

Proposta di Consiglio Comunale

N° 84 del 20/11/2025

OGGETTO: GC: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2026-2028 E DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2026-2028 APPROVAZIONE DEL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2026-2028. I.E.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO il D.Lgs. 118/2011 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi;

VISTO l'art. 170 del D.Lgs. 267/2000 in base al quale con lo schema di delibera del Bilancio di Previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione;

VISTO l'art. 151 del D.Lgs. 267/2000 in base al quale gli Enti Locali deliberano il Bilancio di Previsione finanziario entro il 31 dicembre;

VISTO l'art. 162 del D.Lgs. 267/2000 secondo cui gli Enti Locali deliberano annualmente il Bilancio di Previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al D.Lgs. 118/2011;

VISTO l'art. 174, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 che stabilisce che lo schema di Bilancio di Previsione finanziario e il Documento Unico di Programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità;

VISTO il D.M. n. 181 del 25.07.2023 del Ministero dell'Economia e della Finanza, il quale è intervenuto modificando anche il principio contabile applicato alla programmazione degli enti locali, allegato 4/1 al D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 11, commi 3 e 5, del D.Lgs. 118/2011 è stata redatta la Nota Integrativa che costituisce allegato al Bilancio di Previsione;

DATO ATTO che con deliberazione della Giunta Comunale n. 542 del 19 novembre 2025 sono stati approvati lo schema della nota di aggiornamento del D.U.P. 2026 – 2028 e lo schema del Bilancio di previsione 2026 – 2028;

CONSIDERATO che:

- l'art. 37 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. stabilisce che le amministrazioni aggiudicatrici adottano il Programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il Bilancio e, per gli Enti Locali, secondo le norme che disciplinano la programmazione economico-finanziaria degli enti;
- Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 48 del 22.07.2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione per gli anni 2026 – 2028, contenente al suo interno il programma triennale delle opere pubbliche 2026 – 2028;

VISTO lo schema del Programma triennale dei lavori pubblici aggiornato in base alle indicazioni programmatiche della Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.);

VISTE le seguenti deliberazioni di Giunta Comunale:

- n. 484 del 29.10.2025 avente per oggetto “Programma Triennale degli acquisti di forniture e servizi 2025 – 2027 ai sensi dell’art. 37 del d.lgs 36/2023 e ss.mm.ii. – Terza ricognizione generale – settimo aggiornamento e primo aggiornamento 2026 – 2028 – i.e.”;
- n. 532 del 19 novembre 2025 avente per oggetto “Servizi pubblici a domanda individuale. Approvazione tariffe e tasso di copertura delle spese per l'anno 2026. i.e.”;
- n. 534 del 19 novembre 2025 avente per oggetto “Approvazione tariffe servizi comunali diversi anno 2026. i.e.”;
- n. 533 del 19 novembre 2025 avente per oggetto “Destinazione dei proventi da sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni del codice della strada (ex art. 208 del d.lgs. 285/1992) - anno 2026 – i.e.”;
- n. 529 del 19 novembre 2025 avente per oggetto “Verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi all’edilizia residenziale pubblica ed alle attività produttive e terziarie - d.lgs n. 267/2000 art. 172 comma 1 lett. b. - anno 2026. i.e.”;
- n. 531 del 19 novembre 2025 avente ad oggetto: “Approvazione prospetto aggiornato riguardante il Risultato di amministrazione presunto – anno 2025 i.e.”;
- n. 530 del 19 novembre 2025 avente ad oggetto: “Approvazione Tariffe del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico ed esposizione pubblicitaria e del canone mercatale – anno 2026”;
- n. 535 del 19 novembre 2025 avente per oggetto “Adeguamento fondo rischi da contenzioso i.e.”;

VISTE le seguenti deliberazioni di Consiglio Comunale:

- n. ____ del ____ avente per oggetto “Imposta Municipale Propria (IMU): Approvazione aliquote anno 2026. I.E.”;
- n. ____ del ____ avente per oggetto “Addizionale comunale all'imposta sul reddito delle persone fisiche per l'anno di imposta 2026. I.E.”;
- n. ____ del ____ avente per oggetto “Approvazione del piano delle alienazioni e delle valorizzazioni immobiliari per il triennio 2026/2028Z (ART. 58 L. 133/2008).I.E.”;

VISTO lo Statuto Comunale approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 95/2015 come modificato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 97/2017;

VISTO il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 8/2017 e ss.mm.ii.;

VISTI:

- il Regolamento per l'applicazione dell'Imposta Municipale Propria (I.M.U.);
- il Regolamento generale delle entrate comunali;
- il Regolamento per la disciplina del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e del canone mercatale;

DATO ATTO:

- che per il triennio 2026 – 2028 si prevede di ricorrere all'assunzione di nuovi mutui per euro 9.161.270,00 nel 2026, euro 6.722.315,00 nel 2027 ed euro 12.127.693,00 nel 2028, come meglio dettagliato in altre sezioni del presente documento;
- che l'anticipazione di cassa iscritta in Bilancio non supera il limite previsto dagli articoli 195 e 222 del D.Lgs. 267/2000 nonché dall'art. 2, comma 3-bis, del D.L. 4/2014 (convertito con modificazioni dalla L. 50/2014), come modificato dell'art. 1, comma 906, della L. 145/2018 (Legge di Bilancio per l'anno 2019);
- che, per quanto concerne le entrate tributarie e patrimoniali, si sono osservate le disposizioni di legge vigenti alla data di approvazione del Bilancio e che le entrate tributarie sono state iscritte in Bilancio al lordo delle spese e delle commissioni spettanti al concessionario per la riscossione;
- che i proventi dei servizi pubblici a domanda individuale assicurano per il 2026 la copertura del costo complessivo nella misura del 34,85%, precisando che l'Ente non è strutturalmente deficitario e, pertanto, non è soggetto all'obbligo di copertura minima del 36% del costo complessivo;
- che le entrate derivanti dalle sanzioni amministrative discendenti dalle violazioni del Codice della Strada allocate al Titolo 3 delle entrate sono state destinate agli interventi precisati dall'art. 208 del D.Lgs. 285/1992, come modificato dalla Legge 120/2010;
- che, per quanto concerne il finanziamento degli investimenti, si è tenuto conto delle norme relative alle fonti di finanziamento stabilite dall'art. 199 del D.Lgs. 267/2000 e delle risorse effettivamente acquisibili attraverso tali fonti;
- che i proventi derivanti dalle concessioni edilizie e le relative sanzioni sono iscritti integralmente al Titolo 4 delle Entrate;
- che una quota non inferiore al 10% delle entrate derivanti dagli oneri di urbanizzazione viene destinata all'abbattimento delle barriere architettoniche ai sensi dell'art. 15 della Legge Regionale n. 6 del 20.02.1989;
- che una quota non inferiore all'8% delle entrate derivanti da oneri di urbanizzazione secondaria viene destinata alla realizzazione degli istituti di culto e di attrezzature destinate a servizi religiosi, secondo le disposizioni previste agli articoli dal 70 al 73 della Legge Regionale n. 12 del 11.03.2005;
- che l'Ente Locale non rientra tra quelli soggetti al risanamento finanziario della gestione ai sensi del Titolo VIII (Enti locali deficitari o dissestati) della Parte II del D.Lgs. 267/2000;
- che dalle risultanze del Rendiconto dell'anno 2024 il Comune non risulta strutturalmente deficitario;
- che nella determinazione del relativo trattamento economico del personale si è tenuto conto delle norme contenute nell'ultimo contratto di lavoro per i dipendenti degli Enti Locali;
- che gli atti allegati al bilancio sono con esso coerenti;
- che i dati contabili corrispondono a quelli delle deliberazioni connesse al bilancio e ai relativi documenti giustificativi;
- che il Bilancio di Previsione deve rispettare necessariamente tutti gli equilibri disposti normativamente, anche in ottemperanza a quanto stabilito dall'art. 193 del D.Lgs. 267/2000;

VISTO il prospetto del Programma degli Incarichi di Collaborazione Autonoma per gli anni 2026 – 2028, ai sensi dell'art. 3, comma 55, della Legge 244/2007 e dell'art. 46 del D.L. n. 112/2008 (convertito dalla Legge 133/2008) redatto sulla scorta delle comunicazioni pervenute all'Ufficio Ragioneria dai vari Settori dell'Ente, per un importo annuo complessivo di euro 1.000.000,00, il quale costituisce limite massimo di attribuzione degli stessi;

ATTESO che la presente proposta di deliberazione è stata esaminata dalla Giunta in data 19 dicembre 2025 e dalla Commissione Consiliare Congiunta “Programmazione affari generali, società partecipate, consorzi, bilancio, personale, innovazioni tecnologiche, patrimonio, antimafie” e “Lavori pubblici, viabilità, sicurezza, legalità, Protezione Civile” nella seduta del 2 dicembre 2025;

VISTI il D.Lgs. 267/2000 e il D.Lgs. 118/2011;

VISTI:

- i pareri favorevoli, allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, espressi dal Responsabile del Settore Opere Pubbliche in ordine alla regolarità tecnica del Programma triennale dei lavori pubblici, dal Responsabile del Servizio Programmazione e Controlli-Trasparenza in ordine alla regolarità tecnica della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2026-2028 e dal Responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità tecnica ad esclusione del Programma triennale dei lavori pubblici, e contabile ai sensi dell’art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;
- il parere espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti, allegato Q;

RICHIAMATO l’art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000;

DELIBERA

- 1) di approvare la Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026 – 2028 (allegato A);
- 2) di approvare il Bilancio di previsione finanziario 2026 – 2028 (allegato B) dando atto che:
 - le previsioni di cassa del totale complessivo delle entrate ammontano ad euro 177.838.744,74 quelle del totale complessivo delle spese ammontano ad euro 163.394.341,04 ed il fondo di cassa finale presunto risulta essere non negativo;

BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2026-2028 - PREVISIONI DI CASSA

	2026
Fondo di cassa presunto all'inizio dell'esercizio	17.100.706,41
Totale Titoli entrate	160.738.038,33
Totale complessivo delle Entrate	177.838.744,74
Totale complessivo delle Spese	163.394.341,04
Fondo Cassa finale presunto	14.444.403,70

- le previsioni di competenza evidenziano il pareggio finanziario complessivo e comprendono nella Missione 20 - Fondi e accantonamenti (ovvero nel Titolo 1 - Spese correnti) il fondo di riserva ai sensi dell’art. 166 D.Lgs. 267/2000;

BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2026-2028 - PREVISIONI DI COMPETENZA

ENTRATE	2026	2027	2028
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione	5.014.581,72	0,00	0,00

FPV per spese correnti	42.265,47	0,00	0,00
FPV per spese in c/capitale	189.048,09	0,00	0,00
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	46.217.376,73	46.567.389,78	46.381.389,49
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	10.272.731,69	9.501.200,48	7.338.159,77
Titolo 3 - Entrate extratributarie	20.926.546,74	20.608.852,74	20.661.928,74
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	16.044.368,00	9.993.478,00	9.614.428,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	9.161.270,00	6.722.315,00	12.127.693,00
Titolo 6 - Accensione di prestiti	9.161.270,00	6.722.315,00	12.127.693,00
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	8.000.000,00	8.000.000,00	8.000.000,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	13.504.000,00	13.504.000,00	13.504.000,00
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	138.533.458,44	121.619.551,00	129.755.292,00

USCITE	2026	2027	2028
Titolo 1 - Spese correnti	80.363.990,24	77.546.973,44	75.311.008,44
Titolo 2 - Spese in conto capitale	24.574.169,60	12.765.808,56	17.770.041,56
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	9.161.270,00	6.722.315,00	12.127.693,00
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	2.930.028,60	3.080.454,00	3.042.549,00
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	8.000.000,00	8.000.000,00	8.000.000,00
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	13.504.000,00	13.504.000,00	13.504.000,00
TOTALE COMPLESSIVO USCITE	138.533.458,44	121.619.551,00	129.755.292,00

3) di approvare i seguenti allegati al Bilancio di Previsione:

- a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel Bilancio di Previsione;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- e) il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel Bilancio di Previsione;
- f) il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel Bilancio di Previsione;
- g) il Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio, di cui all'art. 18 bis del D.Lgs. 118/2011;
- i) la Nota integrativa redatta ai sensi dell'art. 11, comma 5, del D.Lgs. 118/2011 (allegato C);
- f) i Rendiconti della gestione e i Bilanci consolidati relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il Bilancio di Previsione deliberati dalle società partecipate dal Comune di Busto Arsizio (allegati D e D1);

- 4) di approvare unitamente al Bilancio di Previsione, quale parte integrante e sostanziale, il Programma Triennale dei lavori pubblici il periodo 2026 – 2028 e l'Elenco annuale dei Lavori Pubblici, ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. 36/2023 (allegato E);
- 5) di dare atto che per l'annualità 2026 è stato applicato avanzo di amministrazione vincolato presunto per euro 5.014.581,72, di cui euro 1.904.352,17 quale avanzo vincolato di parte corrente ed euro 3.110.229,55 quale avanzo vincolato di parte capitale;
- 6) di dare atto che la Nota di aggiornamento al D.U.P. 2026 – 2028 ed il Bilancio di Previsione 2026 – 2028 approvati con il presente provvedimento recepiscono:

a) le seguenti deliberazioni di Giunta Comunale costituenti allegati al Bilancio di Previsione:

- n. 484 del 29.10.2025 avente per oggetto “Programma Triennale degli acquisti di forniture e servizi 2025 – 2027 ai sensi dell’art. 37 del d.lgs 36/2023 e ss.mm.ii. – Terza ricognizione generale – settimo aggiornamento e primo aggiornamento 2026 – 2028 – i.e. (Allegato F);
- n. 532 del 19 novembre 2025 avente per oggetto “Servizi pubblici a domanda individuale. Approvazione tariffe e tasso di copertura delle spese per l'anno 2026. i.e.” (Allegato G);
- n. 534 del 19 novembre 2025 avente per oggetto “Approvazione tariffe servizi comunali diversi anno 2026. i.e.” (Allegato. H);
- n. 533 del 19 novembre 2025 avente per oggetto “Destinazione dei proventi da sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni del codice della strada (ex art. 208 del d.lgs. 285/1992) - anno 2026 – i.e.” (Allegato I);
- n. 529 del 19 novembre 2025 avente per oggetto “Verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi all’edilizia residenziale pubblica ed alle attività produttive e terziarie - d.lgs n. 267/2000 art. 172 comma 1 lett. b. - anno 2026. i.e.” (Allegato L);
- n. 530 del 19 novembre 2025 avente ad oggetto: “Approvazione Tariffe del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico ed esposizione pubblicitaria e del canone mercatale – anno 2026” (allegato M);
- n. 531 del 19 novembre 2025 avente ad oggetto: “Approvazione prospetto aggiornato riguardante il Risultato di amministrazione presunto – anno 2025 i.e.”;
- n. 535 del 19 novembre 2025 avente per oggetto “Adeguamento fondo rischi da contenzioso i.e.” (allegato P);

b) le seguenti deliberazioni di Consiglio Comunale :

- n. ____ del _____ avente per oggetto “Imposta Municipale Propria (IMU): Approvazione aliquote anno 2026. I.E.”;
- n. ____ del _____ avente per oggetto “Addizionale comunale all'imposta sul reddito delle persone fisiche per l'anno di imposta 2026. I.E.”;
- n. ____ del _____ avente per oggetto “Approvazione del piano delle alienazioni e delle valorizzazioni immobiliari per il triennio 2026/2028Z (ART. 58 L. 133/2008).I.E.”;

- 7) di applicare per l'anno 2026 tutti i tributi comunali nelle misure previste dalle deliberazioni di Consiglio Comunale in materia di IMU e di addizionale comunale all'IRPEF;
- 8) di approvare il prospetto (allegato N), quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, che costituisce il Programma degli Incarichi di Collaborazione Autonoma per gli anni 2026 – 2028, ai sensi dell’art. 3, comma 55, della Legge 244/2007 e dell’art. 46 del D.L. n. 112/2008 (convertito dalla Legge 133/2008) per un importo complessivo di euro 1.000.000,00, il quale costituisce limite massimo all’attribuzione degli stessi;
- 9) di allegare altresì la tabella dei parametri obiettivi ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario (allegato O).

Delibera, altresì, con apposita votazione, e stante l'assoluta urgenza di provvedere ai necessari adempimenti, di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.