



## **Provincia di Forlì-Cesena**

SERVIZIO RISORSE FINANZIARIE CONTRATTI E APPALTI - ISTRUZIONE  
BILANCIO, CONTABILITA' E PROGRAMMAZIONE

PROPOSTA DI CONSIGLIO N. 14 DEL 12/05/2026

**OGGETTO: SALVAGUARDIA EQUILIBRI DI BILANCIO E VARIAZIONE DI  
ASSESTAMENTO GENERALE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2026-  
2028 – QUINTA VARIAZIONE.**

### **IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO RISORSE FINANZIARIE CONTRATTI E APPALTI – ISTRUZIONE**

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 28 del 22/12/2025 è stata approvata la Nota di aggiornamento al documento unico di programmazione (DUP) 2026-2028;
- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 29 del 22/12/2025 è stato approvato il Bilancio di previsione 2026-2028;
- l'art. 193 del D. Lgs. 267/00 stabilisce che il Consiglio Provinciale, con periodicità prevista nel Regolamento di contabilità e comunque almeno una volta entro il 31 luglio, provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare i necessari conseguenti provvedimenti;
- tale ricognizione e verifica è finalizzata al mantenimento del pareggio finanziario, nonché degli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti secondo le norme di contabilità pubblica con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6 del D. Lgs. 267/00;
- qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo di amministrazione o di gestione, per squilibrio della gestione di competenza o di cassa, l'organo consiliare è tenuto ad adottare le misure necessarie a ripristinare il pareggio;

Richiamata la deliberazione n. 5 del 27/04/2026 con la quale il Consiglio Provinciale ha approvato il rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2025;

Preso atto che:

- l'avanzo di amministrazione al 31/12/2025 (al netto dei fondi pluriennali vincolati per spese correnti e per spese in conto capitale) ammonta ad € 7.799.345,20, di cui € 930.333,99 parte accantonata, € 2.585.741,29 parte vincolata (€ 507.070,64 vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili ed € 2.078.670,65 vincoli derivanti da trasferimenti), € 1.411.765,11 parte destinata agli investimenti, ed € 2.871.504,81 avanzo libero;

- al bilancio di previsione 2026-2028 è già stata applicata, con decreto presidenziale n. 24 del 16/03/2026 ratificato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 4 del 13/04/2026, a seguito dell'approvazione, ai sensi dell'art. 187

comma 3-quater del D.Lgs. 267/2000, dell'aggiornamento del prospetto del risultato di amministrazione presunto dell'esercizio 2025 approvato in occasione del bilancio di previsione finanziario 2026/2028, quota parte dell'avanzo di amministrazione presunto al 31/12/2025 per complessivi € 353.458,28 (parte accantonata);

- al bilancio di previsione 2026-2028 è già stata applicata, con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 6 del 27/04/2026, quota parte dell'avanzo di amministrazione destinato agli investimenti per complessivi € 970.000,00;

- l'avanzo di amministrazione al 31/12/2025 pertanto è ancora disponibile per complessivi € 6.475.886,92, di cui € 576.875,71 parte accantonata, € 2.585.741,29 parte vincolata (€ 507.070,64 vincoli derivanti da leggi e principi contabili ed € 2.078.670,65 vincoli derivanti da trasferimenti), € 441.765,11 parte destinata agli investimenti ed € 2.871.504,81 avanzo libero;

Considerato che il Servizio Risorse Finanziarie Contratti e Appalti - Istruzione ha provveduto ad effettuare una verifica complessiva della gestione finanziaria dell'Ente mediante ricognizione circa lo stato di attuazione delle previsioni di competenza e di cassa e circa la presenza di eventuali debiti fuori bilancio;

Viste le dichiarazioni dei Dirigenti, acquisite agli atti, relative all'assenza di debiti fuori bilancio ancora da riconoscere;

Accertato che, in seguito alla verifica di tutte le voci di entrata e spesa del bilancio di previsione 2026-2028 ed alle richieste pervenute dai Dirigenti si rende necessario apportare alcune variazioni alle previsioni di competenza dovute ad eventi non previsti e non prevedibili in sede di redazione della programmazione annuale, come risulta dalle richieste sopra citate e dalla documentazione depositata agli atti del Servizio Risorse Finanziarie Contratti e Appalti - Istruzione;

Preso atto del contributo di parte capitale assegnato dalla Regione Emilia-Romagna – Fondi FSC 2021-2027 per complessivi € 12.000.000,00 per la realizzazione della variante alla S.P. 7 “Cervese” tra il casello autostradale A14 “Cesena” e l'abitato di Calabrina in Comune di Cesena;

Precisato che l'importo complessivo dell'opera sopra indicata è di complessivi € 15.800.000,00, di cui € 1.900.000,00 di cofinanziamento della Provincia di Forlì-Cesena ed € 1.900.000,00 di cofinanziamento del Comune di Cesena;

Preso atto del contributo di parte capitale assegnato dalla Regione Emilia-Romagna per complessivi € 50.000,00 - Fondo Unico Nazionale per il Turismo 2024 - FUNT destinato al Progetto “Via Romagna” – Rete dei percorsi ciclopedonali della Provincia di Forlì-Cesena - secondo step;

Ritenuto necessario incrementare gli stanziamenti di entrata e spesa di parte capitale del bilancio di previsione 2026/2028 annualità 2026 per fondo adeguamento prezzi Servizio Viabilità dal MIMS-MIT per complessivi € 348.546,94;

Ritenuto inoltre di prevedere nel corrente esercizio maggiori proventi derivanti dall'alienazione di terreni per complessivi € 88.895,00 da destinare:

- per € 1.626,00 a permuta alla pari di terreni;
- per € 8.726,90 (10% dei proventi da alienazione al netto delle permuta alla pari), all'estinzione anticipata di mutui, come previsto dalla vigente normativa);
- per € 50.670,32 ad acquisto di terreni;
- per € 27.871,78 ad acquisto arredi e attrezzature per istituti scolastici;

Preso atto del contributo di parte corrente assegnato dalla Regione Emilia-Romagna, previsto all'interno della Convezione fra la Regione, la Città Metropolitana di Bologna e le Province per l'esercizio delle funzioni regionali conferite ai sensi della L.R. n. 13/2025 e s.m.i., per complessivi € 195.221,00, diretto a finanziare l'attuazione dei piani di controllo delle specie “fossorie” e della specie cinghiale per ciascuna annualità del bilancio 2026-2028;

Visto il decreto del Ministro dell'Interno di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze del 19/02/2026 che ha provveduto al riparto dei fondi e del concorso alla finanza pubblica per Province e Città metropolitane delle regioni a statuto ordinario per il triennio 2026-2028 in attuazione dei commi 783, 784 e 785 dell'art. 1 della Legge n. 178/2020, nonché dell'art. 1, commi 773 e 774 della Legge n. 207/2024;

Preso atto dell'esito positivo dell'asseverazione tecnica e amministrativa della soluzione realizzata dall'Ente nell'ambito dell'avviso PNRR M1-C1-Inv. 1.2 "Abilitazione al cloud per le PA locali" – CUP G69B25000140006 e della concessione dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per la trasformazione digitale, del contributo forfettario di complessivi € 931.712,00;

Ritenuto di applicare quota parte del contributo sopra richiamato all'annualità 2026 del Bilancio di previsione 2026-2028 per complessivi € 175.000,00 per finanziare spese per soluzioni tecnologiche e digitali, rinviando l'applicazione del saldo a successivo atto;

Viste le ulteriori richieste di variazioni al bilancio di previsione 2026-2028 pervenute dai Dirigenti provinciali relative a minori/maggiori entrate e spese di parte corrente come segue:

#### ANNUALITA' 2026:

- maggiori entrate correnti per complessivi € 136.203,71 (di cui: € 56.203,71 maggiore rimborso forfettario dalla Regione Emilia-Romagna a seguito dell'approvazione della Convezione per l'esercizio delle funzioni regionali conferite ai sensi della L.R. n. 13/2025 per il triennio 2026-2028; € 69.000,00 rimborso da parte dell'Ufficio Scolastico Regionale di spese per utenze anticipate dalla Provincia; € 8.000,00 maggiori entrate e contributi diversi da Comuni; € 3.000,00 maggiori interessi attivi);
- minori entrate correnti per complessivi € 149.364,75 (di cui: € 109.364,75 derivanti dal minor contributo statale per esercizio funzioni fondamentali ed € 40.000,00 minori interessi attivi da Cassa Depositi e Prestiti);
- maggiori spese correnti per complessivi € 1.599.275,20 (di cui: € 450.000,00 maggiore spesa per fornitura gas per edifici scolastici; € 75.000,00 maggiore spesa per fornitura gas per altri edifici provinciali; € 15.000,00 maggiori spese per fornitura acqua per edifici scolastici; € 170.000,00 maggiore spesa per manutenzione ordinaria edifici scolastici e altri fabbricati; € 560.000,00 maggiori spese per manutenzione ordinaria e pronti interventi su strade provinciali; € 55.000,00 maggiori spese per incarichi professionali per la gestione dei beni demaniali e patrimoniali e per il Servizio Viabilità; € 140.672,83 maggior trasferimento allo Stato per il risanamento della finanza pubblica; € 20.000,00 maggiori spese per formazione Piani Territoriali (PTAV) L.R. 24/2017; € 17.000,00 maggiori spese per servizi di portierato; € 7.000,00 rimborsi spese per notifiche verbali effettuate da altri Enti; € 5.000,00 maggiori spese per acquisto beni e/o materiale di consumo; € 81.551,66 maggiori spese per retribuzioni al personale; € 3.050,71 incremento fondo di riserva);
- minori spese correnti per complessivi € 620.000,00 per servizio integrato energia;

#### ANNUALITA' 2027:

- maggiori entrate correnti per complessivi € 402.687,55 (di cui: € 200.000,00 incremento del gettito stimato Imposta sulle assicurazioni RC Auto; € 100.000,00 incremento del gettito stimato del tributo smaltimento rifiuti; € 62.687,55 maggiore rimborso forfettario dalla Regione Emilia-Romagna a seguito dell'approvazione della Convezione per l'esercizio delle funzioni regionali conferite ai sensi della L.R. n. 13/2025 per il triennio 2026-2028; € 40.000,00 rimborso da parte dell'Ufficio Scolastico Regionale di spese per utenze anticipate dalla Provincia);
- minori entrate correnti per complessivi € 410.387,70 (di cui: € 219.150,00 minori contributi da enti per convenzione gestione associata personale, in scadenza il 31.12.2026; € 131.237,70 minor contributo statale per esercizio funzioni fondamentali; € 60.000,00 minori interessi attivi da Cassa Depositi e Prestiti);
- maggiori spese correnti per complessivi € 1.146.353,87 (di cui: € 800.000,00 maggiore spesa per fornitura gas per edifici scolastici; € 150.000,00 maggiore spesa per fornitura gas per altri edifici provinciali; € 15.000,00 maggiori spese per fornitura acqua per edifici scolastici; € 171.353,87 maggior trasferimento allo Stato per il risanamento della finanza pubblica e per spending review Legge di Bilancio 2024; € 10.000,00; maggiori spese per formazione Piani Territoriali (PTAV) L.R. 24/2017);

- minori spese correnti per complessivi € 1.154.054,02 (di cui: 1.090.000,00 minori spese per servizio integrato energia ed € 64.054,02 per riduzione fondo di riserva);

#### ANNUALITA' 2028:

- maggiori entrate correnti per complessivi € 688.506,10 (di cui: € 200.000,00 incremento del gettito stimato dell'Imposta sulle assicurazioni RC Auto; € 100.000,00 incremento del gettito stimato del tributo smaltimento rifiuti; € 285.818,55 maggior contributo statale per esercizio funzioni fondamentali; € 62.687,55 maggiore rimborso forfettario dalla Regione Emilia-Romagna a seguito dell'approvazione della Convezione per l'esercizio delle funzioni regionali conferite ai sensi della L.R. n. 13/2025 per il triennio 2026-2028; € 40.000,00 rimborso da parte dell'Ufficio Scolastico Regionale di spese per utenze anticipate dalla Provincia;
- minori entrate correnti per complessivi € 339.150,00 (di cui: € 219.150,00 minori contributi da enti per convenzione gestione associata personale; € 120.000,00 minori interessi attivi da Cassa Depositi e Prestiti);
- maggiori spese correnti per complessivi € 1.439.356,10 (di cui: € 900.000,00 maggiore spesa per fornitura gas per edifici scolastici; € 160.000,00 maggiore spesa per fornitura gas per altri edifici provinciali; € 15.000,00 maggiori spese per fornitura acqua per edifici scolastici; € 168.363,41 maggior trasferimento allo Stato per il risanamento della finanza pubblica; € 20.000,00 maggiori spese per la gestione dei beni demaniali e patrimoniali; € 1.000,00 maggiori spese per spending review Legge di Bilancio 2024 annualità 2028; € 174.992,69 incremento fondo di riserva);
- minori spese correnti per complessivi € 1.090.000,00 per servizio integrato energia,

Preso atto dell'impossibilità di finanziare le maggiori spese e minori entrate correnti dell'esercizio 2026 con maggiori entrate e minori spese correnti;

Richiamato l'art. 187, comma 2, del TUEL, che dispone: *"La quota libera dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente, accertato ai sensi dell'articolo 186 e quantificato ai sensi del comma 1, può essere utilizzato con provvedimento di variazione di bilancio, per le finalità di seguito indicate in ordine di priorità:*

a) *per la copertura dei debiti fuori bilancio;*

b) *per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art. 193 ove non possa provvedersi con mezzi ordinari.*

*La quota libera dell'avanzo di amministrazione può essere inoltre utilizzata, sulla base delle specifiche necessità, per il finanziamento di spese correnti a carattere non permanente, per il finanziamento di spese di investimento e per l'estinzione anticipata dei prestiti."*

Ritenuto necessario, verificata l'inesistenza di debiti fuori bilancio da finanziare, procedere all'applicazione, per la salvaguardia degli equilibri di bilancio, di quota parte dell'avanzo di amministrazione libero derivante dal rendiconto 2025 per complessivi € 992.436,24 finalizzato al ripristino degli equilibri, per finanziare le minori entrate e le maggiori spese correnti riferite all'esercizio 2026 sopra elencate;

Ritenuto necessario applicare al bilancio di previsione 2026-2028 quota parte dell'avanzo di amministrazione al 31/12/2025 per complessivi € 4.150.178,64, di cui € 836.908,72 parte vincolata (vincoli derivanti da trasferimenti di parte capitale), € 441.765,11 avanzo destinato agli investimenti ed € 2.871.504,81 avanzo libero (di cui € 992.436,24 per la salvaguardia degli equilibri di bilancio ed € 1.879.068,57 per il finanziamento di spese di investimento);

Dato atto che l'applicazione della parte di avanzo vincolata derivante da trasferimenti di parte capitale per complessivi € 836.908,72 è relativa a:

- fondo adeguamento prezzi erogato dal MIT negli anni precedenti, da erogare agli operatori economici ammessi alla compensazione per € 832.592,32;
- erogazione liberale da Città Metropolitana di Milano per interventi di ripristino danni provocati dall'alluvione del maggio 2023, da destinare ad acquisto arredi ed attrezzature per istituti scolastici per € 4.316,40;

Ritenuto di applicare al bilancio di previsione 2026-2028 quota parte dell'avanzo di amministrazione destinato agli investimenti al 31/12/2025 per complessivi € 441.765,11 per finanziare i seguenti interventi:

- manutenzione straordinaria istituti scolastici superiori per complessivi € 180.000,00;

- manutenzione straordinaria ponte sul Rio Baldone su S.P. 62 per complessivi € 150.000,00;
- Progetto “Via Romagna” – Rete dei percorsi ciclopedonali della Provincia di Forlì-Cesena - secondo step – quota Provincia per € 50.000,00;
- acquisto arredi ed attrezzature per istituti scolastici per € 61.765,11;

Dato atto che l'applicazione della parte di avanzo di amministrazione libero derivante dal rendiconto 2025 per il finanziamento di spese di investimento per complessivi € 1.879.068,57 è diretta a finanziare i seguenti interventi:

- realizzazione variante alla S.P. 7 “Cervese” tra il casello autostradale A14 “Cesena” e l'abitato di Calabrina in Comune di Cesena € 1.837.793,80 (si precisa che l'importo complessivo del cofinanziamento della Provincia di Forlì-Cesena ammonta ad € 1.900.000,00 e che con precedente variazione al bilancio era già stato finanziato con proventi da dismissioni patrimoniali l'importo di € 62.206,20);
- manutenzione straordinaria strade provinciali - fondo adeguamento prezzi € 33.039,88;
- acquisto mobili e arredi per istituti scolastici € 8.234,89;

Rilevato che si è reso necessario adeguare alcuni stanziamenti del bilancio previsione 2026/2028 mediante storni di dotazioni, come da richieste dei Dirigenti provinciali acquisite agli atti;

Preso atto che il Dirigente del Servizio finanziario ha effettuato con esito positivo la verifica di veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa avanzate dai vari servizi, da iscriversi nel bilancio di previsione ai sensi dell'art. 153, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;

Ritenuto opportuno approvare le variazioni di assestamento generale al bilancio di previsione 2026-2028 riepilogate nell'allegato A), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Accertata:

- la permanenza dell'equilibrio nelle previsioni di competenza e di cassa (entrata e spesa) di parte corrente e di parte investimenti del bilancio di previsione 2026-2028 cui sono apportate le variazioni di cui alla presente deliberazione;
- l'esistenza di disponibilità di cassa tali da ritenere estremamente probabile il conseguimento di un saldo di cassa positivo a fine esercizio senza necessità di far ricorso all'anticipazione di tesoreria;

Rilevato altresì che, per quanto riguarda la gestione dei residui, alla data odierna non si è a conoscenza di fatti di gestione che possano far presumere eventuali squilibri in sede di rendiconto;

Verificato che:

- dalla proiezione dell'andamento delle entrate al 31.12.2026, seppur nell'incertezza legata alla loro concreta realizzazione, e dalla proiezione dell'andamento delle spese fino al 31.12.2026 si prevede che verrà mantenuto l'equilibrio della gestione di competenza e di cassa;
- in sede di determinazione dell'avanzo di amministrazione 2025 si è proceduto alla costituzione di un accantonamento per fondo rischi su contenzioso per complessivi € 254.309,19 e che tale accantonamento viene ritenuto congruo in base alla quantificazione delle future spese derivanti da contenzioso;
- è stato istituito un accantonamento dell'avanzo di amministrazione 2025 per fondo crediti di dubbia esigibilità per complessivi € 246.886,80;
- a seguito delle variazioni di cui alla presente deliberazione non si rende necessario aggiornare l'importo dell'accantonamento al FCDE - Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità;
- in sede di determinazione dell'avanzo di amministrazione 2025 si è proceduto alla costituzione di un accantonamento per fondo rinnovi contrattuali CCNL Funzioni Locali per complessivi € 347.320,00 (importo interamente applicato al bilancio di previsione 2026-2028 a seguito dell'approvazione, ai sensi dell'art. 187 comma 3-quater del D.Lgs. 267/2000, dell'aggiornamento del prospetto del risultato di amministrazione presunto dell'esercizio 2025);

- in sede di determinazione dell'avanzo di amministrazione 2025 si è proceduto alla costituzione di un accantonamento per indennità di fine mandato prevista dall'art. 82, comma 8, lettera f) del D.Lgs. n. 267/2000 per complessivi € 7.000,00 (importo applicato per una quota di € 6.138,28 al bilancio di previsione 2026-2028 a seguito dell'approvazione, ai sensi dell'art. 187 comma 3-quater del D.Lgs. 267/2000, dell'aggiornamento del prospetto del risultato di amministrazione presunto dell'esercizio 2025);

Visto il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Visto il parere dell'Organo di revisione rilasciato in data .....

### **PROPONE**

Al Consiglio Provinciale di deliberare quanto segue:

- 1) di apportare al bilancio di previsione 2026-2028, per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono interamente richiamate, le variazioni risultanti dall'allegato A), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di dare atto che l'avanzo di amministrazione libero derivante dal rendiconto 2025 pari a complessivi € 2.871.504,81 viene applicato in quota parte di € 992.436,24 al bilancio di previsione 2026 a salvaguardia degli equilibri di bilancio, ai sensi dell'art. 187 lett. b) del
- 3) TUEL;
- 4) di dare atto dell'inesistenza di debiti fuori bilancio ancora da riconoscere, sulla base alle attestazioni fornite dai Dirigenti dell'Ente conservate agli atti;
- 5) di dare atto che è stata effettuata la verifica dell'andamento dei lavori pubblici previsti nel Programma triennale Opere Pubbliche 2026-2028 ai fini dell'adozione delle necessarie variazioni;
- 6) di dare atto che, a seguito delle variazioni apportate con il presente provvedimento, sono salvaguardati gli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del D. Lgs. 267/2000 per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti e che si provvederà ad effettuare un costante monitoraggio sugli accertamenti di entrata e sugli impegni di spesa al fine di garantire il permanere degli equilibri generali di bilancio come risultanti dall'allegato B), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 7) di dare atto che, a seguito delle variazioni sopra elencate, non si rende necessario aggiornare l'importo dell'accantonamento al FCDE - Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità;
- 8) di dare atto che la gestione di cassa presenta una disponibilità finanziaria tale da ritenere estremamente probabile il conseguimento di un saldo di cassa positivo a fine esercizio, senza necessità di far ricorso all'anticipazione di tesoreria e di mantenere pertanto l'equilibrio di cui all'art. 162 TUEL;
- 9) di prendere atto delle risultanze del Quadro Generale Riassuntivo di cui all'allegato C), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 10) di dare atto che, per quanto riguarda la gestione dei residui, alla data odierna non si è a conoscenza di fatti di gestione che possano far presumere eventuali squilibri in sede di rendiconto;
- 11) di dare atto che la presente deliberazione costituisce integrazione alla Nota di aggiornamento al DUP - Documento Unico di Programmazione 2026-2028;
- 12) di dare atto che con successivo decreto presidenziale saranno apportate le conseguenti variazioni al Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028;

- 13) di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs n. 267/2000, al fine di consentire il tempestivo utilizzo delle risorse finanziarie rese disponibili;
- 14) di pubblicare il presente provvedimento all'Albo on line per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 32 L. n. 69/2009, nonché nella sezione "Amministrazione Trasparente- Provvedimenti Organi Indirizzo Politico" del sito web dell'Ente ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs n. 33/2013;
- 15) di trasmettere copia del presente provvedimento al Servizio Risorse finanziarie, Contratti e Appalti - Istruzione per il seguito di competenza.

Il Dirigente

f.to Dott. Mauro Maredi