

COMUNE DI SAN GIORGIO SU LEGNANO



**RICOGNIZIONE PERIODICA DELLA SITUAZIONE
GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA
ECONOMICA AFFIDATI IN HOUSE PROVIDING**

ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

1. Presentazione

La seguente relazione presenta la ricognizione dei servizi pubblici locali affidati in house providing dal Comune di San Giorgio su Legnano. Il documento è stato predisposto ai sensi di quanto previsto dall'art. 30 del D. Lgs. 201/2022 "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica", di seguito richiamato: *"1. I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo, e all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.*

2. La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016."

Il presente documento rappresenta un estratto della Relazione di ricognizione periodica 2024 della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati dall'Ente, di cui riporta di seguito la nota metodologica adottata.

2. Nota metodologica

La relazione di ricognizione sull'andamento dei servizi pubblici locali a rilevanza economica affidati dal Comune di San Giorgio su Legnano è stata predisposta in attuazione del disposto normativo di cui all'art. 30 del D. Lgs. 201/2022 richiamato in introduzione.

L'adempimento, introdotto nell'ambito del nuovo contesto normativo e regolato proprio dal richiamato decreto, si colloca in un quadro regolamentare concernente i servizi pubblici locali che non vede ancora la piena ed efficace attuazione di tutte le disposizioni del D. Lgs. 201/2022. Questa disomogeneità, che potrà essere assorbita solo allo scadere di tutte le forme di gestione dei servizi pubblici in essere all'entrata in vigore del nuovo decreto, impone di specificare le modalità con cui è stata condotta la presente attività ricognitoria, a partire dalla definizione e, conseguente individuazione, dei servizi pubblici assoggettati alla stessa. Nelle sezioni che seguono, si specificano pertanto i criteri impiegati dall'ente censire i propri servizi, il percorso adottato ed i contenuti delle schede di rilevazione dell'andamento dei servizi.

Individuazione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica

Le lett. c) e d) del c. 1 dell'art. 2 del D. Lgs. 201/2022 riportano le seguenti definizioni:

“1. *Ai fini del presente decreto si intende per:*

....

c) «servizi di interesse economico generale di livello locale» o «servizi pubblici locali di rilevanza economica»: i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale;

d) «servizi di interesse economico generale di livello locale a rete» o «servizi pubblici locali a rete»: i servizi di interesse economico generale di livello locale che sono suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione oggetto di servizio, sottoposti a regolazione ad opera di un'autorità indipendente;”

Le richiamate definizioni, combinate con le altre disposizioni contenute nel D. Lgs. 201/2022, in particolare quelle afferenti al ruolo delle Autorità di regolazione, alle competenze del Ministero delle Imprese e del Made in Italy e delle Regioni e, soprattutto, alle modalità riconosciute ad ogni singolo ente locale di individuare ed istituire un servizio pubblico locale a rilevanza economica, rendono decisamente più agevole l'individuazione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica affidati successivamente all'entrata in vigore del decreto di riordino (31/12/2022).

Nel contesto attuale, in cui diversi interventi ed attività di interesse locale hanno seguito un iter istruttorio del tutto singolare, condotto in epoche diverse e risultano pertanto disciplinati secondo parametri normativi molto differenziati, la perimetrazione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica è attività particolarmente complessa e delicata, anche per le conseguenze che una determinata classificazione può determinare sulle future modalità di organizzazione di un servizio.

Il percorso adottato per la definizione dei servizi da sottoporre a ricognizione

Tenuto conto del contesto descritto, al fine di dare corso alle previsioni del legislatore, si è scelto di adottare un approccio pratico per censire le diverse attività affidate dall'ente a soggetti terzi e valutare la sussistenza delle condizioni e dei requisiti previsti dal D. Lgs. 201/2022; in tal senso, oltre alle discipline di settore concernenti i servizi idrici, ambientali, energetici, di trasporto e farmaceutici, sono stati presi a riferimento autorevoli indicazioni normative e di prassi di seguito richiamate:

- Servizi a domanda individuale individuati dal DM 31/12/1983
- I servizi elencati nel Manuale predisposto dall'Anac per l'utilizzo del Portale “Trasparenza SPL”
- Le attività ammesse per le società a partecipazione pubblica disciplinate dal D. Lgs. 175/2016

Definito il perimetro dei potenziali servizi, si è proceduto a verificare le attività effettivamente erogate dall'ente e ad analizzarle secondo le recenti definizioni normative in materia di servizi pubblici locali oltre che con i più recenti orientamenti giurisprudenziali e di prassi; tale passaggio,

all'occorrenza, ha portato a valutare se inquadrare come servizi pubblici locali a rilevanza economica, anche attività estranee all'elenco di base inizialmente predisposto.

Il percorso descritto ha così portato alla selezione dei servizi che verranno rendicontati nelle schede che seguono; in questa sede è tuttavia opportuno precisare quanto segue:

- l'attività di individuazione dei servizi da sottoporre a ricognizione è stata condotta dall'ente con metodo rigoroso, secondo i presupposti sopra richiamati;
- si è ritenuto opportuno, per dare corso alle nuove previsioni normative, adottare un approccio ampio ed inclusivo, valutando, caso per caso, l'incidenza delle modalità di affidamento (appalto o concessione), del rischio economico (in capo all'ente o in capo al gestore), della responsabilità nei confronti dell'utenza (anche in questo caso, in capo all'ente o in capo al gestore);
- l'elenco di servizi così individuato non ha pretesa di esaustività e completezza: l'approccio adottato persegue, oltre che il rispetto degli obblighi del legislatore, l'attuazione dei principi di massima trasparenza e comprensibilità degli atti regolatori posti in essere dall'ente;
- occorre infatti considerare che il nuovo quadro normativo previsto dal D. Lgs. 201/2022 avrà un percorso attuativo progressivo, contrassegnato anche dai rinnovi degli affidamenti di servizi già in essere all'entrata in vigore del Decreto;
- ne deriva che, sulla base dei riferimenti di prassi che si determineranno a seguito della prima ricognizione periodica condotta da tutti gli organismi locali interessati, l'ente si riserva la facoltà di aggiornare l'elenco dei propri servizi (incrementandolo o ridimensionandolo) da sottoporre alle future ricognizioni.

Articolazione dei contenuti delle schede

In considerazione del tenore letterale del disposto normativo dell'art. 30 del D. Lgs. 201/2022 ed in assenza di modelli di riferimento alla data di avvio dell'istruttoria concernente la ricognizione dei servizi pubblici locali affidati dall'ente, le schede di ricognizione sono state impostate secondo i seguenti contenuti:

- *Inquadramento dei servizi, modalità di affidamento e regolazione*
La sezione presenta i riferimenti amministrativi che disciplinano l'affidamento del servizio posto in essere dall'ente: denominazione del servizio; modalità gestionale; procedura di affidamento seguita; soggetto gestore; ufficio dell'ente competente a presidiarne la conduzione; principali atti e riferimenti amministrativi che ne regolano lo svolgimento
- *Andamento economico e parametri di efficienza e qualità*
La sezione rendiconta i principali parametri concernenti l'andamento del servizio, condivisi con il soggetto gestore che ha fornito riscontro agli stessi; i contenuti riguardano l'andamento economico del servizio, i principali parametri di operatività dello stesso finalizzati a monitorarne l'efficienza e gli aspetti qualitativi dello stesso; per tale dimensione di monitoraggio, sono stati presi a riferimento i criteri fissati dalle autorità di regolazione competenti, quando presenti, ovvero, previo adeguamento, i parametri/ indicatori tratti dal modello predisposto dal Ministero delle Imprese e del Made in Italy con decreto direttoriale del 31/08/2023
- *Impatto economico finanziario sul bilancio dell'ente*

La sezione contiene, quando presenti, i riflessi economico finanziari dei servizi esternalizzati sul bilancio dell'ente affidante; tale impatto varia a seconda delle modalità di affidamento adottate nonché dei criteri di regolazione dei rapporti economici tra le parti

- *Considerazioni di sintesi sulla gestione del servizio*

La sezione riporta le note formulate dall'ufficio competente dell'ente circa le modalità di raccordo con il gestore del servizio e la capacità di quest'ultimo di adempiere regolarmente agli obblighi contrattuali.

Di base, il riferimento temporale delle schede riguarda la situazione gestionale in essere e ricomprende, quando condotto interamente dal gestore in essere a tale data, il triennio 2020-2022. Per le gestioni avviate successivamente a tale periodo, le schede si limitano a rendicontare gli elementi informativi di inquadramento del servizio. In accordo con l'approccio esplicitato nei paragrafi precedenti e con la natura periodica dell'adempimento, le sezioni informative incomplete saranno aggiornate entro la prossima ricognizione, tenendo altresì conto delle eventuali indicazioni e schemi tipo proposti dagli organismi di vigilanza.

SERVIZIO INTEGRATO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI

Riferimenti istitutivi

D. Lgs. 152/2006 Norme in materia ambientale

Modalità gestionale

Affidamento in house providing tramite concessione

Procedura di affidamento

Affidamento diretto

Soggetto Gestore

AEMME Linea Ambiente srl (Gruppo AMGA Legnano spa)

Ufficio competente a presidiare il servizio ed i rapporti con il gestore

Settore Tecnico

Regolazione del servizio

• Atti

Con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 29/02/2024 avente a oggetto: *“Affidamento in house alla società partecipata “aemme linea ambiente s.r.l.” del servizio di igiene urbana ed ambientale periodo 2024-2038 e contestuale approvazione della “relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta ex artt. 14 e 17 del d. lgs. n. 201/2022”* è stato approvato l’affidamento in house alla società partecipata “Aemme Linea Ambiente S.r.l.” del servizio di igiene urbana ed ambientale per il periodo 01/05/2024-31/12/2038.

Il contratto di servizio per l’affidamento del servizio di igiene urbana 2024-20238 è stato sottoscritto in data 20/06/2024 (Rep. n. 24);

Durata

Dall’1/05/2024 al 31/12/2038

• *Obblighi di servizio pubblico*

Art. da 13 a 16 del Contratto

Carta della qualità del servizio

• *Condizioni economiche*

Tit. II del Contratto - Corrispettivo del gestore ed equilibrio economico finanziario

• *Monitoraggio, controllo e obblighi di rendicontazione*

Titolo V – Disciplina dei controlli

Non si evidenziano criticità.

2. Qualità del servizio

Il Comune di San Giorgio su Legnano, come previsto all'interno dell'art. 3 del TQRIF, dopo aver individuato gli obblighi di qualità contrattuale e tecnica che devono essere rispettati dal gestore per tutta la durata del Piano Economico Finanziario, ha individuato nello SCHEMA I lo schema regolatorio applicabile ad AEMME Linea Ambiente.

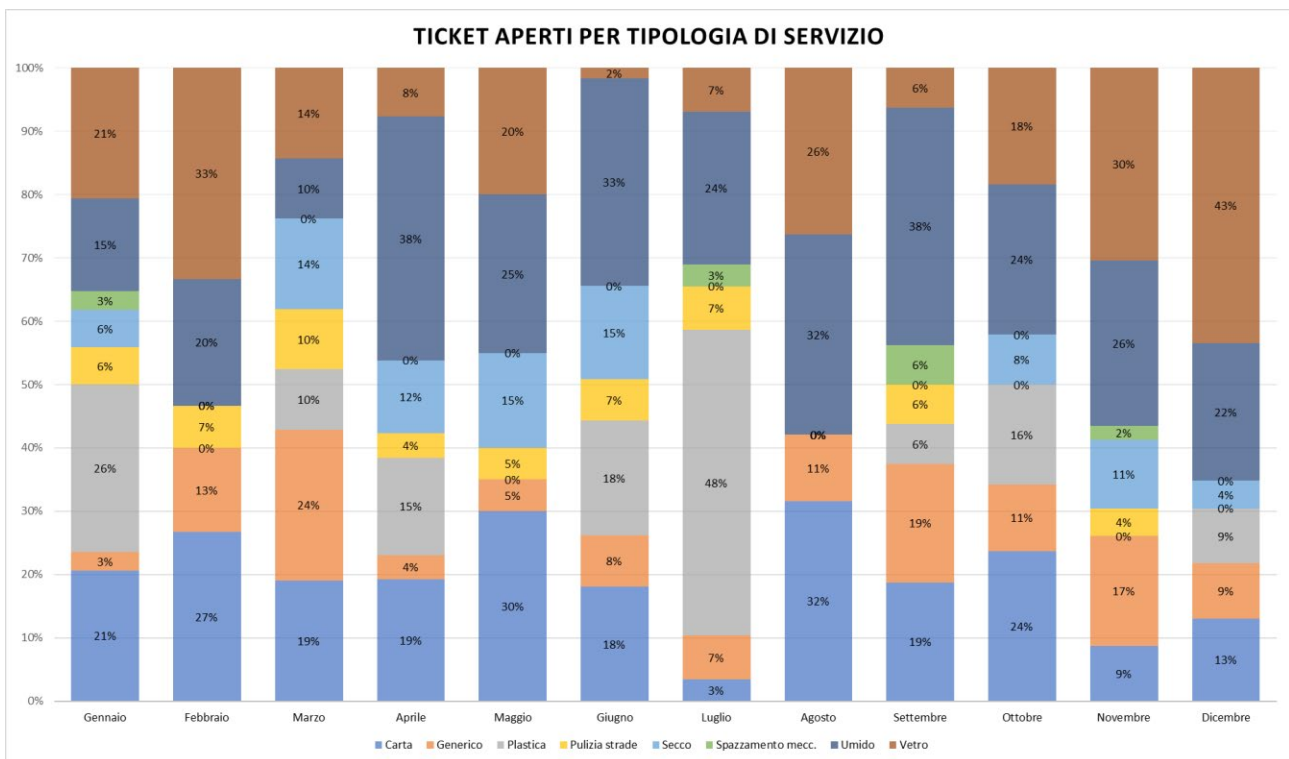
I livelli generali di qualità contrattuale e tecnica del servizio di gestione dei rifiuti urbani non sono applicabili allo SCHEMA I, secondo quanto previsto dal TQRIF.

AEMME Linea Ambiente inoltre monitora costantemente l'andamento del servizio

attraverso le segnalazioni, la richiesta di servizi e di informazioni da parte degli utenti.

Segnalazioni degli utenti attraverso il numero verde gratuito al 14.12.2025 (totale segnalazioni 348)

	Gennaio	Febbraio	Marzo	Aprile	Maggio	Giugno	Luglio	Agosto	Settembre	Ottobre	Novembre	Dicembre
Carta	21%	27%	19%	19%	30%	18%	3%	32%	19%	24%	9%	13%
Generico	3%	13%	24%	4%	5%	8%	7%	11%	19%	11%	17%	9%
Plastica	26%	0%	10%	15%	0%	18%	48%	0%	6%	16%	0%	9%
Pulizia strade	6%	7%	10%	4%	5%	7%	7%	0%	6%	0%	4%	0%
Secco	6%	0%	14%	12%	15%	15%	0%	0%	0%	8%	11%	4%
Spazzamento mecc.	3%	0%	0%	0%	0%	0%	3%	0%	6%	0%	2%	0%
Umido	15%	20%	10%	38%	25%	33%	24%	32%	38%	24%	26%	22%
Vetro	21%	33%	14%	8%	20%	2%	7%	26%	6%	18%	30%	43%
	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%



A novembre 2025, con riferimento in termini di raccolta differenziata, a San Giorgio su Legnano si raggiunge una percentuale pari al 90%, con un quantitativo di rifiuto trattato pari a 315,20 kg per abitante.

COMUNE DI SAN GIORGIO SU LEGNANO

% Differenziata	90%
kg/abit. rifiuti totali	315,20
Soddisfazione	6,9

Obblighi contrattuali e considerazioni finali

L'erogazione del servizio viene monitorata attraverso controlli effettuati direttamente dal personale dipendente dell'Ente sul territorio, il confronto all'occorrenza con il referente del gestore, il costante raccordo via mail, telefono ed eventuale confronto in presenza con il referente del gestore, nonché la verifica delle segnalazioni formulate dagli utenti.

· Richiami e rilievi formulati al soggetto gestore

Nei confronti del gestore del servizio vengono segnalate alcuni disservizi di limitata entità (ad esempio mancato ritiro in alcune zone, lacune nello spazzamento stradale).

· Rispetto delle previsioni contrattuali

Nel corso del periodo rendicontato, il servizio è stato regolarmente erogato nel rispetto delle previsioni contrattuali.

GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE DEI TRIBUTI E DELLE ENTRATE

CONSIDERATO che il Consiglio di Stato con le sentenze di seguito riportate (*ex pluribus*)

- Sentenza n. 2008 Sez. IV 5/03/2008 ha ritenuto che le attività di accertamento tributi fossero da ritenere strumentali all'attività dell'ente e quindi **non servizi pubblici**;
- Sentenza n. 3766, Sezione V, 12/06/2009, ha definito strumentali tutti quei servizi erogati da società ed enti a supporto di funzioni amministrative di natura pubblicistica di cui resta titolare l'ente di riferimento e con i quali lo stesso ente provvede al perseguimento dei propri fini istituzionali e che, quindi, sono svolti in favore della pubblica amministrazione, al contrario dei servizi pubblici locali che mirano a soddisfare direttamente bisogni o esigenze della collettività.”;

RITENUTO quindi di non classificare come servizi pubblici di rilevanza economica i servizi di gestione, accertamento e riscossione dei tributi e delle entrate comunali;