

## **Proposta di Consiglio Comunale**

**N° 16 del 02/04/2026**

**OGGETTO: GC: AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING AD AGESP SPA DEL SERVIZIO DI GESTIONE CALORE DEGLI IMMOBILI DI PROPRIETA' DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE. - APPROVAZIONE RELAZIONE EX ART. 7 D.LGS. N. 36/2023 E SCHEMA DI CONTRATTO. I.E.**

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**Premesso:**

- che il Comune di Busto Arsizio è socio della società AGESP S.p.A., della quale detiene il 99,9972% del capitale sociale;

**Considerato che:**

- in data 03.11.2005 è stato stipulato tra il Comune di Busto Arsizio e la partecipata AGESP Holding S.p.A. il “contratto di servizio” rubricato al n. 107 di repertorio del Segretario Generale del Comune di Busto Arsizio e registrato il 16.11.2005 al n. 2349 serie 1, avente per oggetto la disciplina quadro dei rapporti fra il Comune di Busto Arsizio per alcuni dei servizi erogati dalla Società partecipata;

- in attuazione alle disposizioni contenute nella deliberazione di Consiglio comunale n. 76 del 17.09.2013, AGESP Servizi S.r.l. ha proceduto alla costituzione di una società di secondo livello denominata AGESP Attività Strumentali S.r.l. alla quale ha trasferito il ramo d'azienda per le funzioni legate all'espletamento delle attività strumentali, il cui affidamento in house providing è stato, in seguito, confermato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 19 del 30.03.2015;

- la società AGESP Attività Strumentali S.r.l., è stata oggetto di un piano di ristrutturazione aziendale ai sensi dell'art. 14 del d.lgs. n. 175/2016 (T.U.S.P.) approvato con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 60 del 27/06/2017, a seguito del quale vi è stato il passaggio della gestione da AGESP S.p.A. ad AGESP Attività Strumentali S.r.l. del servizio parcheggi, a far data dal 01.03.2018 e del servizio farmacie comunali a far data dal 01.05.2018.

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 107 dell'11.5.2020 è stato disposto l'affidamento del Servizio di gestione delle Farmacie Comunali nell'ambito del territorio del Comune di Busto Arsizio ad AGESP Attività Strumentali S.r.l. sulla base di Contratto di servizio n. 107 di Rep. del 3/11/2005, sino alla data del 02.11.2030;

**Visti:**

- il D.lgs. n. 201 del 23.12.2022 in materia di “Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”, in vigore dal 14 gennaio 2023 per tutti i servizi di interesse economico generale prestati a livello locale;
- il D.lgs. n. 36 del 31.03.2023 recante “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici.»;

**Considerato** che a seguito dell'approvazione della normativa dianzi citata si sono rese necessarie approfondite valutazioni da parte dell'Amministrazione comunale e conseguentemente un'analisi ed una ricognizione complessiva dei servizi affidati in house al Gruppo AGESP;

**Preso atto che:**

- con l'atto di indirizzo di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 46 del 01.02.2023 è stato dato mandato al Dirigente competente del Settore 4 “Risorse finanziarie, Tributi, Controllo di gestione e Partecipazioni” di predisporre i necessari provvedimenti al fine di individuare un soggetto con adeguata competenza in materia, per una ricognizione, servizio per servizio, che desse conto delle ragioni dell'eventuale mantenimento dell'affidamento in house dei predetti servizi e delle eventuali strategie nell'ipotesi detti servizi o alcuni di essi non rispettassero i principi dettati dalla normativa in materia;

- con Determinazione Dirigenziale n. 418 del 03.04.2023, a seguito di specifica “Manifestazione di interesse” è stato pertanto affidato, alla società Paragon Business Advisors s.r.l, il servizio di “ricognizione e valutazione della congruità e della convenienza tecnica ed economica dei servizi affidati in modalità in *house providing*” di cui alla sopraccitata D.G.C. n. 46/2023;

- la prima fase di svolgimento del servizio prevedeva che il predetto operatore presentasse uno studio di valutazione preliminare dei servizi e delle prestazioni erogate dalla società partecipata all'Ente, al fine di valutare gli assetti giuridici in essere nonché la situazione economico-finanziaria degli stessi, al fine di verificare la possibilità di sviluppo di un modello di azione della società in house più efficace ed efficiente in termini di rapporti economici e finanziari con l'Ente;

- il predetto studio, redatto dall'operatore in data 30.05.2023, agli atti dell'Ufficio, è stato trasmesso ad AGESP Attività Strumentali affinché la stessa provvedesse, sulla base degli specifici indirizzi ivi indicati

alla predisposizione di adeguata proposta, da presentare all'Ente, relativa all'assetto ed alle condizioni del successivo affidamento in house providing dei servizi elencati in premessa;

- con deliberazioni di Consiglio Comunale nn. 14 – 15 – 16 del 26.03.2024, munite delle previste relazioni di congruità, sono stati approvati gli affidamenti in house providing ed i relativi schemi di contratto dei seguenti servizi:

- gestione amministrativa e tecnica delle infrastrutture stradali, degli immobili comunali e del verde pubblico e arredo urbano;
- supporto tecnico – amministrativo per la programmazione, la progettazione e la realizzazione di lavori e l'acquisizione di beni e servizi;
- servizi cimiteriali, includente anche la gestione del forno crematorio esistente;

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 63 del 28/10/2025 munita delle previste relazioni di congruità, sono stati approvati gli affidamenti in house providing ed i relativi schemi di contratto dei servizi per la mobilità urbana del Comune di Busto Arsizio;

- a fronte dei provvedimenti sopra illustrati la società AGESP Attività Strumentali S.r.l. risultava affidataria *in house providing* delle seguenti attività strumentali ed a rilevanza economica:

- gestione amministrativa e tecnica delle infrastrutture stradali, degli immobili comunali e del verde pubblico e arredo urbano;
- supporto tecnico – amministrativo per la programmazione, la progettazione e la realizzazione di lavori e l'acquisizione di beni e servizi;
- servizi cimiteriali, includente anche la gestione del forno crematorio esistente;
- gestione calore degli edifici comunali;
- Gestione farmacie comunali;
- Gestione della segnaletica stradale;
- Gestione sosta a pagamento;

**Considerato** che, mediante il Piano di razionalizzazione ex art. 20 del D.lgs n. 175/2016, approvato con deliberazione n. 86 del 16.12.2024, si è ritenuto necessario attuare una strategia di razionalizzazione della società mediante un percorso che prevedesse la fusione per incorporazione di AGESP Attività Strumentali in AGESP S.p.A.;

**Preso atto che:**

- con rogito del Notaio A. Tosi rep n. n.59867/36355 è stato stipulato l'atto di fusione per incorporazione di AGESP Attività Strumentali S.r.l. in AGESP S.p.A. con effetti civilistici a far data dal 01.07.2025;

- a seguito della fusione per incorporazione, le attività per le quali risultava affidataria AGESP Attività Strumentali S.r.l. sono passate in carico ad AGESP S.p.A.

**Vista** la deliberazione di Giunta Comunale n. 107 del 03.03.2009 con la quale si è proceduto all'affidamento in house providing a favore di AGESP Servizi S.r.l. del servizio "Gestione calore degli immobili comunali" fino alla data di scadenza prevista al 02/11/2025;

**Vista altresì** la deliberazione della Giunta Comunale n. 459 del 15/10/2025 con la quale si è dato mandato al dirigente competente di prorogare l'affidamento in essere alla data del 15/04/2026 e comunque fino all'effettiva conclusione dell'anno termico in dipendenza di particolari condizioni meteo;

**Visto** lo schema di contratto di servizio per l'affidamento in house providing ad AGESP S.p.A del servizio di gestione calore degli immobili di proprietà dell'Amministrazione Comunale,

**Preso atto che:**

- il suddetto contratto ha per oggetto lo svolgimento delle seguenti forniture e prestazioni:

- a) fornitura del combustibile per gli Impianti Termici, garantendo la conformità delle sue caratteristiche fisico-chimiche a quelle fissate dalla legislazione, anche di carattere secondario, tempo per tempo vigente, nella quantità e con le caratteristiche richieste dall'Impianto Termico;
- b) fornitura di tutti i materiali e materie prime necessarie a garantire una corretta e costante erogazione della Fornitura;
- c) conduzione degli Impianti Termici e delle apparecchiature;
- d) manutenzione ordinaria e straordinaria degli Impianti Termici dovuta anche ad eventi imprevedibili ed eccezionali;
- e) svolgimento della funzione di Terzo Responsabile;
- f) fornitura di acqua calda sanitaria nel rispetto del limite di temperatura previsto dalla normativa vigente;
- g) conduzione e manutenzione ordinaria degli impianti di riscaldamento/condizionamento/raffrescamento.

**Considerato che:**

- ai sensi dell'Art. 7 comma 2 del D.lgs 36/2023 che così recita:

*"Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi*

*per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato. ”;*

- a seguito dell’abrogazione del D. Lgs. 50/2016, i requisiti delle società per l’affidamento di lavori, servizi e forniture tramite il modello dell’in house providing sono rinvenibili all’Art. 16 del D. Lgs. 175/2016 “Testo Unico in materia di Società a Partecipazione Pubblica”;

- i servizi oggetto di affidamento del presente provvedimento sono di carattere strumentale e pertanto soggetti alla disciplina di cui all’art. 7 comma 2 del D.Lgs 36/2023 non trovando applicazione il dettato di cui al D.Lgs. 201/2022;

**Vista** la relazione in merito all’affidamento alla società AGESP SPA funzionale alle verifiche di cui all’art. 7 del D. Lgs. n. 36/2023 redatta dalla società Paragon Business Advisors S.r.l. ..)(prot. com.le n. 39695 del 31/03/2026), allegata sub “G” parte integranti e sostanziale al presente provvedimento;

**Atteso che:**

- Agesp S.p.A. soddisfa i requisiti per l’affidamento in house providing previsti dall’art. 16 del D. Lgs. 175/2016;

- sono soddisfatti i requisiti previsti dall’art. 7 comma 2 del D.lgs 36/2023 per l’affidamento dei servizi, come risulta dalle specifiche motivazioni di cui alla relazione allegata “sub G” che qui vengono integralmente riportate e che costituiscono il presupposto a motivazione del presente affidamento in house

**Precisato che** ogni e qualsiasi disposizione e/o accordo contrattuale in essere avente ad oggetto la gestione del servizio di cui al presente provvedimento cesseranno di avere effetto dalla data di effettiva attivazione del servizio oggetto dei nuovi accordi contrattuali, che, come da allegato contratto è individuata nel 16 aprile 2026;

**Visti** i pareri favorevoli espressi dai Dirigenti competenti in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell’art.49, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

**Visto**, altresì, il parere del Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000 ;

**Visti:**

- il D.Lgs. n. 175 del 2016 e s.m.i, “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” (T.U.S.P);
- il D.lgs. n. 36 del 31.03.2023 recante “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici.»;
- il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali” (T.U.E.L.);
- il vigente Statuto Comunale;
- il Regolamento di Contabilità vigente;
- il Regolamento dei Contratti del Comune di Busto Arsizio;

**Richiamato** l'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

**Dato atto** che la presente proposta di deliberazione è stata esaminata dalla Giunta Comunale nella seduta dell'01 aprile 2026 e dalla Commissione Consiliare 1 “Programmazione, Affari generali, Società partecipate, Consorzi, Bilancio, personale, Innovazioni Tecnologiche, Patrimonio, Antimafie” nella data del \_\_\_\_\_;

Con il seguente esito della votazione espressa in modalità elettronica in ordine alla proposta di deliberazione:

**DELIBERA**

per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

1. di approvare la relazione funzionale alle verifiche di cui all'art. 7 comma 2 del D. Lgs. n. 36/2023 redatta dalla società Paragon Business Advisors S.r.l., allegata Sub “G” ove sono contenute le motivazioni e l'analisi dell'affidamento in house providing alla società AGESP S.p.A. dei servizi oggetto del presente provvedimento;
2. di approvare sulla base delle motivazioni evidenziate nelle suddette relazioni, l'affidamento in house providing alla società AGESP S.p.A. del servizio di gestione calore degli immobili di proprietà dell'Amministrazione Comunale per un periodo di due anni a decorrere dal 16/04/2026 con possibilità di rinnovo per un massimo di due anni;

3. di approvare lo schema di contratto ed il capitolato comprensivo di allegati, come descritti in premessa, tutti allegati da sub “A” a sub “F” al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
4. di precisare che ogni e qualsiasi disposizione e/o accordo contrattuale avente ad oggetto la gestione del servizio di cui al presente provvedimento cesseranno di avere effetto presumibilmente dal 16/04/2026, come da schema di contratto allegato;
5. di demandare ai dirigenti competenti l’assunzione dei conseguenti provvedimenti ivi compresa la stipula del contratto, autorizzando i medesimi ad apportare eventuali modificazioni, variazioni, soppressioni e/o aggiunte di carattere non sostanziale che risultassero necessarie;
6. di trasmettere il presente atto alla società AGESP S.p.A.;
7. di dichiarare con apposita la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 stante l’urgenza di provvedere ai necessari adempimenti.