

OGGETTO:

PROROGA TECNICA DELLA CONCESSIONE PER LA GESTIONE DEL PALAZZETTO DELLO SPORT AL FINE DI GARANTIRE LA CONTINUITÀ DEL SERVIZIO PUBBLICO NELLE MORE DELL'AFFIDAMENTO MEDIANTE PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- con Atto repertorio n. 4388 sottoscritto il 17 marzo 2010 tra il Comune di Abano Terme e la Società Cooperativa Coop80 è stata affidata la concessione per la gestione e l'ampliamento del Palazzetto dello Sport, della durata di 15 anni con decorrenza dal 1° gennaio 2010 e termine al 31 dicembre 2024;
- la suddetta concessione aveva quale finalità principale la valorizzazione della pratica sportiva e comprendeva la gestione dell'intero immobile costituito dall'impianto natatorio e dalle palestre, prevedendo la realizzazione di importanti lavori di ampliamento, ristrutturazione e adeguamento statico dell'impianto per complessivi € 1.240.000,00, oltre a lavori di manutenzione straordinaria per complessivi € 13.000,00 annui;

EVIDENZIATO che:

- il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028 prevede, nell'ambito dell'obiettivo strategico della Missione 6 Programma 1, la valorizzazione dell'impianto sportivo di Via Vittorino Da Feltre da realizzarsi attraverso importanti lavori di riqualificazione, contemperando l'opportunità di garantire la continuità del servizio;
- nel DUP sopra descritto si è rappresentata l'opportunità per l'Amministrazione comunale di avvalersi di una procedura di partenariato pubblico-privato che possa contemperare tutte le fasi del ciclo di vita dell'opera: progettazione, realizzazione, manutenzione e gestione, in coerenza con gli articoli 174 e seguenti del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36;

RILEVATO che l'Amministrazione comunale, con delibera di Giunta comunale n. 169 del 12 dicembre 2024, ha approvato le "Direttive per la realizzazione e gestione della struttura del Palazzetto dello Sport di Via Vittorino Da Feltre", nelle quali:

- ha espresso la volontà di definire una proposta progettuale per la realizzazione di un nuovo Centro Natatorio Comunale mediante demolizione del Palazzetto dello Sport e costruzione al suo posto di una struttura specializzata sul tema dell'acqua, che costituisca al contempo elemento identificativo della città di Abano Terme per la presenza delle acque termali;
- ha manifestato la volontà di garantire un percorso che, nella fase di realizzazione del nuovo impianto, assicuri la continuità delle attività natatorie e in particolare dei corsi e dei progetti di acquaticità, che svolgono una funzione di primaria importanza per la cittadinanza;
- ha evidenziato la necessità di provvedere alla predisposizione di un procedimento unitario che riassume le diverse fasi costitutive necessarie per la realizzazione del nuovo impianto — progettazione, costruzione, finanziamento, gestione e manutenzione — secondo quanto previsto dal Titolo III della Parte IV del Decreto Legislativo n. 36/2023 in materia di partenariato pubblico-privato;

CONSIDERATO che con delibera di Consiglio Comunale n. 48 del 27 dicembre 2024 è stata approvata la proroga della concessione della gestione del Palazzetto dello Sport sino al 30 giugno 2026, al fine di espletare le procedure necessarie per l'individuazione del nuovo soggetto affidatario delle attività di progettazione, costruzione, gestione e manutenzione del nuovo impianto;

RAVVISATO che:

- con nota acquisita al protocollo n. 3094 in data 22 gennaio 2026 è stata presentata da parte di una costituenda associazione temporanea di imprese una proposta di locazione finanziaria di opera pubblica avente ad oggetto la progettazione esecutiva, l'esecuzione dei lavori, il finanziamento nonché la manutenzione ordinaria e straordinaria e la gestione per 20 anni del Centro Natatorio Comunale sito in Via Vittorino Da Feltre 1;
- con nota acquisita al protocollo n. 17729 in data 29 aprile 2026 è pervenuta all'Ente una proposta di partenariato pubblico-privato da parte di un secondo soggetto;

RILEVATO che:

- con delibera di Giunta comunale del 18 giugno 2026, in relazione al “Partenariato pubblico-privato mediante locazione finanziaria di opera pubblica per la progettazione, realizzazione, manutenzione e gestione del Centro Natatorio di via Vittorino da Feltre n. 1”, si è individuata, ai sensi dell'articolo 193 comma 5 del Decreto Legislativo n. 36/2023, la proposta da sottoporre alla procedura di valutazione di cui al comma 6 del medesimo articolo del Codice dei Contratti;
- la procedura di valutazione e la successiva gara a evidenza pubblica non potranno ragionevolmente concludersi entro la data del 30 giugno 2026, termine di scadenza dell'attuale proroga;
- sussiste pertanto la necessità di disporre una proroga di natura tecnica e temporanea della concessione in essere, per un periodo massimo di 14 mesi e comunque non oltre il 31 agosto 2027, in coerenza con i principi affermati dalla giurisprudenza amministrativa in materia di continuità dei servizi pubblici nelle more dell'espletamento delle procedure di selezione del nuovo affidatario;

VALUTATA la sussistenza dei presupposti per la proroga tecnica in base ai seguenti elementi:

- carattere temporaneo e strettamente strumentale della proroga, finalizzata esclusivamente a consentire il completamento della procedura di valutazione comparativa delle proposte di PPP e lo svolgimento della successiva gara ad evidenza pubblica, nonché a permettere il subentro del nuovo gestore senza soluzione di continuità nell'erogazione del servizio;
- procedura di selezione già avviata poiché l'Amministrazione ha già ricevuto due proposte di partenariato pubblico-privato, in fase di istruttoria tecnica, e la valutazione comparativa è in corso ai sensi dell'articolo 193 Decreto Legislativo n. 36/2023;
- assenza di responsabilità dell'Amministrazione nei ritardi in quanto la complessità tecnica ed economico-finanziaria delle proposte, unitamente ai tempi fisiologici della procedura di PPP previsti dal Codice, rende oggettivamente non imputabile all'Ente la necessità di un periodo aggiuntivo;
- interesse pubblico prevalente alla continuità del servizio natatorio, trattandosi di un servizio di primaria importanza per la collettività, anche in considerazione della vocazione termale della città di Abano Terme e della funzione sociale e sportiva svolta dall'impianto;

EVIDENZIATO che:

- con nota protocollo n. 24269 in data 12 giugno 2026 è stata richiesta alla Società attuale concessionaria la disponibilità a proseguire la gestione alle medesime condizioni della convenzione in essere;
- con nota acquisita al protocollo n. 24314 in data 12 giugno 2026 la Società ha espresso la propria disponibilità;

RITENUTO che:

- la prosecuzione della gestione opera ai medesimi patti e condizioni del contratto originario, fatta salva la previsione di un onere aggiuntivo a carico del concessionario a titolo di riequilibrio del rapporto, quantificato in € 96.500,00 da corrispondersi mediante esecuzione di opere di miglioria di carattere straordinario sull'impianto, a beneficio esclusivo dell'interesse pubblico e senza alterazione della natura del rapporto concessorio;

- tale onere, in quanto condizione di riequilibrio richiesta dall'ente concedente in ragione del maggior periodo di gestione concesso in via eccezionale, non configura modifica sostanziale del contratto ai sensi dell'articolo 189 del Decreto Legislativo n. 36/2023, trattandosi di prestazione aggiuntiva unilaterale a carico del privato che non muta l'equilibrio economico della concessione in favore del concessionario né altera la natura generale del rapporto;

CONFERMATO che la proroga opera con i medesimi patti e condizioni del contratto originario e pertanto si intendono prorogati al 31 agosto 2027:

- la concessione del diritto di superficie sull'area sulla quale insiste l'impianto sportivo;
- l'onere a carico del concessionario di eseguire manutenzioni straordinarie per € 13.000,00 annui, oltre IVA di legge;

PRESO ATTO che la proroga per ulteriori 14 mesi si configura quale atto in materia di concessione di pubblico servizio con effetti su più esercizi finanziari, rientrante nella competenza del Consiglio Comunale ai sensi dell'articolo 42, comma 2, lettere e) e i), del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

VISTI i seguenti atti:

- delibera del Consiglio Comunale n. 21 del 21 luglio 2025 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028;
- delibera del Consiglio Comunale n. 43 del 23 dicembre 2025 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP 2026-2028;
- delibera del Consiglio Comunale n. 44 del 23 dicembre 2025 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2026-2028;
- delibera della Giunta Comunale n. 219 del 23 dicembre 2025 avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione finanziario in termini di competenza per il triennio 2026-2028 e di cassa per l'esercizio finanziario 2026";
- delibera della Giunta Comunale n. 43 del 12 marzo 2024 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028, comprensivo del Piano triennale prevenzione della corruzione e del Piano della performance 2026/2028;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 102 del 8 agosto 2024 con la quale è stato adottato il nuovo "Codice di comportamento dei dipendenti", aggiornato al D.P.R. 13 giugno 2023, n. 81 e al Decreto Legislativo 10 marzo 2023, n. 24, pubblicato nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'Ente;

VISTI i provvedimenti del Sindaco:

- protocollo n. 36723 del 3 ottobre 2022 ad oggetto "Assegnazione funzioni dirigenziali del 2° Settore e nomina Vicesegretario Comunale", con cui è stata affidata alla Dott.ssa Rossella Menin la direzione dei servizi del 2° Settore per tutta la durata del mandato amministrativo;
- protocollo n. 39885 del 16 ottobre 2022 ad oggetto "Assegnazione funzioni dirigenziali del 3° Settore", con cui è stata affidata all'Arch. Leonardo Minozzi la direzione dei servizi del 3° Settore per tutta la durata del mandato amministrativo;

Dato atto che:

- ai sensi dell'articolo 6-bis della L. 241/1990, i responsabili dei servizi coinvolti, i firmatari degli atti istruttori nonché i soggetti intervenuti nel procedimento, non hanno evidenziato alcuna situazione di conflitto di interessi, diretto o indiretto, anche potenziale, in relazione al presente atto;
- gli amministratori non si trovano nella situazione di conflitto d'interesse di cui all'articolo 78, comma 2, del D.Lgs. del 18 agosto 2000 n. 267;

ACQUISITI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile resi ai sensi dell'articolo 49 del Decreto Legislativo n. 267/2000, firmati digitalmente ed allegati al presente atto quale sua parte integrante e sostanziale;

A seguito della votazione espressa in forma palese per alzata di mano, che ottiene il seguente esito:
Consiglieri presenti n. __, Consiglieri votanti n. __, astenuti n. __ (Consiglieri _____), voti favorevoli n. __, voti contrari _____, voti espressi nei modi di legge e proclamati dal Presidente del Consiglio:

DELIBERA

1. **Di dare atto** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e si intendono integralmente richiamate.
2. **Di disporre**, per le ragioni esposte in premessa e al fine di garantire, senza soluzione di continuità, il servizio pubblico natatorio nelle more del completamento della procedura di affidamento mediante partenariato pubblico-privato ai sensi degli articoli 174 e ss. del Decreto Legislativo n. 36/2023 — procedura già avviata con la ricezione di due proposte e che con deliberazione di giunta del 18 giugno 2026 si è proceduto ad individuare la proposta da sottoporre alla procedura di valutazione di cui al comma 6 dell'articolo 193 del Decreto Legislativo n. 36/2023 — nonché di consentire il subentro del nuovo gestore, la proroga tecnica della concessione di cui all'atto repertorio n. 4388 sottoscritto il 17 marzo 2010 tra il Comune di Abano Terme e la Società Cooperativa Coop80, già prorogata al 30 giugno 2026, per un periodo massimo di 14 mesi e comunque non oltre il 31 agosto 2027, con termine anticipato all'atto del subentro del nuovo concessionario.
3. **Di confermare** che la prosecuzione del rapporto avviene ai medesimi patti e condizioni del contratto originario, intendendosi prorogati al 31 agosto 2027 o alla data di subentro del nuovo concessionario, se anteriore:
 - o la concessione del diritto di superficie sull'area sulla quale insiste l'impianto sportivo;
 - o l'onere a carico del concessionario di eseguire manutenzioni straordinarie per € 13.000,00 annui, oltre IVA di legge.
4. **Di prevedere**, quale condizione di riequilibrio del rapporto concessorio per il periodo aggiuntivo di gestione e a tutela dell'interesse pubblico, un onere a carico del concessionario pari a € 96.500,00, da corrispondersi mediante l'esecuzione di opere di miglioria di carattere straordinario sull'impianto, da concordarsi con l'Ufficio Tecnico Comunale e da realizzarsi entro il 33 aprile 2027.
5. **Di dare mandato** al Dirigente del Settore competente di adottare tutti gli atti necessari a formalizzare la proroga tecnica con il concessionario uscente, ivi inclusa la definizione puntuale delle opere di miglioria di cui al punto 4 che precede.
6. **Di dare atto** che la presente proroga tecnica:
 - o ha natura strettamente temporanea ed eccezionale, essendo finalizzata esclusivamente a garantire la continuità del servizio pubblico natatorio nelle more del completamento della procedura di affidamento del PPP e del successivo subentro del nuovo gestore;
 - o non costituisce rinnovo contrattuale né affidamento diretto, e non altera la natura generale della concessione;
 - o risponde al preminente interesse pubblico di evitare l'interruzione di un servizio essenziale per la collettività, in un contesto — quello della città di Abano Terme — in cui l'attività natatoria, anche in ragione della vocazione termale del territorio, costituisce elemento identitario e volano di sviluppo economico e sociale.

DOPO DI CHE DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, al fine di non interrompere il pubblico servizio e

di consentire il celere perfezionamento degli atti conseguenti prima della scadenza del 30 giugno 2026, con successiva separata votazione che ottiene voti favorevoli n. __, voti contrari _____, astenuti n. __, su n. ____ Consiglieri presenti e n. ____ Consiglieri votanti, voti resi ed accertati nei modi di legge il cui esito è stato proclamato dal Presidente del Consiglio.

.



CITTA' DI ABANO TERME

PROVINCIA DI PADOVA

CAP. 35031 - Piazza Caduti, 1 - Tel. 049/8245111 - Fax 049/8600499

Proposta di Deliberazione Consiglio Comunale

OGGETTO: PROROGA TECNICA DELLA CONCESSIONE PER LA GESTIONE DEL PALAZZETTO DELLO SPORT AL FINE DI GARANTIRE LA CONTINUITÀ DEL SERVIZIO PUBBLICO NELLE MORE DELL'AFFIDAMENTO MEDIANTE PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO

Ai sensi dell'art. 49 del D. L.vo 18 agosto 2000, n° 267 “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”, sulla proposta di deliberazione in oggetto si esprime

PARERE FAVOREVOLE

- in ordine alla regolarità tecnica;

Data, 17/06/2026

IL DIRIGENTE
MENIN
ROSSELLA

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).



CITTA' DI ABANO TERME

PROVINCIA DI PADOVA

CAP. 35031 - Piazza Caduti, 1 - Tel. 049/8245111 - Fax 049/8600499

Proposta di Deliberazione Consiglio Comunale

OGGETTO: PROROGA TECNICA DELLA CONCESSIONE PER LA GESTIONE DEL PALAZZETTO DELLO SPORT AL FINE DI GARANTIRE LA CONTINUITÀ DEL SERVIZIO PUBBLICO NELLE MORE DELL'AFFIDAMENTO MEDIANTE PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO

- in ordine alla regolarità contabile, attestando altresì la copertura finanziaria della relativa spesa;

PARERE FAVOREVOLE

Data, 17/06/2026

IL DIRIGENTE
MENIN ROSSELLA

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).



CITTA' DI ABANO TERME

PROVINCIA DI PADOVA

CAP. 35031 - Piazza Caduti, 1 - Tel. 049/8245111 - Fax 049/8600499

Proposta di Deliberazione Consiglio Comunale

OGGETTO: PROROGA TECNICA DELLA CONCESSIONE PER LA GESTIONE DEL PALAZZETTO DELLO SPORT AL FINE DI GARANTIRE LA CONTINUITÀ DEL SERVIZIO PUBBLICO NELLE MORE DELL'AFFIDAMENTO MEDIANTE PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO

Ai sensi dell'art. 49 del D. L.vo 18 agosto 2000, n° 267 “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”, sulla proposta di deliberazione in oggetto si esprime

PARERE FAVOREVOLE

- in ordine alla regolarità tecnica;

Data, 17/06/2026

**IL DIRIGENTE
MINOZZI
LEONARDO**

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).