanziarie (se positivo)	(+)	0,00	0,00	0,00
Z) Equilibrio di parte capitale		0,00	0,00	0,00

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2026	COMPETENZA ANNO 2027	COMPETENZA ANNO 2028
J) Utilizzo risultato di amministrazione per l'incremento di attività finanziarie	(+)	0,00		
J1) Fondo pluriennale vincolato per incremento di attività finanziarie iscritto in	(+)	0,00	0,00	0,00
J2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01 Acquisizioni di attività finanziarie iscritto in entrata	(+)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni di crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni di crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	3.700.000,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessioni di crediti di breve termine <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(-)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessioni di crediti di medio-lungo termine <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(-)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(-)	3.700.000,00	0,00	0,00
VF) Variazioni di attività finanziarie		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE (W=O+Z)		0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali: Equilibrio di parte corrente (O)		0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)	1.577.010,06		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.		-1.577.010,06	0,00	0,00

CONCLUSIONE

Tutto ciò premesso, visto il parere di regolarità tecnica e contabile del Responsabile del Servizio Finanziario, verificato il permanere degli equilibri di bilancio e riscontrata la coerenza delle previsioni per gli anni 2026/2028

esprime parere favorevole

sulla proposta n. 99 del 03.07.2026, relativa alla salvaguardia degli equilibri di bilancio 2026/2028, ex art. 193 TUEL.

La seduta viene sciolta alle ore 15:45

Il Collegio dei Revisori

prof. Dott. Carmelo Intrisano

dott.ssa Antonella Gobbo

dott. Luigi D'Aguanno

