



CITTÀ DI VERCELLI

PROPOSTA DI CONSIGLIO COMUNALE

PERIMETRAZIONE DEL CENTRO ABITATO E DEI NUCLEI ABITATI DEL TERRITORIO COMUNALE, AI SENSI DELL'ART. 12, COMMA 2, N. 5 BIS, DELLA L.R. 56/1977 "TUTELA ED USO DEL SUOLO". RIADOZIONE.

Richiamata la Delibera di Giunta Comunale n. 25 del 30 gennaio 2025 ad oggetto "PERIMETRAZIONE DEL CENTRO ABITATO E DEI NUCLEI ABITATI DEL TERRITORIO COMUNALE, AI SENSI DELL'ART. 12, COMMA 2, N. 5 BIS, DELLA L.R. 56/1977 "TUTELA ED USO DEL SUOLO". RIADOZIONE", il cui testo di seguito si trascrive:

“

IL SINDACO

Premesso che:

- il Piano Regolatore Generale Comunale del Comune di Vercelli (P.R.G.C.) è stato approvato con Deliberazione di Giunta Regionale n.18-2704 del 12/10/2011 e pubblicato sul BUR n. 42 del 20/10/2011;
- successivamente, con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 75 in data 28/11/2012 sono stati approvati gli elaborati di P.R.G.C. coordinati a seguito delle modificazioni introdotte "ex officio" dall'allegato - documento A - alla Deliberazione di Giunta Regionale e corretti errori materiali ex art. 17, comma 8, della L.R. n. 56/1977 e s.m.i "Tutela ed uso del suolo";
- la Legge Regionale 25 marzo 2013, n. 3 "Modifiche alla legge regionale 5 dicembre 1977, n. 56 (Tutela ed uso del suolo) e ad altre disposizioni regionali in materia di urbanistica ed edilizia" e la Legge Regionale 12 agosto 2013, n. 17 "Disposizioni collegate alla manovra finanziaria per l'anno 2013", hanno condotto all'introduzione nella L.R. 56/77 e s.m.i, tra l'altro, all'art. 12 (Contenuti del Piano Regolatore Generale), al comma 2, del numero 5bis) della prescrizione che il P.R.G.C. determini la perimetrazione del centro abitato, redatta su mappa catastale aggiornata, delimitando per ciascun centro o nucleo abitato le aree edificate con continuità ed i lotti interclusi senza distinzione tra destinazioni d'uso, con esclusione delle aree libere di frangia - anche se già urbanizzate - specificando altresì che non possano essere compresi nella perimetrazione gli insediamenti sparsi;
- con il Comunicato dell'Assessore ai Rapporti con il Consiglio Regionale, Urbanistica e programmazione territoriale, paesaggio, edilizia residenziale, opere pubbliche, pari opportunità, pubblicato sul B.U.R. n. 44 del 31 ottobre 2013, sono stati forniti chiarimenti in merito alla perimetrazione del centro o nucleo abitato attraverso precise definizione di criteri e indicazioni procedurali;

Atteso che in relazione alla necessità di adeguare il P.R.G.C. alla normativa sopravvenuta, introducendo la perimetrazione del centro e/o del nucleo abitato, il Settore Sviluppo del Territorio,

REG. INT. N. PRCC-6-2025

OGGETTO: PERIMETRAZIONE DEL CENTRO ABITATO E DEI NUCLEI ABITATI DEL TERRITORIO COMUNALE, AI SENSI DELL'ART. 12, COMMA 2, N. 5 BIS, DELLA L.R. 56/1977 "TUTELA ED USO DEL SUOLO". RIADOZIONE.

Valorizzazione Patrimoniale e Opere Pubbliche - Ufficio programmazione, pianificazione territoriale e SIT ha predisposto, nel rispetto dei criteri dell'art. 12 della L.R. n.56/77 e s.m.i. e dei contenuti del citato Comunicato dell'Assessore Regionale, la perimetrazione sulla cartografia catastale del territorio cittadino;

Richiamata la deliberazione consiliare n. 63 assunta in data 31 ottobre 2024 con la quale:

- sono stati approvati gli elaborati afferenti la delimitazione per ciascun centro o nucleo abitato del territorio comunale di Vercelli ai sensi dell'articolo 12, comma 2, numero 5 bis), di seguito elencati:

Tav. n. 1.01	Perimetrazione del centro abitato	scala 1:5.000 - Adobe PDF
Tav. n. 1.02	Perimetrazione del centro abitato	scala 1:5.000 - Adobe PDF
Tav. n. 1.03	Perimetrazione del centro abitato	scala 1:5.000 - Adobe PDF;
- è stata adottare la perimetrazione del centro abitato del territorio comunale di Vercelli, così come illustrata sui predetti elaborati, secondo i disposti dell'art. 81, comma 2, della L.R. n. 56/77 e s.m.i.;

Avuto presente che, così come previsto dall'art. 81 della L.R. n. 56/77 e s.m.i., la predetta deliberazione n. 63/2024 e la documentazione relativa alla perimetrazione con nota in data 18 novembre 2024, prot. n.77617, è stata trasmessa alla Regione Piemonte al fine della formulazione di eventuali osservazioni alle perimetrazioni adottate, per l'osservanza dell'articolo 12, comma 2, numero 5 bis) e per la tutela delle preesistenze storico-artistiche, ambientali e paesaggistiche;

Vista la nota n. 2482 in data 9 gennaio 2025, acquisita al protocollo dell'Ente in pari data al n. 1562, con la quale la Direzione Regionale Ambiente, Energia e Territorio richiedeva – entro il termine del 17 gennaio 2024 - l'integrazione dal punto di vista formale di quanto già inviato con la trasmissione di apposita dichiarazione del RUP attestante la conformità della documentazione trasmessa con indicazione della data di aggiornamento della base cartografica catastale e il reinvio delle tavole in diverso formato (PDF/A);

Dato atto che in data 10 gennaio, prot. n. 1903, è stata trasmessa alla Direzione Regionale la documentazione richiesta;

Vista l'ulteriore nota della Direzione Regionale Ambiente, Energia e Territorio n. 7102 in data 17 gennaio 2025, acquisita al protocollo dell'Ente in data 20 gennaio al n. 3956, con la quale seppur ritenendo condivisibile la perimetrazione proposta dal Comune si formulano le seguenti osservazioni e proposte:

- 1 differenziare dal “Centro Abitato di Vercelli” i “Nuclei Abitati” delle località Montonero, Carengo, Brarola, Cascine Strà e Larizzate;
- 2 praticare stralci sulla perimetrazione proposta – stralci individuati sull'elaborato planimetrico redatto dagli uffici regionali - e, in particolare, relativamente a:
 - area utilizzata come deposito auto in prossimità di Bivio Sesia, per la quale non si ritiene vi siano le caratteristiche né di “Centro Abitato” né di “Nucleo Abitato” e non vi sia possibilità di ampliamento o modifica;
 - area industriale a sud ovest di Vercelli in prossimità di Larizzate;

Precisato che, a seguito delle indicazioni da ultimo formulate dalla Regione, sono stati approfonditi da parte del Responsabile del Procedimento e Direttore del Settore Sviluppo del Territorio, Valorizzazione Patrimoniale e Opere Pubbliche, gli ambiti oggetto delle osservazioni e proposte, come risulta dalla Relazione, allegata quale parte integrante e sostanziale al presente provvedimento e corredata dalla predetta nota regionale e relativo elaborato planimetrico;

Evidenziato che, come illustrato sulla predetta Relazione, relativamente all'osservazione n. 1:

- varie norme di legge si riferiscono al "centro abitato" ovvero al "centro edificato" dandone talvolta una sommaria definizione, peraltro diversa a seconda del testo in cui è contenuta;
- nella Sentenza del T.A.R. Umbria – Sez. I n. 6/20229 - richiamata a tal proposito dalla Direzione Regionale - ai fini delle rispettive definizioni di centro e di nucleo abitato si rinvia a quanto rinvenibile nel Glossario Istat – sulla base del quale il "nucleo abitato", viene riconosciuto quale forma di aggregazione inferiore del "centro abitato";

si condivide pertanto l'osservazione regionale, ritenendo che le località Montonero, Carengo, Brarola, Cascine Strà e Larizzate possano esser valutate come forma di aggregazione inferiore al centro abitato e pertanto siano riconducibili e riconoscibili quali "Nuclei Abitati", differenziandoli, pertanto, dal "Centro Abitato";

Evidenziato altresì che, come illustrato sulla predetta Relazione, relativamente all'osservazione n. 2:

- si condivide, in linea generale, la proposta di stralciare le aree individuate sulla planimetria redatta dagli uffici regionali, allegata alla Relazione finale acquisita in data 20 gennaio scorso, sulla base dei contenuti del Comunicato "Chiarimenti in merito alla perimetrazione del centro o nucleo abitato ai sensi della l.r. 56/1977, come modificata dalla l.r. 3/2013 e dalla l.r. 17/2013: definizione di criteri e indicazioni procedurali" (l. Criteri per la perimetrazione: ...*Non costituiscono né centro né nucleo abitato gli insediamenti sparsi senza distinzione tra destinazioni d'uso, nonché gli insediamenti formati da pochi edifici.*), fatta eccezione per l'area industriale nei pressi di Larizzate;

Dato atto che, come evidenziato dalla Relazione del R.U.P., l'area produttiva nei pressi di Larizzate:

- insiste su aree di ampia superficie e con edifici di dimensioni consistenti, già perimetrati come area normativa di PRG, a costituire un ambito edificato significativo;
- sull'ambito infatti è localizzato il Piano delle aree degli Insediamenti Produttivi a sud della Roggia Molinara di Larizzate (approvato con D.P.G.R. 12 ottobre 2010, n. 64), ambito in continuità con l'Area Industriale Attrezzata di Vercelli (PIP AIAV);
- l'area di impianto del P.I.P. a sud della Roggia Molinara di Larizzate è stata impostata in coerenza con le Linee Guida per le APEA di cui alla D.G.R. 30-11858 del 28/7/2009;
- in tale ambito sono insediati da tempo servizi pubblici a scala comunale e sovracomunale (Centro Multiraccolta di Igiene Ambientale presidiato, Motorizzazione Civile, Presidio Regionale di Protezione Civile, esercizi di somministrazione, distributori di carburante, ecc.) che, in aggiunta agli insediamenti già localizzati, costituiscono centri di attrazione per i cittadini di Vercelli e di altri Comuni, anche non limitrofi;
- tale area è altresì caratterizzata dalla presenza di aree verdi e piste ciclabili, aspetti che la rendono appetibili agli sportivi che la frequentano con assiduità (runner, ciclisti, ecc.);

Richiamato al proposito il citato Comunicato dell'Assessore ai Rapporti "Chiarimenti in merito alla perimetrazione del centro o nucleo abitato ai sensi della l.r. 56/1977, come modificata dalla l.r. 3/2013 e dalla l.r. 17/2013: definizione di criteri e indicazioni procedurali" che prevede che: "*In casi particolari, possono essere perimetrati come nuclei gli insediamenti a varia destinazione, edificati in parti di territorio isolate, su aree di consistente superficie e con edifici di dimensioni consistenti, e già perimetrati come area normativa di PRG, tali da costituire un ambito edificato significativo.*";

Ritenuto, in ragione a quanto sopra indicato e di quanto riportato sull'allegata Relazione, di accogliere parzialmente la proposta regionale di stralciare l'area produttiva nei pressi di Larizzate e di prevedere per tale ambito il riconoscimento di “nucleo abitato”;

Visti i sottoelencati elaborati, allegati quale parte integrante e sostanziale al presente provvedimento:

Tav. n. 1.01* - Perimetrazione del centro abitato - scala 1:5.000 – agg. gennaio 2025 Adobe PDF/A

Tav. n. 1.02* - Perimetrazione del centro abitato - scala 1:5.000 – agg. gennaio 2025 Adobe PDF/A

Tav. n. 1.03* - Perimetrazione del centro abitato - scala 1:5.000 – agg. gennaio 2025 Adobe PDF/A;

aggiornati in ragione:

- del riconoscimento delle località Montonero, Carengo, Brarola, Cascine Strà e Larizzate quali “Nuclei Abitati”;
- dello stralcio dalla perimetrazione del “Centro Abitato” delle ulteriori aree individuate sulla planimetria redatta dagli uffici regionali, allegata alla Relazione finale acquisita in data 20 gennaio scorso, con esclusione dell'area relativa all'area produttiva nei pressi di Larizzate;
- della conferma per l'area produttiva nei pressi di Larizzate il riconoscimento di “Nucleo Abitato”;

Valutati:

- i contenuti della Relazione del R.U.P.;
- la nuova perimetrazione del “Centro Abitato” e dei “Nuclei Abitati” della Città di Vercelli, così come rappresentata sui nuovi elaborati

Visti:

- la Legge Regionale 5 dicembre 1977, n. 56 e s.m.i.;
- il Comunicato dell'Assessore ai Rapporti con il Consiglio Regionale, Urbanistica e programmazione territoriale, paesaggio, edilizia residenziale, opere pubbliche, pari opportunità, pubblicato sul B.U.R. n. 44 del 31 ottobre 2013
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Attesa la competenza del Consiglio Comunale a deliberare ai sensi dell'art. 42, 2° comma, lettera b), del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267;

FORMULA ALLA GIUNTA COMUNALE LA SEGUENTE PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DA PROPORRE PER L'ADOZIONE AL CONSIGLIO COMUNALE

Per quanto descritto in premessa, che qui si intende integralmente trascritto e riportato

- 1 DI PRENDERE ATTO delle osservazioni e proposte formulate dalla Direzione Regionale Ambiente, Energia e Territorio con nota 7102 in data 17 gennaio 2025, acquisita al protocollo dell'Ente in data 20 gennaio al n. 3956;
- 2 DI CONDIVIDERE ED APPROVARE i contenuti della Relazione del Responsabile del Procedimento e Direttore del Settore Sviluppo del Territorio, Valorizzazione Patrimoniale e Opere Pubbliche, allegata quale parte integrante e sostanziale al presente provvedimento, con la quale sono stati approfonditi e controdedotti gli ambiti oggetto delle osservazioni e proposte dalla Direzione Regionale Ambiente, Energia e Territorio con la citata nota;
- 3 DI CONDIVIDERE ED APPROVARE:

- l'osservazione regionale, ritenendo che le località Montonero, Carengo, Brarola, Cascine Strà e Larizzate possano esser valutate come forma di aggregazione inferiore al centro abitato e pertanto siano riconducibili e riconoscibili quali “Nuclei Abitati”, differenziandoli, pertanto, dal “Centro Abitato”;
- la proposta di stralciare le aree individuate sulla planimetria redatta dagli uffici regionali, allegata alla Relazione finale acquisita in data 20 gennaio scorso, fatta eccezione per l'area industriale nei pressi di Larizzate;

- 4 DI CONDIVIDERE parzialmente la proposta regionale di stralciare l'area produttiva nei pressi di Larizzate e di prevedere per tale ambito il riconoscimento di “Nucleo Abitato”;
- 5 DI APPROVARE, conseguentemente, la nuova documentazione redatta dal Settore Sviluppo del Territorio, Valorizzazione Patrimoniale e Opere Pubbliche - Ufficio programmazione, pianificazione territoriale e SIT, afferente la delimitazione per ciascun centro o nucleo abitato del territorio comunale di Vercelli ai sensi dell'articolo 12, comma 2, numero 5 bis), composta dai sottoelencati elaborati depositati agli atti del settore:

Tav. n. 1.01*Perimetrazione del centro abitato - scala 1:5.000 – agg. gennaio 2025 Adobe PDF/A

Tav. n. 1.02*Perimetrazione del centro abitato - scala 1:5.000 – agg. gennaio 2025 Adobe PDF/A

Tav. n. 1.03*Perimetrazione del centro abitato - scala 1:5.000 – agg. gennaio 2025 Adobe PDF/A
- 6 DI RIADOTTARE la perimetrazione del “Centro Abitato” e dei “Nuclei Abitati” del territorio comunale di Vercelli, così come illustrata dagli allegati elaborati, secondo i disposti dell'art. 81, comma 2, della L.R. n. 56/77 e s.m.i.;
- 7 DI PRECISARE che l'approvazione della presente proposta di deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;
- 8 DI DARE ATTO che la deliberazione consiliare di riadozione e la relativa documentazione tecnica saranno trasmessi alla Regione Piemonte, così come previsto dall'art. 81, comma 2, della L.R. n. 56/77 e s.m.i., per l'espressione del parere definitivo;
- 9 DI DARE ATTO altresì che il Responsabile del Procedimento è il Direttore del Settore Sviluppo del Territorio, Valorizzazione Patrimoniale e Opere Pubbliche, Arch. Liliana Patriarca;
- 10 DI DARE MANDATO al Direttore del Settore Sviluppo del Territorio, Valorizzazione Patrimoniale e Opere Pubbliche di provvedere agli adempimenti connessi e conseguenti all'adozione del presente atto;
- 11 DI ACQUISIRE, per la seduta consiliare, il parere della IV Commissione Consiliare Permanente ai sensi dell'art. 69 del regolamento di funzionamento del Consiglio Comunale.”

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

l'approvazione del punto all'Ordine del Giorno come sopra riportato, così come proposta dalla Giunta Comunale.